ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I» (ПГУПС)

БРЯНСКИЙ ФИЛИАЛ ПГУПС

Международная научно-практическая конференция, посвященная 30-летию со дня принятия Конституции РФ

«Российская Конституция: история и современность»

Материалы конференции

15 декабря 2023 года

Брянск

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВАИ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РОССИИ (КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ В ИСТОРИИ ОТЧЕСТВА)

1. Парламентские проекты декабристов *(Павлюченко Н.В.)*……..……3

2. Конституционный проект М.Т. Лорис-Меликова *(Скляр П.О.)*…….....5

3. Основные периоды становления Конституции в России *(Мустяца О.В.)*……...….8

4. Конституция государства Российского, от первых проектов, до последней редакции Конституции РСФСР *(Егоров Р.А.)*…….10

5. Новые права и свободы: роль Конституции 1936 года в истории СССР *(Балакин Н.А.)*……13

6. Влияние Конституции 1977 года на развитие отечественного конституционного права *(Сапожков А.С.)*……16

7. Эволюция конституционализма в России: ключевые этапы и влиятельные личности *(Грицай Н.В.)*……...…18

8. История Конституции Российской Федерации *(Делибалтова А.В., Тищенко А.А.)*……..….22

9. Становление конституционного права в Российской Федерации *(Быкова А.И.)*……...……24

10. История развития конституционализма в России *(Дедков Ю.А.)*……...26

11. Конституция 1993 года: как создавался и принимался главный закон *(И.В. Бельчевский)*….29

12. Основные идеи «президентского» проекта Конституции 1993 года *(Кадилов А.М.)*……..32

13. В преддверии Конституции *(Хомова Е.А.)*……35

14. Возникновение Российской Конституции 1993 года *(Ознобихин А.Д.)*…….39

II. ОПЫТ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО И ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

15. Опыт Конституционного преобразования в Грузии *(Кандакова Н.П.)*…….……42

16. Генезис конституционно-правовых норм соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии *(Гафыкина М.А.)*……44

17. Демократические преобразования в Германии в XX веке *(Брусилова Е.А., Балакина Л.Ю.)*…….47

18. Опыт конституционных преобразований в странах ближнего зарубежья *(Гошкиева Э.Д.)*……..…51

III. КОНСТИТУЦИЯ В ЛИЦАХ (ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДЕЯТЕЛИ – СОЗДАТЕЛИ КОНСТИТУЦИИ)

19. Конституционные проекты Михаила Михайловича Сперанского и Николая Николаевича Новосильцева и их реализация *(Сяпкулов А.К.)*……..…55

20. Роль политических и общественных деятелей в создании Конституции 1936 года

(Мерзляков Г.И.)……....57

21. Политические и общественные деятели – создатели Конституции *(Крючкова М.В.)*…….60

22. Сергей Алексеев и Сергей Шахрай – отцы конституции РФ *(Гришин Е.П.)*……...63

23. Политические и общественные деятели России – создатели Конституции *(Тарасова К.А.)*……..65

24. С.С. Алексеев и его роль в становлении современной российской государственности *(Безрукова Д.В.)*…….……67

25. Сергей Михайлович Шахрай и его роль в конституционном строительстве России *(Ермощенкова Д.И.)*……..…71

26. История создания конституции. Лица, способствовавшие этому *(Арсенов И.С.)*……...74

27. Российская конституция: вклад Бориса Николаевича Ельцина *(Кожемякина В.В.)*……..77

28. Творцы российской конституции *(Копкова С.В.)*……...80

29. Конституция в лицах (политические и общественные деятели – создатели Конституции *(Календжян С.А., Линард Я.А.)*…….…..82

30. Участие Б.Н. Ельцина в конституционном процессе 1993 г. *(Кияшко В.П.)*…….…..84

IV. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РФ И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

31. Проблемы реализации Конституции РФ на современном этапе *(Потехина В.А.)*…….88

32. Современные проблемы реализации принципа прямого действия Конституции Российской Федерации *(Кравчук Ю.В.)*……..89

33. Проблема реализации конституционного права человека на образование в РФ *(Гутников М.М.)*……92

34. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ *(Грицук А.Б.)*…..96

35. Злоупотребление свободой слова на примере кибербуллинга *(Зарипова С.Б.)*……..100

I. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВАИ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РОССИИ (КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ В ИСТОРИИ ОТЧЕСТВА)

1. Парламентские проекты декабристов

Павлюченко Н.В.
Научный руководитель: Торкунова О.Г.
ГБПОУ «Региональный железнодорожный техникум», г. Брянск

Прогрессивные идеи государственного переустройства собственно России были подхвачены и развиты декабристами. Хорошее образование, полученное молодыми дворянами, способствовало их знакомству с идеями европейского Просвещения. Участие в Отечественной войне 1812 г. и заграничных походах 1813-1814 гг. почти всех основателей и многих активных членов будущего дворянского революционного движения позволило им увидеть общественно-политический уклад нескольких европейских государств. Все это привело декабристов к одной из основных идей - народ, одержавший победу над сильнейшей в Европе армией Наполеона, должен быть освобожден от крепостнического рабства. Между тем император Александр I не только отказался от проведения дальнейших либеральных преобразований, которые были предприняты им в начале правления, но и принял ряд мер явно консервативного характера (так, например, резко активизировалось создание военных поселений, существенно утяжеливших положение государственных крестьян). В этих условиях ставка делается на военно-революционный переворот.

В 1816 г. группа молодых офицеров – подполковник Генерального штаба Александр Муравьев, князь, подполковник Сергей Трубецкой, капитан Иван Якушкин, братья подполковники Сергей и Матвей Муравьевы-Апостолы, капитан Никита Муравьев - основали первое тайное политическое общество – «Союз спасения» (или «Общество истинных и верных сынов Отечества»). Позже в него вступил полковник Павел Пестель и др. – всего около 30 человек. Основными программными требованиями «Союза спасения» являлись ликвидация абсолютизма в России и отмена крепостного права. В 1818 г., после ликвидации общества царским правительством, ими была создана новая, более широкая декабристская организация - «Союз благоденствия», насчитывавшая в своих рядах около 200 человек. Его программа была более радикальной: по инициативе П. Пестеля в качестве модели политического переустройства России вместо парламентской монархии стала республика. Однако по этому вопросу среди декабристов начались острые дискуссии, в ходе которых в 1821 г. «Союз благоденствия» распался на две организации: Южное общество декабристов (в Тульчине, близ Киева), которое возглавил П. Пестель, и Северное общество во главе с Н. Муравьевым (в Санкт-Петербурге).

Программный документ Южного общества – «Русская правда». После успешного революционного переворота предусматривались превращение России в республику с конституционным устройством и немедленная ликвидация крепостного права. Помимо этого, планировалось:

- полное уничтожение сословного строя;
- равенство всех граждан перед законом;
- право каждого мужчины, достигшего 20 лет, участвовать в политической жизни страны, то есть избирать и быть избранным в органы власти, без какого бы то ни было имущественного или образовательного ценза (женщины избирательными правами не наделялись).

Предусматривалось создание местных и региональных представительных органов власти: ежегодно в каждой волости должно было собираться Земское народное собрание, избиравшее депутатов в три постоянно действующих представительных органа власти: в наместное волостное и уездное собрания и наместное губернское окружное собрание. В России предполагался созыв однопалатного парламента – Народного веча, которое наделялось бы всей полнотой законодательной власти в стране. Исполнительная власть в республике должна была

принадлежать Державной думе, состоящей из 5 членов, избираемых Народным вече на 5 лет. Каждый год один из членов Державной думы выбывал, и на его место избирался новый – этим обеспечивались непрерывность и преемственность власти и ее постоянное обновление. Тот член Державной думы, который пребывал в ее составе последний год, становился ее председателем, фактически президентом республики. Этим обеспечивалась невозможность узурпации верховной власти: каждый президент занимал свой пост лишь один год.

Третьим верховным государственным органом республики предполагалось учредить Верховный собор, состоящий из 120 человек, избираемых пожизненно с пожизненным материальным обеспечением. Единственной функцией Верховного собора была контрольная: он должен был следить за точным соблюдением всеми гражданами и должностными лицами конституции. При этом демократическое устройство должно было одинаково распространяться на всей территории, независимо от того, какими народами она заселена. Однако П. Пестель был противником федеративного устройства, так как видел в нем опасность сепаратизма и возможность распада страны: вся Россия по его проекту должна была представлять собой единое и неделимое унитарное государство (исключение делалось только для Польши, которой предоставлялось право отделения).

В конституционном проекте, разработанном Н. Муравьевым, - «Конституции», - предусматривался созыв Учредительного собрания. Лишь оно могло, по мнению членов Северного общества, составить конституцию или утвердить голосованием какой-либо из предложенных ему конституционных проектов. Таким образом, Н. Муравьев выступал против реализации популярной среди части декабристов идеи диктатуры временного революционного правительства и введения им заранее одобренной тайным обществом революционной конституции. В соответствии с проектом, предложенным Н. Муравьевым и одобренным «Северным обществом» будущая Россия должна была:

- стать конституционной монархией с федеративным устройством, с преобладанием не национальной, а территориальной составляющей;
- Россия делилась бы на 15 федеративных территориально-административных единиц – «держав» (областей);
- крепостное право безоговорочно отменялось;
- сословия уничтожались;
- устанавливалось равенство всех граждан перед законом, равный для всех суд.

Политическое устройство федерации, по Муравьеву, предполагало создание двухпалатной парламентской системы в каждой «державе». Верхней палатой в «державе» была Державная дума, нижней – Палата выборных депутатов «державы». Федерацию в целом объединяло бы Народное вече, тоже двухпалатный парламент. Его верхняя палата называлась бы Верховной думой, нижняя – Палатой народных представителей. Народному вече должна была принадлежать законодательная власть в стране. Выборы во все представительные учреждения были бы обусловлены высоким имущественным цензом. Исполнительная власть принадлежала императору – верховному чиновнику Российского государства, получавшему большое жалованье. Законодательной власти император не имел, однако имел право «суспенсивного вето», то есть мог на определенный срок задержать принятие закона и вернуть его в парламент для вторичного обсуждения, однако совсем отклонить закон он не мог.

Единственным условием, дававшим возможность реализации революционных проектов декабристов (и «Конституции» Н. Муравьева, и «Русской правды» П. Пестеля), было победоносное антиправительственное восстание.

Однако восстание декабристов потерпело поражение. К следствию и суду по делу декабристов было привлечено 579 человек. По степени виновности пять наиболее активных его руководителей были приговорены к смертной казни через повешение, 121 декабриста сослали в Сибирь на каторгу и поселение. Попытки введения парламентской формы правления вновь не увенчались успехом. В России установился жесткий, консервативный самодержавно-крепостнический, деспотический режим, началась «николаевская» эпоха.

Список литературы

1.https://duma.tomsk.ru/content/43_konstitucionnye_proekty_i_predstavitelnye_uchrezhdenija_v_rossii_vo_vtoroj_polovine_xviii_

2. Конституционный проект М.Т. Лорис-Меликова

Скляр П.О.
Научный руководитель: Козырьянов А.В.
ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум имени академика Н.М. Амосова», г. Брянск

Одним из важнейших этапов развития российской правовой системы наряду с судебной реформой является законодательное обеспечение реформ, проведенных в начале 60-х – 70-е гг. XIX века, которые по своему влиянию на государственно-правовую и общественную жизнь оцениваются как «великие». Это были реформы направленные на отмену крепостного права (1861 г.), преобразование образования (1863 г.), военная реформа (1874 г.) реформы земского (1864 г.) и городского (1870 г.) самоуправления.

При этом либерализация общественно-политической жизни имела разнохарактерные последствия. С одной стороны, буржуазная мотивация хозяйственного развития стимулировала производство, политические свободы – гражданскую инициативу. С другой стороны, реформированная административная политика самодержавия определила конфликт между традициями управления и объективными потребностями общественного развития.

Привычные полицейские методы управления шли вразрез с демократическими институтами, сформированными в результате судебной, земской, городской реформ. По словам министра внутренних дел графа М.Т. Лорис-Меликова, «новые порядки создали во многих отраслях управления новое положение для представителей власти, требовавшее других знаний, других приемов деятельности, иных способностей, чем прежде» [5, с. 133] . Кроме того, проникшие с Запада идеалы «свободы» спровоцировали в России террор. После террористического акта 1881 г. в отношении Александра II образовалось сообщество специалистов, выдвинувшее новую парадигму в организации системы обеспечения безопасности России, суть которой состояла в объединении органов общей и политической полиции под одним общим руководством. Сложилось устойчивое понимание необходимой консолидации всех сил и средств в борьбе с террором, создания единой структуры, обладающей как полномочиями, так и возможностями предотвратить революционный террор против лично императора и членов его семьи, способной обеспечить безопасность первых лиц государства как в местах их постоянного пребывания, так и во время поездок по стране и за рубеж [6, с. 59]. Помимо этого очевидной стала необходимость дополнения политики беспощадных репрессий в отношении участников революционного движения попытками привлечь на свою сторону либеральное дворянство и буржуазию обещаниями «конституции».

Министр внутренних дел М.Т. Лорис-Меликов предложил Александру II иной вариант. 28 января 1881 года глава комиссии представил императору документ, основанный на проведенном анализе, содержащий основные пункты рекомендуемых действий правительства. Согласно дневнику генеральши Богданович, конституционный проект был разработан в петербургском салоне Елены Нелидовой.[2]

Поданная государю записка содержала предложения по порядку разработки мер для возобновления реформирования российского общества. Предлагалось создать Общую комиссию, куда должны были войти выборные представители земств и городов, по два человека от каждого. Целью создания подобного временного органа было привлечение представителей третьего сословия к обсуждению законодательных инициатив, как это было сделано в 60-х годах XIX века, когда готовился проект реформы об отмене крепостного права [4, с. 59].

Лорис-Меликов был убежден в том, что прошлый опыт дал положительный результат, поэтому к нему стоит вновь обратиться. Кроме того, приглашение к обсуждению представителей народа, пусть и не всех сословий, поможет бороться с «крамолой», которую

распространяют революционно настроенные элементы. Так люди будут узнавать о происходящем в государстве от выборных представителей, а не верить тем, кто распространяет ложную информацию, чтобы использовать народ в достижении собственных целей.

По мнению М.М. Ковалевского, это была не более чем «скромная попытка примирения культурных классов с бюрократией и абсолютизмом» [3, с. 35]. Также подразумевались шаги, которые должны были способствовать улучшению экономической ситуации, наведению порядка в налогообложении, повышению уровню образованности среди населения.

Основные положения конституции М.Т. Лорис-Меликова

Можно выделить несколько основных направлений:

- Лорис-Меликов предлагал возобновить процесс проведения реформ, которые Александр II инициировал ранее. Их нужно было довести до конца, а не останавливаться на полумерах
- Предложение проведения дополнительных экономических реформ, чтобы повысить благосостояние населения
- Заняться вопросом образования и медицинской помощи. Необходимы меры, которые позволят получить большему количеству людей возможность учиться, в том числе и в высших учебных заведениях, лечиться в хороших больницах у подготовленных специалистов
- Предполагалось расширение свобод научных обществ, университетов, средств массовой информации
- Верховная власть должна была оставаться в руках императора, как и все законодательные инициативы
- Предлагалось привлекать к обсуждению законодательных инициатив представителей широких слоев общества.

Последний пункт был принципиален для автора документа. Он был убежден, что существующая в Российской Империи политическая система верна, она не требует изменений или реформирования. Он был убежден, что проблема заключалась в том, что в обсуждении решений принимает участие только элита общества, представители знати. Большая часть населения не привлекалась, их мнение, и интересы не учитывались. Кроме того, люди не знают о происходящих в стране изменениях, чем пользуются представители народнического движения, манипулируя мнением толпы.

Автор предлагал создать две комиссии:

- финансовую;
- административную.

Комиссии должны были начать подготовку реформирования управления в губерниях, а также заняться решением противоречий и завершением крестьянской реформы. Необходимо было снизить размер выкупных платежей, чтобы крепостные быстрее получали свободу и право пользоваться земельными наделами.

В чем заключалась суть конституции М.Т. Лорис-Меликова?

Автор преобразований подразумевал, что основная идея документа заключалась в привлечении широкой общественности к сотрудничеству с правительством. [4] Чтобы люди понимали, какие шаги принимаются для улучшения их положения, высказывали открыто свое мнение, которое будет услышано в верхах. Представители же третьего сословия получали возможность принимать участие в обсуждении законодательных инициатив. Это позволит учитывать интересы многих сословий, а не только представителей знати. Лорис-Меликов полагал, что причины неудач прошлых реформ скрывались в том, что при разработке законопроектов были учтены интересы только узкой прослойки населения. Представители высших сословий разработали законы под себя. Поэтому простые люди чувствовали себя обманутыми и верили словам революционеров, которые пытались использовать недовольство широких масс в собственных интересах.

Как отмечал С.А. Муромцев, «в обществе есть запас самостоятельных суждений, стремящихся к свободному выражению [2, с. 493]. Административная комиссия должна была начать подготовку реформ местного самоуправления: им предстояло определить точный объем прав и обязанностей губернского управления. Требовалось навести порядок в

административных учреждениях. Разработать механизм прекращения существовавших прежде взаимоотношений помещиков и зависимых крестьян. Финансовой комиссии предстояло заняться вопросами оформления паспортов и сбором налогов. Принятые решения предполагалось направлять в министерство внутренних дел. После их проверки они передавались на рассмотрение государю.

Стоит отметить, что Александру понравились идеи, изложенные в записке. 17 февраля 1881 года было созвано Особое совещание, где основные положения были одобрены. Император же в этот день утвердил предварительный документ. На начало марта было назначено новое заседание, где должны были рассмотреть отредактированный вариант. Но трагическая смерть Александра кардинально изменила ситуацию.

Как сложилась судьба конституции Лорис-Меликова и его автора?

1 марта 1881 года министру сообщают о том, что император назначил дату окончательного утверждения отредактированного проекта на 4 марта. Но в этот же день на Александра было совершено нападение. Он погиб в результате совершенного народовольцами террористического акта.

Несмотря на смерть отца, Александр III созвал совещание по этому документу. Константин Победоносцев выступил с его критикой. Казалось, что государь поддержит проект, но в конце апреля он принимает манифест «О незыблемости самодержавия», который и похоронил эту инициативу. На документе император написал резолюцию: «Слава Богу, этот преступный и спешный шаг к Конституции не был сделан, и весь этот фантастический проект был, отвергнут в Совете Министров весьма незначительным меньшинством». Эта фраза отразила мнение большинства представителей знати и чиновников, которые окружали нового правителя.

Судьба автора проекта преобразований была предопределена. Граф Лорис-Меликов 30 апреля 1881 года подал в отставку, которую государь принял 4 мая. Руководство Верховной распорядительной комиссией, работа над проектом преобразований свидетельствовали о высоком доверии со стороны императора Александра II. Назначение на подобную должность говорило о карьерном взлете. В течение года граф обладал большой властью, которой прежде не было ни у одного из государственных деятелей. Но и провал означал окончание карьеры. Михаил Тариелович потерял все свое влияние в тот момент, когда террористы убили царя. Реакционные силы быстро подняли голову и заручились поддержкой наследника. С момента выхода манифеста «О незыблемости самодержавия» началось сворачивание либеральных преобразований, усиление цензуры и репрессий против инакомыслящих.

После завершения карьеры Лорис-Меликов уезжает в Ниццу, чтобы поправить свое пошатнувшееся здоровье. За границей он прожил до момента своей смерти в 1888 году. Его тело было погребено на родине в Тифлисе.

Список литературы

1. Три последних самодержца: дневник А.В. Богданович. — М.; Л.: Л. Д. Френкель, 1924. — С. 59.

2. Записка С.А. Муромцева М.Т. Лорис-Меликову (1880 г.) // Конституционализм: исторический путь России к либеральной демократии : сб. док. / авт.-сост. А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. – М.: Гардарики, 2000. – С. 492–511.

3. Коваленко Н.А. Владимир Дмитриевич Набоков: человек и политик / Н. А. Коваленко. – М.: МАКС Пресс, 2002. – 304 с.

4. Конституция графа М.Т. Лорис-Меликова и его частные письма. – Берлин : Тип. Штейница, 1904. – 69 с.

5. Томсинов В.А. Конституционный вопрос в России в 60-х – начале 80-х годов XIX века / В. А. Томсинов. – М.: Зерцало-М, 2013. – 336 с.

6. Яковлев Л.С. Парадигмальный подход в исследовании процесса возникновения и становления спецслужб дореволюционной России / Л. С. Яковлев // История государства и права. – 2013. – № 14. – С. 59–63.

3. Основные периоды становления Конституции в России

Мустяца О.В.
Научный руководитель: Козырьянов А.В.
ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум имени академика Н.М. Амосова», г. Брянск

Историю становления Конституции России можно поделить на четыре основных периода, каждый из которых обусловлен определенными событиями и имеет свои тенденции:

I. Дореволюционный (до 1905 г.);

II. Революционный (1905-1917 гг.);

III. Советский (1917-1991 гг.);

IV. Современный (от 1991 г. до наших дней).

Дореволюционный период становления Конституции берет начало в первой половине XIX века. Идеи конституционализма принимают форму проектов конституций. Написание проектов здесь можно поделить на два типа: правительственные (официальные, выдвинуты или одобрены монархом) и неофициальные (разрабатывались тайно от власти).

К правительственным относятся проекты Н.Н. Новосильцева и М.М. Сперанского. «План государственного преобразования», разработанный Сперанским в 1809г., является одним из первых конституционных проектов. Он закреплял идею конституционной монархии, ограниченной парламентом. Неофициальными являются проекты, выдвинутые декабристами Н.М. Муравьевым и П.И. Пестелем. Ими предлагались радикальные способы (в виде государственного переворота).

В основе всех российских конституционных проектов были заимствованные у Западной Европы идеи. Сперанский в написании проекта «Уложения государственных законов Российской империи» опирался на И. Канта, Ж.-Ж. Руссо, И. Бентама. А одним из авторов «Уставной грамоты Российской империи» являлся французский юрист П.И. Пешар-Дешан. Тенденция на заимствованный характер конституционных принципов сохранилась в дальнейших периодах становления Конституции.

Стоит отметить, что проекты «конституциями» не назывались. Связано это с ассоциативной привязкой этого слова частью населения к революциям в Северной Америке и Европе. Во время правления Александра II Россия была близка к принятию конституции. Однако перед подписанием манифеста к проекту Михаила Лорис-Меликова в 1881г. Александр II был убит, а конституционный процесс прерван.

Революционный период. В этот период форма правления постепенно меняется от абсолютной монархии к дуалистической, а затем – к республике.

6 августа 1905г. Николай II принимает Манифест об учреждении Государственной думы, который включает в себя создание парламента в России и подразумевает появление избирательного права. Общественностью этот документ был воспринят как шаг к правовому строю.

В Манифесте от 17 октября 1905г. об усовершенствовании государственного порядка Николай II утверждает «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Государственная Дума наделялась законодательными полномочиями. Манифест был воспринят людьми как конституция и вызвал различные реакции в обществе: как негативные, так и положительные.

В связи с принятием новых манифестов требовалось изменить и государственные законы. Этим занялись Государственная дума и Государственный совет. После публикации Основных государственных законов в 1906г. император лишился независимого распоряжения государственным бюджетом и полной свободы в своей деятельности. Основные законы, являясь по сути октроированной конституцией, учреждали в России конституционную монархию и основы парламентаризма.

Свергнута монархия была во время Февральской революции 1917 года. Кодифицированная Конституция не была принята: решение об этом было отложено до

проведения Учредительного собрания. Но идеи парламентаризма так и не воплотились: этому препятствовали установленная власть Советов и Октябрьская революция 1917 г.

Советский период. Из-за Октябрьской революции возникли новые конституции, носящие социалистический характер. Конституция РСФСР 1918 года — это конституция революционного типа, которая была принята из-за изменения как общественного, так и государственного строя насильственным образом. Все установления, существовавшие до 25 октября 1917 года, в ней были отвергнуты, формой правления стала советская республика, а также сменилось государственное устройство — его форма стала федеративной.

В дальнейшем в этот период было принято еще несколько Конституций:

- В Конституции РСФСР 1925 г. РСФСР отмечена в составе СССР. Благодаря Конституции 1925г. закрепились автономные республики и автономные области.

- В Конституции РСФСР 1937 г. обозначились новые главы: «Государственное устройство», «Общественное устройство», «Основные права и обязанности граждан». В Конституции раскрывались широкие права человека, демонстрировалась возможность избирательного права.

- Конституция РСФСР 1978 г. выстраивала социализм. Произошло закрепление различных прав и свобод, а также закрепилась руководящая роль Коммунистической партии СССР.

Современный период. После распада СССР и различных изменений в общественной и государственной жизни поднялся вопрос о разработке новой Конституции России.

Конституция 1978 года, претерпевшая не одну поправку, к 1991 году являлась устаревшей. Наработки новой Конституции началась еще в 1990 году, при образовании Конституционной комиссии для ее дальнейшей разработки.

Формировался новый строй в противостоянии Верховного Совета РФ и Президента РФ. Данное противостояние видно и в противоборстве их проектов: проект Конституционной комиссии противостоял проекту Б.Н. Ельцина, который подразумевал увеличение власти президента. Осенью 1993 года проблема с двоевластием обострилась и переросла в конфликт с вооружением.

Далее Конституцию дорабатывало созданное в 1993 году Конституционное совещание. В ноябре 1993 г. проект Конституции вынесся на всенародное голосование и был принят 12 декабря 1993 г. В голосовании по проекту Конституции поучаствовали 54,8% избирателей, из которых 58,4% проголосовали за проект. Конституция Российской Федерации вступила в силу 25 декабря 1993 года, будучи опубликованной в Российской газете.

Итак, история становления Конституции в России включает в себя более сотни лет различных изменений и идей, во время которых сформировались определенные тенденции:

- Отсутствие стабильных периодов демократии, благодаря которым бы четко формулировались права и свободы человека, власть и парламентаризм. Период революции подпитывал развитие конституционного строя, но между тем не позволял создать устойчивую систему.

- Заимствование многих идей и принципов в конституционном строе. Европейские идеи конституционализма заимствовались в течение всей истории формирования Конституции.

- В каждом периоде боролись две стороны – общество и власть. В итоге всегда побеждала одна из сторон, но революция 1905-1907 гг., сформировавшая Основные законы 1906 года, стала едва не единственным примером нахождения между ними компромисса.

- Смена политических режимов предопределила смену прав и свобод. В период революции действовала либерально-демократическая концепция, в советском периоде – классовая.

Список литературы

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность [Электронный ресурс] / С. А. Авакьян. – Москва: Сашко, 2000.

2. Румянцев О.Г. Из истории создания Конституции Российской Федерации: конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.) : [в 6 т.]/ Фонд конституц. реформ; под общ. ред. О. Г. Румянцева. – М.: Wolters Kluwer, 2007-2010

3. Рыбин Д.В. Конституционное развитие России: основные этапы, особенности, тенденции

4. Афанасьев В.С., Примак Т.К. Конституция России: история создания и перспективы развития.

5. https://minust.cap.ru/press-centr/sobitiya/12-dekabrya-denj-konstitucii-rossijskoj-federacii/istoriya-konstitucii-rossijskoj-federacii

4. Конституция государства Российского, от первых проектов, до последней редакции Конституции РСФСР

Егоров Р.А.

Научный руководитель: Якушкина О.С.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Рязани

В настоящей работе я рассматриваю проекты конституции в истории России. Не смотря на то что, первая конституция была принята в 1918 году. Элементы конституционной монархии существовали в России уже в XVII веке. Власть царя Василия Шуйского была ограничена крестоцеловальной записью. Крестоцеловальная запись, значилась охрана всех сословий от произвола, запрещалось преследование родственников виновных, рассмотрение дел основывалось на конкретных уликах.

В 1773 году при попытке осуществления государственного переворота, дипломат Никита Иванович Панин и литератор Денис Иванович Фонвизин имели в планах введение в России конституции. Проект конституции Н.И. Панина — Д.И. Фонвизина, составленный в 1773 г. предусматривал создание Верховного сената. Часть этого сената должна была быть несменяемой. Другая же часть назначалась императрицей. Несменяемые члены «назначались бы из избранных дворянством из своего сословия лиц. В Верховном совете должны были функционировать «дворянские собрания, губернские или областные и уездные, которым предоставлялось право совещаться в общественных интересах и местных нуждах, представлять об них Сенату и предлагать ему новые законы. Сенат был бы облечен полною законодательною властью, а императорам оставалась бы власть исполнительная, с правом утверждать обсужденные и принятые Сенатом законы и обнародовать их» [1].

После окончания Отечественной Войны 1812 года и «Заграничного похода в Европу», в Российскую империю стали возвращаться войска, принимавшие в них участие. Люди, побывшие в странах Европы, увидели несколько иные порядки мироустройства и под весом продолжающегося Крепостного права, стали создаваться тайные общества (их мы рассмотрим позже) желающие перемен в устройстве и жизни России.

Одним из таких перемен желаемых участниками тайных обществ была Конституция. Император Александр I поручил князю Новосильцеву Н.Н. создать проект, подобный проекту «Хартии Царства Польского». «Уставная грамота» предусматривала создание двухпалатного парламента – Государственного сейма, состоящего из Сената и Посольской избы, и двухпалатных представительных органов (сеймов) в наместничествах (группа из нескольких губерний), разделение властей: Верховный государственный суд выделялся из Сената, становившегося верхней палатой законодательного Государственного сейма, а исполнительная власть оставалась в руках монарха.

Впервые предполагалось учредить федеративное деление страны на 10 наместничеств. Они в свою очередь делились на губернии, а те – на уезды, уезды – на округа. В каждом наместничестве был свой сейм, но его полномочия не были чётко определены. Местный сейм тоже был двухпалатным: верхняя палата – это департамент реорганизованного Сената, нижняя

– из числа депутатов (по 3 от каждого уезда). Разработчики грамоты впервые в истории России предполагали закрепить ряд прав человека и провозгласить свободу печати: «никто не мог быть арестован без предъявления обвинения; никто не мог быть наказан иначе, как по суду». Крепостное право и крепостные крестьяне не упоминались; таким образом, конституционные нормы на них не распространялись.

Интересно, что параллельно Уставной грамоте разрабатывался и первый в истории России секретный проект отмены крепостного права. Его предложили могущественный А. А. Аракчеев и министр финансов Д. А. Гурьев. А позднее, в 1821 году, князь Новосильцев вместе с М. С. Воронцовым и А. С. Меншиковым разработал и представил Александру I доработанную версию проекта по отмене крепостного права. Однако, в связи с ростом революционных настроений в Европе, а также сопротивлением вводимым реформам проекту Уставной грамоты не суждено было сбыться.

Ранее упомянутые тайные общества так же имели свои проекты конституций. «Конституция» - проект программного документа Северного общества декабристов, разработанный Н.М. Муравьевым, предполагал:

1. Введение конституционной монархии.
2. Образование федерации из 2 областей и 13 держав.
3. Разделение власти на три ветви (законодательную, исполнительную (принадлежит императору) и судебную).
4. Создание двухпалатного органа законодательной власти «Народное вече».
5. Отмена крепостного права.
6. Равенство всех граждан перед законом.
7. Свободу слова и печати.
8. Свободу занятий и передвижений.

Проект Южного общества декабристов, названный «Русская правда», разработанный П.И. Пестелем, не был завершен. Было три редакции «Заповедная государственная грамота великого народа российского, служащая заветом для усовершенствования России и содержащая верный наказ, как для народа, так и для временного верховного правления, обладающего диктаторскими полномочиями», но, в общем предполагал:

1. Установление республики.
2. Переименование Нижнего Новгорода и перенос столицы. «Сам же Нижний Новгород назначается Столицею Российского Государства под названием Владимира».
3. Создание «Народного вече» - высшего законодательного органа власти.
4. Исполнительная власть, была отдана избираемой «Народным вече», «Державной думе» и должна была состоять из 5 человек.
5. Полную отмену крепостного права.
6. Равенство всех граждан перед законом.
7. Избирательное право, для всех мужчин достигших 20 лет.
8. Свободу слова, печати, вероисповедания, передвижений, собраний, занятий.
9. Неприкосновенность личности и жилища.

В 1918 году, на V Всероссийском съезде советов, была принята первая российская конституция. Высшим органом государственной власти стал Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов (СРККиКД). Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов назначалось правительство – Совет народных комиссаров РСФСР. Местными органами государственной власти стали съезды советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

В 1925 году, постановлением XII Всероссийского съезда Советов от 11 мая 1925 года «Об утверждении Конституции (Основного Закона) РСФСР», была принята новая конституция. Необходимость ввода, которой обуславливалась необходимостью правок в Конституции, в связи с вступлением РСФСР, в ново созданный Союз ССР.

На XVI Всероссийском Съезде Советов рабочих и крестьянских депутатов было принято решении о составлении новой Конституции. 21 января 1937 года, постановлением XVII чрезвычайного Всероссийского Съезда Советов рабочих и крестьянских депутатов «Об Утверждении Конституции (основного закона) РСФСР», новая конституция была принята. Конституцией предполагалось создание нового, высшего государственного органа власти – Верховный Совет РСФСР, созываемый на основе всеобщего, тайного голосования. Верховный Совет формировал Совет Народных Комиссаров (позже Совет Министров). Конституцией создавался Президиум Верховного Совета РСФСР, осуществлявший полномочия руководителя государства.

Органами местного управления становились Советы депутатов трудящихся. В Конституцию 1937 года был внесен ряд новых прав и свобод: семичасовой рабочий день, ежегодные отпуска с сохранением заработной платы, бесплатная медицинская помощь, всеобщее обязательное восьмилетнее образование, бесплатность всех видов образования, система государственных стипендий, обучение в школах на родном языке, бесплатное производственное техническое и агрономическое обучение, предоставление женщине при беременности отпусков с сохранением содержания.

12 апреля 1978 года, на внеочередной VII сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва была принята новая Конституция. Конституция РСФСР 1978 года в первоначальной редакции не изменила политической системы страны — Советы депутатов трудящихся стали называться Советами народных депутатов, срок полномочий Верховного Совета был увеличен с 4 до 5 лет, срок полномочий Советов народных депутатов — с 2 до 2,5 лет. Конституция стала более объемной, углубила систематизация конституционных норм. Преамбула описывала исторический путь, пройденный социалистическим обществом после Октябрьской революции, первый раздел закреплял принципы социалистического строя.

Вторая статья Конституции заявляла принадлежность власти народу «Вся власть в РСФСР принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу РСФСР. Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов [2]». В новой Конституции был введен новый Раздел IV — «Советы народных депутатов РСФСР и порядок их избрания», где была закреплена вся система Советов, увеличен срок полномочий Верховных Советов с 4 до 5 лет, местных Советов — с 2 до 2,5 лет. Закреплялся также уже существовавший в прежней Конституции принцип всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом, согласно статье 92, был снижен возраст пассивного избирательного права в Советы до 18 лет.

Раздел V закреплял положения о высших государственных органах власти — Верховном Совете (глава 13) и Совете Министров РСФСР (глава 14). Содержащаяся в этом разделе статья 104 предоставляла Верховному Совету (а с 27 октября 1989 года — Съезду народных депутатов) РСФСР всю полноту государственной власти; к исключительным полномочиям ВС РСФСР относилось (по первоначальной редакции): принятие Конституции и законов РСФСР, внесение в них изменений; представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых автономных республик и автономных областей в составе РСФСР; утверждение государственных планов экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов.

В 1993 году была принята Конституция Российской Федерации, в 2020 году в нее были внесены правки (Конституция Российской Федерации в данной статье рассматриваться не будет). С момента прекращения существования РСФСР прошло 32 года. Однако до сих пор Конституция РФ несет в себе заложенные во времена РСФСР статьи и права. Показывая актуальность вопросов затронутых при создании прошлых версии Конституций РСФСР.

Список литературы

1. Фонвизин М.А. Записки Фонвизина, очевидца смутных времен царствований. Лейпциг: Типография В. Гергарда, 1859. 184 с.
2. Конституция РСФСР от 12 апреля 1978 г. (первоначальная редакция).

5. Новые права и свободы: роль Конституции 1936 года в истории СССР

Балакин Н.А.
Научный руководитель: Ермакова М.Н.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

87 лет назад в Советском Союзе была принята новая Конституция, которую часто называют сталинской, или Конституцией победившего социализма. Конституция 1936 года закрепила факт существования СССР и заложила фундамент для дальнейшего развития страны.

Многие историки считают её одной из наиболее демократичных в мире для своего времени. По словам экспертов, в ситуации, когда в Европе массово приходили к власти ультраправые партии, а значительная часть Азии и Африки была поделена на колонии западных держав, советская Конституция, в которой были закреплены социальные права и всеобщее равенство, выглядела как крупная победа сил, выступающих за мир и прогресс. Те права и свободы, провозглашенные в главенствующем для страны документе, не были озвучены нигде.

Цель моей работы: показать, почему на момент принятия этот документ считался самой демократичной конституцией в мире.

1. Принятие Конституции

В середине 30-х годов Сталин поставил вопрос о необходимости демократических изменений в конституционном устройстве страны, которые бы отразили совершившиеся грандиозные перемены в экономике и социальной жизни советского общества. 7 февраля 1935 года ЦИК СССР создал Конституционную комиссию под председательством Иосифа Сталина и 12 подкомиссий. Ученый-сталинист О. Хлевнюк отмечает, что разработка и принятие новой Конституции были рассмотрены Сталиным как шаг к умеренному курсу. Одной из значимых причин была необходимость восстановить законность после проведения в стране сплошной коллективизации и индустриализации. Также в 1934 году в СССР произошёл поворот курса: «решительный отказ от ориентации на мировую революцию, провозглашение приоритетной защиты национальных интересов СССР и требование закрепить все это в конституции».

Принятие документа позиционировалось как шаг вперед в развитии Советского Союза и утверждение его международного статуса. Глава СССР надеялся, что это поможет приблизиться к Западу на основе антигерманской и антияпонской позиции, и стремился создать образ демократической страны победившего социализма. В сопроводительной записке к проекту решения политбюро Сталин указывал: «… необходимость такой реформы диктуется интересами международного революционного движения, ибо подобная реформа обязательно должна сыграть роль сильнейшего орудия, бьющего по международному фашизму».

В июне 1936 года был опубликован проект новой Конституции СССР. Он был опубликован во всех газетах страны, передан по радио, издан отдельными брошюрами на 100 языках народов СССР тиражом свыше 70 миллионов экземпляров. Шесть месяцев продолжалось его обсуждение. О размахе всенародного обсуждения проекта свидетельствуют следующие данные: он был обсужден на 450 тысячах собраний и 160 тысячах пленумов Советов и их исполкомов, заседаний секций и депутатских групп; в этих собраниях и заседаниях приняло участие свыше 50 миллионов человек (55% взрослого населения страны). Материалы обсуждений и различные мнения по этому поводу публиковались в газетах. Было собрано в общей сложности около 1,5 млн. поправок и предложений. Это обстоятельство свидетельствовало о том, что обсуждение проекта не носило формального характера. Создавалось впечатление непосредственного участия каждого советского человека в разработке важного для страны документа.

Таким образом, Конституция 1936 года имела два целевых направления — на советское общество и на иностранные государства. Европейские интеллектуалы восприняли основной закон СССР позитивно, потому что видели в нем (скорее даже в Сталине) в будущем возможность союзничества. С принятием Конституции советскому вождю удалось повысить авторитет и респектабельность СССР в глазах западной общественности. Но не только этого добился Сталин: внутри страны была организована совершенно поразительная кампания — все радиоприемники, репродукторы были забиты прославлением Конституции, насколько она хороша.

2. Гражданские свободы и права

Сталинская конституция стала передовым документом своей эпохи именно благодаря «гражданским» положениям из главы XX «Основные права и обязанности граждан». До 1936 года ни в одной стране мира подобные права и свободы не были официально закреплены за всеми гражданами, поэтому большинство населения страны воспринимало это как победу социализма над капитализмом.

В отличие от предыдущих документов, новая Конституция СССР отменяла дискриминацию по классовому признаку и гарантировала советским гражданам ключевые гражданские права. Она устанавливала неприкосновенность личности, свободу слова, печати и собраний. Каждый трудящийся получал право на медицинское обслуживание и материальное обеспечение в старости. Основные права граждан СССР по Конституции 1936 года:

1. На отдых. Это выражалось в законодательном закреплении 8-ми часового рабочего дня, а также предоставлением каждому человеку ежегодного отпуска, который оплачивался государством.

2. На работу (труд). Это выражалось в предоставлении каждому человеку гарантированного рабочего места. Безработица была минимальной и стремилась к нулю.

3. На образование. Конституция объявила любое образование в стране бесплатным. При этом вводилась обязательная программа (8 классов) и дополнительная (училища и ВУЗы).

В конституции указывалось, что каждый гражданин СССР является неприкосновенным и получает гарантии безопасности. Также ему предоставляется гарантия неприкосновенности и целостности жилища. Важная особенность конституции СССР 1936 года – в стране устанавливались равные одинаковые права для мужчин и женщин. Сегодня это кажется обыденным и логичным, но до середины 20 века случай СССР был уникальным. В других странах женщинам гражданские права давали крайне ограниченно.

Что касается свободы слова, печати, собраний и митингов, то в статье 125 было прописано, что в соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется законом:

а) свобода слова;

б) свобода печати;

в) свобода собраний и митингов;

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Каждый гражданин был обязан:

1. Защищать Родину. Служба в армии была обязательной и почетной обязанностью каждого.

2. Соблюдать законы. Это требование относилось не только к Конституции и Кодексам, но и к дисциплине на производстве, правилам совместного проживания. Последнее было крайне актуальным, поскольку подавляющая часть населения проживала в общежитиях.

3. Защищать и оберегать социалистическую собственность. Любой человек, восхищавший государственную собственность, или наносящий серьезный вред производству, приравнивался к изменнику. По законам того времени это была смертная казнь.

3. Избирательные права

Одной из главных целей новой Конституции было продемонстрировать остальному миру, что СССР отказывается от жестких мер революционного периода и превращается в правовое государство, которое значительно меньше, чем раньше, ограничивает своих граждан.

В сопроводительной записке к проекту решения политбюро Сталин указывал: ««По-моему, дело с Конституцией Союза ССР состоит куда сложнее, чем это может показаться на первый взгляд. Во-первых, систему выборов надо менять не только в смысле уничтожения её многостепенности. Её надо менять ещё в смысле замены открытого голосования закрытым (тайным) голосованием. Мы можем и должны пойти в этом деле до конца, не останавливаясь на полдороге. Обстановка и соотношение сил в нашей стране в данный момент таковы, что мы можем только выиграть политически в этом деле».

Следует отметить, что борьба за отказ от политической дискриминации отдельных категорий граждан, как отмечают многие историки, шла вплоть до самого съезда. В своем докладе 25 ноября 1936 г. Сталин осудил тех, кто настаивал на том, чтобы по-прежнему «лишить избирательных прав служителей культа, бывших белогвардейцев и лиц, не занимающихся общеполезным трудом, или же, во всяком случае, ограничить избирательные права лиц этой категории, дав им только право избирать, но не быть избранным». Не отказываясь от тезиса об усилении классовой борьбы по мере продвижению к социализму, Сталин в то же время исходил из того, что в обновленном советском обществе степень влияния враждебных сил на сознание советских людей не может быть существенным.

В главе XI «Избирательная система» в первую очередь предполагалось предоставить избирательные права многочисленным категориям «лишенцев», не имевших возможности голосовать из-за социального происхождения, репрессий в отношении членов их семьи и административной ссылки.

Все органы власти в СССР были выборными. Предлагалось сделать выборы прямыми по принципу «один человек – один голос» вместо прежних многоступенчатых, заменить открытое голосование поднятием рук тайным заполнением избирательных бюллетеней. Выборы проводились всесословными, прямыми и тайными. Система выборов идентична той, которую мы имеем сегодня. Уникальным было то, что в Советском Союзе каждый человек стал обладать равными правами голоса (1 избиратель – 1 голос), и к выборам допускались все граждане СССР, после 18-ти лет. Никаких дополнительных ограничений не было. Для сравнения – в Швейцарии женщинам разрешили голосовать в 1959 году, в США в 1920 году, в Германии в 1949 году, в Испании в 1977 году. В России это случилось сразу после Революции 1917 года, а конституция только закрепила эти права.

На роль депутата мог претендовать любой человек старше 23 лет. Других ограничений не было.

Отдельно обращаю внимание на Пункт 142 Сталинской конституции, где устанавливались обязанности депутатов. Он должен был ежеквартально и ежегодно отчитываться перед избирателями о проделанной работе. Это вводило систему ответственности депутата перед избирателями. Тем более, что чаще всего депутаты избирались заводами, отчитывались перед своими коллегами. У депутатов не было неприкосновенности. Каждый мог лишиться депутатского статуса в любую минуту. Для этого большинство избирателей должны были проголосовать. Делалось это довольно легко, поскольку депутат выдвигался от трудового коллектива, перед которым нес ответственность и отчитывался.

Заключение

По мнению части экспертов, содержание Конституции 1936 года не в полной мере соответствовало реалиям советского общества. К примеру, из-за ограничений, накладываемых на права и свободы партийными и правоохранительными органами, а также из-за принудительного характера труда для ряда категорий населения. Кроме того, многие задаются поросом, почему обсуждение и принятие конституции в 1936 году обернулось для страны большим террором 1937-1938 годов.

Однако на момент принятия по содержанию Конституция 1936 года была одной из наиболее демократичных в мире. Сталинский Основной закон создавал благоприятный образ

демократической и процветающей страны победившего социализма; Основной Закон, по которому СССР потом жил более сорока лет, действовал (с изменениями и дополнениями) до 1977 года.

Список литературы

1. Максимова О.Д. Разработка и всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. — 2014.

2. Лазарев С.Е. Соотношение норм Конституции СССР 1936 г. и Конституции РФ 1993 г. // Гражданин и право. 2015. № 7. С. 46—57.

3. Великанова О.В. «Конституция 1936 года и массовая политическая культура сталинизма». Издательство: Новое литературное обозрение, 2021 г.

4. С. Князев, М. Лобанов. Статья «Какую роль в истории СССР сыграла Конституция 1936 года», декабрь 2021.

5. https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституция_СССР_1936_года

6. https://sovsojuz.mirtesen.ru/blog/43509530153/Stalinskaya-konstitutsiya-1936-goda-Konstitutsiya-pobedivshego-s?ysclid=lpy8zmmzmz772239042

6. Влияние Конституции 1977 года на развитие отечественного конституционного права

Сапожков А.С.

Научный руководитель: Зенкина Е.А.

ФГБОУ ВО Брянский Государственный Технический Университет «Политехнический колледж БГТУ», г. Брянск

Основой законодательства в нашей стране за последнее столетие является Конституция. Конституция – это Основной Закон государства, закрепляющий общественное и государственное устройство, права и обязанности граждан, избирательную систему и другие ключевые положения для общества и государства.

Из курса Отечественной истории мы знаем о выдающемся значении принятия Советской Конституции 1977 г. – она стала точкой отсчета нового этапа конституционного строительства. Тема доклада актуальна, так как процесс разработки и принятия новых конституций или процедура внесения поправок и изменений в существующие Конституции всегда вызывают интерес для стран, которые находятся в процессе конституционных реформ и поиске решений. Россия – не исключение.

Так, в 2020 году наша страна столкнулась с масштабной конституционной реформой. В частности, поправки к Конституции РФ закрепляют преемственность всех этапов российской истории. Россия - правопреемник СССР. [1] Отсюда возникает закономерный вопрос: «Что дала последняя Конституция Советского Союза Конституции современной России? Какие статьи Конституции СССР 1977 г., так или иначе, вошли в Основной закон РФ?»

Немного об истории создания Конституции СССР 1977 года. Спустя десятилетия после принятия Конституции СССР 1936 года, советское общество и государство столкнулись с изменениями во всех сферах жизнедеятельности.

Косвенно постановка вопроса о необходимости внесения изменений в существующий партийно-государственный строй в первые годы после смерти И.В. Сталина исходила от Н.С. Хрущёва. Он был ярым противником идеи централизации власти, которая была заложена в Конституции СССР 1936 г. И. Н. Стрекалов пишет в своей работе, что «Ключевым требованием Хрущёва являлось улучшение работы партийного и государственного аппарата и расширение прав местных Советов».[5]

В апреле 1962 года на основании постановления Верховного Совета СССР была создана Конституционная комиссия, в составе которой было 9 подкомиссий. Главой комиссии был назначен Н.С. Хрущёв. Данная комиссия, проработав несколько лет, представила

предварительный проект к лету 1964 года, т.н. «летний» проект.[5] После его обсуждения и переработки через несколько месяцев был представлен уже второй [«осенний»] проект, который стал окончательным.

Существует несколько позиций исследователей по данному проекту конституции. По мнению С.А. Байбакова, «основным недостатком проекта считают его перенасыщенность теорией и декларативными положениями, которые имели не столько юридическое, сколько пропагандистское значение для общества и государства».[3]

И.Н. Стрекалов в своей работе приводит иную позицию, ссылаясь на мнение С.С. Згорожельской: «проект содержал идеи общенародного государства, которое стало бы основой для построения в будущем гражданского общества в СССР.[5]

После освобождения от должности Первого секретаря партии и Председателя Совета Министров Хрущёва, в 1964 году Л. И. Брежнев возглавил Конституционную комиссию. По понятным причинам обновленная комиссия совместно с руководством партийного и государственного аппарата принялись за свертывание радикальных инициатив Хрущёва. Главной задачей для Конституционной комиссии и всего Советского государства было создать Конституцию «развитого социализма».

И.Н. Стрекалов в своей работе называет период с 1964-1967 гг. временем «конституционных ожиданий».[5] Долгое время отсутствовали активные действия по работе над проектом новой Конституции.

Лишь в 1968 году комиссии было поручено в месячный срок подготовить проект Конституции и объяснительную записку к нему. Ответственным за ход подготовки и предоставление окончательного проекта был назначен А.Н. Яковлев. Сам проект содержал преамбулу, которая отрицала первоначальные идеи Хрущёва о «строительстве коммунизма», а закрепляла концепцию о том, что в СССР построено «развитое социалистическое общество. [3] На этом этапе работа была остановлена.

В 1972 году партийное руководство вернулось к идее создания новой Конституции. Руководителем новой рабочей группы был назначен Б.Н. Пономарев. В новый проект 1973 года было внесено множество предложений от представителей партийного и государственного аппарата, он долго обсуждался, но вновь безрезультатно.

Рабочая группа продолжила ее создание на основе проекта 1973 года лишь весной 1977 года; руководителем группы остался Б.Н. Пономарев. В кратчайшие сроки был подготовлен новый вариант проекта, который был внесен на обсуждение в Политбюро и Президиум Верховного Совета СССР.

В ходе обсуждения в партийно-государственном аппарате было внесено множество изменений в проект нового Основного Закона. Так, в частности, из проекта изъяли статью о праве граждан на свободный выбор места жительства. Долго обсуждался вопрос, связанный с 6 статьей о руководящей роли КПСС.[5]

После длительных обсуждений проект Конституции был представлен на всенародное обсуждение. Так, средства массовой информации опубликовали проект Конституции, чтобы граждане могли ознакомиться с изменениями. По статистическим данным, приведенным И.Н. Стрекаловым, в обсуждении нового Основного Закона приняли участие более 80% советских граждан.[3]

Пропагандистская кампания набирала обороты по всей стране: на протяжении четырех месяцев проводились митинги, собрания. Как отмечает в своей работе И.Н. Стрекалов: «ряд предложений, исходящих от граждан, был учтен в окончательном варианте Конституции. Большинство замечаний касалось социальных проблем: вопросов борьбы с пьянством, нарушением трудовой дисциплины и моментов, связанных с воспитанием детей и детским трудом.[5]

На внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР единогласно была принята Конституция СССР 1977 г. Этот день – 7 октября - стал государственным праздником – Днем Конституции. Следует отметить тот факт, что Л.И. Брежнев, как рассказывают разработчики, внес в проект всего одну поправку в 66 статью.[5]

Изучая содержание Конституции 1977 года, следует отметить, что многие конституционные положения того времени отразились в современной Конституции РФ. Это кажется удивительным, но в тоже время, показывает преемственность в отечественном правоведении. Вопрос, на наш взгляд, не столько в правопреемстве идеологии, сколько в правопреемстве общечеловеческих принципов, ценностей и идеалов.

Так, Конституция 1977 г. гарантировала советским гражданам широкий спектр прав, утверждала приоритет личности в решении государственных и общественных проблем. Однако, стоит сказать, что в условиях существования фактической монополии КПСС на власть, политические права граждан не могли быть реализованы в полной мере. Но, с другой стороны, права, касавшиеся социальной сферы, а именно – право на труд, на отдых, на охрану здоровья, на образование, право на жилище, право на пользование достижениями культуры и другие в СССР действительно соблюдались и расширялись по новой Советской Конституции. Появилась взаимная обязанность родителей и детей.

Важно сказать, что Конституция СССР 1977 г. установила курс на развитие форм народовластия, был введен термин «политическая система», увеличилось число форм народовластия, однако не все они были в полной мере реализованы. На наш взгляд, однозначной оценки содержания Основного закона Советского государства 1977 года дать нельзя.

Конституция любого государства не может быть идеальной. Она должна создавать перспективы для развития всех сфер жизни общества, а случае появления серьезных изменений в обществе, не следует отменять Основной закон - необходимо вносить поправки, как это было сделано в 2020 году применительно к действующей Конституции РФ 1993 года.

В тоже время, поправки, внесенные в Конституцию СССР 1977 г. в конце восьмидесятых, несмотря на всю позитивность, с юридической точки зрения, отчасти привели к слому государственного аппарата и распаду СССР. Потому любые поправки и изменения в Конституции необходимо серьезно продумывать, соотносить с прошлым, реалиями нынешнего времени, анализировать возможные последствия от их принятия в будущем.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года]// Российская газета. 1993. № 237.

2. Конституция [Основной закон] Союза Советских Социалистических Республик [принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.]// Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1977. № 41.

3. Байбаков С.А. Разработка проекта третьей Конституции СССР и его обсуждение на майском [1977 г.] пленуме ЦК КПСС // Актуальные проблемы методологии отечественной истории: материалы конференции. - М., 2012.

4. Земцов А.Л. Конституция СССР 1977 г. // Проблемы современной науки и образования. 2017. № 22 [104].

5. Стрекалов И.Н. Последняя Конституция Советского Союза. - М., 2018.

7. Эволюция конституционализма в России: ключевые этапы и влиятельные личности

Грицай Н.В.

Научный руководитель: Кочеров Д.Г.

Курский железнодорожный техникум – филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I»

Конституционализм в России имеет долгую и сложную историю, начиная с первых попыток введения конституционных принципов в государственную жизнь еще в XVIII веке и

до современных изменений в конституционном строе. В данной статье мы рассмотрим эволюцию конституционализма в России на протяжении исторических периодов.

В период императорской России во времена Александра I и Николая I были предприняты первые попытки введения конституционных принципов. В 1825 году после смерти Александра I произошло восстание декабристов, которое было направлено против авторитарной царской власти. Декабристы выступали за введение конституционного строя и ограничение самодержавия. Однако официально конституция не принималась, и политическая система оставалась автократической.

В период проведения Великих реформ Александра II были предприняты некоторые попытки ограничения царской власти и признания основных прав граждан. Были введены судопроизводство и независимые суды, а также объявлены некоторые гражданские свободы. Однако в конечном итоге эти попытки ограничения царской власти были давлены и ограничены. Александр III и его сын Николай II восстановили самодержавие и сосредоточили все власть в своих руках. Впервые конституционные принципы были закреплены в Манифесте об усовершенствовании государственного управления 17 октября 1905 года, который провозгласил основные гражданские свободы и права.

Однако в последующие десятилетия конституционный строй в России был сорван революцией, гражданской войной и установлением советской власти. В период советского режима конституционные принципы были подавлены и заменены идеологическими принципами коммунизма. В 1918 году была принята первая советская конституция, которая установила Советскую власть и принципы социалистического строя. Впоследствии были приняты новые конституции в 1924, 1936 и 1977 годах, каждая из которых отражала изменения в политической системе страны. [2]

С развалом Советского Союза в 1991 году начался период перехода к демократии и формирования новых конституционных принципов. В 1993 году была принята действующая Конституция Российской Федерации, которая определила принципы демократии, разделения властей, права и свободы граждан. Конституция 1993 г. стала важным этапом реформирования государственных органов, провозгласив и развив действие фундаментального принципа осуществления публичной власти – принципа разделения властей. Суть его состоит в том, что различные виды деятельности по осуществлению государственной власти должны выполняться различными органами, взаимодействующими между собой. [1]

С тех пор конституционализм в России продолжает эволюционировать, а изменения в политической системе и общественном устройстве страны отражаются на развитии конституционных принципов.

В 2020 году в России были внесены изменения в Конституцию, которые, среди прочего, предусматривают возможность продления президентского срока и укрепление полномочий президента. Эти изменения вызвали широкие дискуссии в обществе относительно конституционных принципов и будущего политического строя России.

В настоящее время в России наблюдается активное обсуждение будущего конституционного строя и возможных изменений в Конституцию. Это включает в себя вопросы о разделении властей, защите прав и свобод граждан, системе выборов, политическом участии и другие аспекты конституционной системы. Обсуждаются различные варианты изменений в Конституции, включая возможные поправки и реформы.

Конституция переживала большое количество изменений: её переписывали, совершенствовали, чтобы видеть её такую, какая она сейчас есть в наши дни. Всему этому способствовали различные деятели, являющиеся сподвижниками её совершенствования.

Начальным проектом в её истории можно назвать «План государственного преобразования», который разработал Михаил Сперанский. В этом документе закреплялась идея конституционной монархии, ограниченной парламентом, и отмену крепостного права. Михаил Сперанский (1772-1839) сыграл значительную роль в развитии конституционализма в России. Он был выдающимся государственным деятелем и реформатором, чьи идеи и деяния оказали влияние на политическую и правовую систему Российской империи.

Во время своей службы в правительстве Сперанский провел ряд реформ, направленных на модернизацию государственного аппарата и введение конституционных принципов. Он был сторонником идеи ограничения самодержавной власти и предлагал введение конституционных ограничений, в том числе разделение властей и установление законности. Сперанский разработал концепцию государственного устройства, основанную на принципах законности, равенства перед законом и разделении властей. Он выступал за создание конституционных институтов, которые бы обеспечивали защиту прав и свобод граждан. В своей должности министра юстиции и в других должностях Сперанский предпринял ряд законодательных инициатив, направленных на укрепление правового порядка и введение конституционных принципов в российское законодательство.

Так же свои проекты конституций предложили декабристы. Павел Пестель (1793-1826) был одним из лидеров декабристов и активным участником деятельности Союза спасения. Он разработал проект Конституции России, который предполагал радикальные изменения в политической системе. В его проекте предлагалась конституционная монархия с разделением властей, закрепление гражданских свобод и прав, отмена крепостного права, создание общественных институтов и т.д. Однако, Пестель не смог реализовать свои идеи, так как был арестован и казнен.

Никита Муравьев (1800-1844) также предложил свой проект конституции для России. В своем проекте Муравьёв внес предложения о введении конституционной монархии, разделении властей, установлении независимого суда, гарантировании гражданских свобод и прав, а также об ограничении самодержавия. Однако, его проект также не был реализован в жизнь.

В 1820 году была разработан документ «Государственная уставная грамота Российской империи», подготовленный по распоряжению императора Александра I под руководством Николая Николаевича Новосильцева. Новосильцев предлагал сделать формой правления в России монархию с элементами парламентаризма. Предполагалось, что двухпалатный парламент получит название Государственного сейма. В его состав должны были войти Сенат и Посольская изба. На местах планировалось создать представительные органы — двухпалатные сеймы — в наместничествах, то есть в административных единицах, состоящих из нескольких губерний. Уставная грамота предусматривала разделение властей. Помимо реорганизации органов власти, уставная грамота провозглашала в России некоторые права человека, например, свободу печати. [3]

Но к этому времени император сам стал думать, что его замыслы неосуществимы и даже вредны. В этом его убеждали сведения о существовании тайных революционных обществ будущих декабристов, волнения военных поселенцев и солдат Семеновского полка, революционные события в Южной Европе. В результате замыслы Александра I по внедрению конституционного правления в Российской империи так и остались нереализованными.

Во время правления Александра II Россия была близка к учреждению конституции. Подготовили проект конституции Михаила Лорис-Меликова, в котором предлагалась программа преобразований, содержавшая перестройку местного управления, расширение прав старообрядцев, пересмотр паспортной системы, урегулирование отношений предпринимателей и рабочих, изменения в системе народного образования и прочего. Михаил Лорис-Меликов (1826-1860) был известным русским публицистом, идеологом либерализма и одним из лидеров западников – интеллектуального и политического течения в России середины XIX века.

Он разработал свой проект конституции для России, который представлял собой попытку создания основ конституционного строя в стране. В своем проекте Лорис-Меликов предлагал введение конституционной монархии с разделением властей, создание парламента, введение гражданских свобод и прав, а также установление независимого суда. Он также выступал за отмену крепостного права и реформы образования. Проект Лорис-Меликова был направлен на модернизацию политической системы России и установление законного и свободного общественного порядка. Но в 1881 году в преддверии подписания манифеста, предполагающего осуществление реформ, Александр II был убит народовольцами и конституционный процесс в России был прекращен.

Лидер российской революции и основатель Советского государства Владимир Ленин (1870-1924) играл важную роль в истории России, в том числе и в контексте становления конституционализма. Ленин не был приверженцем конституциональной демократии. Он выступал за установление диктатуры пролетариата, где власть принадлежит рабочему классу. Ленин и большевики, следуя марксистской идеологии, отвергали буржуазные принципы конституционализма, такие как многопартийность, свободные выборы и защита частной собственности. Вместо этого они провозгласили диктатуру пролетариата и установили однопартийную систему, где Коммунистическая партия имела единоличную власть. Тем не менее, под руководством Ленина была принята первая Конституция РСФСР 1918 года, которая формально установила основы конституционного строя в новой советской республике. Эта Конституция устанавливала принципы социалистического строя и рабочего самоуправления, но фактически ограничивала политические свободы и права граждан.

Роль И.В Сталина в развитии конституционализма в России можно охарактеризовать как противоречивую. Сталинская конституция 1936 года, которая была принята при его руководстве, формально устанавливала принципы разделения властей, гарантировала гражданские права и свободы, а также установила всеобщее избирательное право. Однако, это были в большей степени формальные декларации, поскольку фактическая власть была сконцентрирована в руках Сталина и его окружения. В реальности, под руководством Сталина Советский Союз был авторитарным государством, где политические свободы и права граждан были подавлены, а конституционные нормы игнорировались. Сталин и его режим установили тоталитарную систему, в которой партийная диктатура и репрессии были основными характеристиками.

Под руководством Леонида Брежнева в России произошли значительные изменения в области конституциональной системы. В 1977 году была принята новая Конституция СССР, которая утверждала некоторые конституционные права и свободы граждан, такие как свобода вероисповедания, равенство перед законом и другие. Однако следует отметить, что эти права были подчинены идеологии Коммунистической партии, и могли быть ограничены в случае противоречия интересам партии. Таким образом, хотя под руководством Брежнева была провозглашена Конституция, которая формально устанавливала некоторые конституционные принципы, в реальности она сохраняла авторитарный и тоталитарный характер.

Борис Ельцин играл важную роль в разработке и принятии новой Конституции Российской Федерации в 1993 году. Эта Конституция была первой российской конституцией после распада Советского Союза и устанавливала принципы демократии, разделение властей, права и свободы граждан, а также федеральную структуру государства. Ельцин активно поддерживал этот конституционный процесс, стремясь установить правовое государство в России. Однако в реальности Ельцинское правление стало периодом политических и экономических нестабильностей, связанных с коррупцией, нарушениями прав человека и ограничением свобод граждан. Критики Ельцина отмечают, что его режим не всегда придерживался принципов конституционности и часто нарушал принципы разделения властей и силовых структур.

С 2000 года Владимир Путин оказывает значительное влияние на конституционную систему в России. В ходе его президентства были внесены несколько изменений в Конституцию Российской Федерации, которые существенно повлияли на политическую систему страны. Эксперты и общественные деятели отмечают стабильность и укрепление России, достигнутые во время его правления. Они указывают на то, что Путин проводил реформы, направленные на стабилизацию экономики и совершенствование системы государственного управления. В рамках этих реформ были предприняты некоторые попытки укрепить институты гражданского общества и правовое государство.

Таким образом, эволюция конституционализма в России остается процессом непрерывным и многогранным. Вопросы о соблюдении прав граждан, ограничении власти и установлении принципов правового государства до сих пор остаются актуальными и требуют постоянного осмысления. Развитие конституционного строя в России остается предметом

широких обсуждений и дискуссий, и дальнейшее развитие конституционализма будет зависеть от множества факторов, включая политические процессы, общественное мнение, международное влияние и другие аспекты.

Список литературы

1. Баженов Е.А., Юрасюк Н.В. Становление конституционализма в России // Вестник молодежной науки. 2016. №2 (4). https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-konstitutsionalizma-v-rossii

2. Дроздова А.Д., Шайхутдинов Э.Е. История развития конституции в российском государстве // Образование и право. 2019. №5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-konstitutsiy-v-rossiyskom-gosudarstve

3. Степаненко Т.В. К вопросу о периодизации Российского конституционализма / Т.В. Степаненко // Вестник ОГУ № 3 (139) март 2012 года

8. История Конституции РФ

Делибалтова А.В., Тищенко А.А.

Научный руководитель: Вишневская И.И.

Брестский колледж – филиал учреждения образования «Белорусский государственный университет транспорта», г. Брест, Беларусь

Слово «конституция» происходит от латинского слова «constitution» – установление, устройство [1]. Российская Конституция – это основной закон, который определяет основные принципы устройства государства, системы законодательства, формирование и функционирование органов власти, а также гарантирует основные права и свободы граждан. Она является основополагающим документом в правовой системе и закрепляет основные принципы демократии, правового государства и федерализма.

Значимость Российской Конституции в правовой системе России заключается в том, что она определяет основные правила и законы, которые регулируют жизнь граждан и государства в целом. Конституция является гарантом стабильности, защиты прав и законности в государстве. Она также определяет принципы разделения властей, что обеспечивает баланс между исполнительной, законодательной и судебной властью, что в свою очередь способствует предотвращению конфликтов и злоупотреблений властью.

Таким образом, Российская Конституция имеет принципиальное значение для существования и функционирования Российской Федерации как правового, демократического и федеративного государства. Она является фундаментальным документом, который регулирует отношения между государством и обществом, гарантируя основные права и свободы граждан, а также определяет принципы функционирования государственной власти.

История Российской Конституции имеет долгую и разнообразную траекторию, отражающую изменения в политической системе и общественных отношениях в стране. Первым важным этапом стало принятие Уложения о государственной думе в 1906 году, которое представляло собой первый шаг Российской империи к конституционным преобразованиям. Этот документ, вводивший парламентскую демократию, положил начало основополагающим конституционным трансформациям в России.

В период Советского Союза были приняты несколько конституций, отражающих политические устремления и идеологию коммунистической партии. Эти конституции закрепляли диктатуру пролетариата, руководящую роль Коммунистической партии и другие особенности советской модели управления.

Современная Российская Конституция была принята в 1993 году. Она является основным законодательным документом, определяющим Россию как демократическое и федеративное правовое государство. Процесс ее принятия был связан с окончанием периода распада Советского Союза и установлением нового политического курса в России.

Таким образом, история Российской Конституции представляет собой сложный и запутанный процесс, отражающий различные этапы развития политической системы в стране – от введения парламентской демократии в Российской империи, через прошлое Советского Союза, и заканчивая современной Российской Федерацией.

Основные принципы и содержание современной Российской Конституции являются краеугольными камнями современной политической системы России. В ней закреплены принципы, которые определяют систему управления, права и обязанности граждан, их защиту и участие в управлении государством.

Один из основополагающих принципов конституционного строя РФ, закреплен в ст. 10 Конституции РФ: разделение властей – эта принципиальная основа конституционной системы, в соответствии с которой власть в государстве разделяется на исполнительную, законодательную и судебную [2]. Это разделение предотвращает концентрацию власти в руках одной группы лиц, обеспечивает баланс между государственными институтами и предотвращает возможные злоупотребления.

Права и свободы граждан являются важным аспектом конституции, гарантирующим каждому гражданину свободу слова, собраний, вероисповедания, а также право на частную собственность, образование, здравоохранение и социальное обеспечение. Конституция стремится обеспечить защиту прав граждан и предоставляет механизмы для их законной защиты.

Организация местного самоуправления обеспечивает гражданам возможность участвовать в управлении делами своего региона. Этот принцип позволяет обществу принимать участие в принятии решений, которые касаются их повседневной жизни, и формировать местные ценности и приоритеты.

Таким образом, содержание современной Российской Конституции является гарантом защиты прав и свобод граждан, обеспечивает разделение властей и участие граждан в управлении делами своего региона, что определяет стандарты и основы государственного устройства в России.

Дебаты о современной роли и значимости Российской Конституции являются актуальной темой, особенно в свете проведенного референдума о поправках к Конституции в 2020 году. Этот исторический момент вызвал разнообразные реакции общества. Критики изменений высказывают опасения относительно усиления власти президента, а также сомнения в достаточности обсуждения и прозрачности процесса принятия поправок. Они подчеркивают, что изменения могут привести к дальнейшему ограничению гражданских свобод и прав.

С другой стороны, сторонники изменений отмечают, что поправки закрепляют социальные гарантии и права граждан. Они поддерживают укрепление позиции России на международной арене и защиту ее суверенитета. Также отмечается, что поправки отражают современные реалии и потребности общества.

Таким образом, дебаты о современной роли и значимости Российской Конституции продолжаются, привлекая к размышлениям и обсуждениям все больше людей. Откровенная и информированная дискуссия поможет обществу лучше понять и проанализировать последствия принятых изменений.

В заключение, Российская Конституция играет важнейшую роль в обеспечении стабильности и законности в государстве. Она является основой правовой системы, определяет гарантии гражданских прав и свобод, а также регулирует властные отношения в стране. Это основное документ, на котором базируется функционирование общества и государства.

Дальнейшее развитие российской демократии и роль Конституции в этом процессе тесно взаимосвязаны. Важно, чтобы конституционные изменения отвечали интересам общества и продвигались в направлении дальнейшего укрепления демократических институтов. Открытые диалог и демократические методы принятия решений должны быть фундаментом для развития конституционного строя. Только при условии соблюдения основных принципов и ценностей, закрепленных в Конституции, можно гарантировать стабильность, развитие и процветание государства и общества.

Список литературы

1. Про Конституцию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: mir.pravo.by
2. Принцип разделения властей // Энциклопедический справочник. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https:// council.gov.ru.

9. Становление конституционного права в Российской Федерации

Быкова А.И.

Научный руководитель: Кондакова А.В.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Ярославле

Термины «конституция», «конституционализм» и «конституционное право» многозначны по своему происхождению и толкованию. Слово «конституция» происходит от латинского constitutio («установление», «учреждение», «организация»). В Древнем Риме оно использовалось для обозначения правовых актов империи, определявших различные элементы государственного устройства. В период буржуазной революции конца XVIII в. В период буржуазной революции конца XVIII в. «конституцией» стали называть нормативный акт, обладающий высшей юридической силой, формулирующий основы общественного строя. Сама идея «основного закона» была тесно связана с конфликтом между сословной абсолютистской монархией и конституционалистским государственным строем. Поэтому производное понятие «конституционализм» первоначально трактовалось как «ограниченное правление».[1]

Понимание правовой природы конституции и конституционализма позволяет трактовать понятие «конституционное право» в двух значениях:

– совокупность правовых норм, регулирующих важнейшие общественные отношения (важнейшими следует считать те отношения, которые формируют основу общественного строя в конкретной стране, обеспечивают его системную целостность и стабильность);

– теоретические представления о социально-правовой природе конституционализма, системных особенностях конституционного права, типологии моделей конституционно-правового регулирования (наука конституционного права).

Под конституционными правами и свободами понимаются закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, благодаря которым каждый гражданин может самостоятельно выбирать виды и способы своих действий в собственных интересах и пользоваться предоставленными ему социальными благами.[2]

Конституция закрепляет наиболее важные и жизненно необходимые для человека, общества и государства права и свободы, поэтому они называются основными правами человека.

Развитие российского конституционного права прошло три этапа и находится на четвертом:

1) создание предпосылок конституционного права (до Октябрьской социалистической революции 1917 г.);

2) действие тоталитарного социалистического конституционного (государственного) права (1917 г. — конец 80-х гг.);

3) процесс демонтажа тоталитарного права и перехода к демократическому, конституционному праву (конец 80-х гг. — 1993 г.);

4) создание современного конституционного права на основе Конституции РФ 1993 г.

Российская конституция прошла в своем развитии несколько этапов. Политический кризис 1905 года обусловил необходимость создания особых Основных Законов, которые бы регламентировали гражданские и политические свободы.

Первым шагом на пути провозглашения прав человека стал Манифест Николая II от 17 октября 1905 года, которым учреждалась законодательная Дума и ряд политических прав:

избирательные права, свобода слова, свобода печати. 23 апреля 1906 г. были изданы Основные Государственные Законы, представлявшие собой, по мнению некоторых ученых, первую российскую конституцию. Согласно этим законам, к правам и свободам российских подданных относились неприкосновенность личности и жилища, законность юридического преследования; свобода передвижения, выбора места жительства, занятий, выезда за пределы государства; свобода собраний, союзов, слова и печати, свобода совести, а также неприкосновенность собственности.

Первые советские конституции (Конституция РСФСР 1918 г. и Конституция СССР 1924 г.) устанавливали права трудящихся на пользование землей, участие в рабочем контроле и управлении производством, свободу мнений, союзов, собраний, избирательные права, равенство прав мужчин и женщин. Однако эти права распространялись не на все категории населения. Переход к новой экономической политике сопровождался позитивными сдвигами в расширении прав граждан. Это касалось избирательных и ряда социально-экономических прав. В то же время в июне 1922 г. был создан орган государственной цензуры. К 30-м годам прошлого века считалось, что задачи этапа перехода от капитализма к социализму решены, поэтому необходимо было создать качественно новый текст Конституции, отражающий специфику периода общественного развития.

В Конституции СССР 1936 г. в области прав человека устанавливалось всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании; закреплялся 7-часовой рабочий день, ежегодный оплачиваемый отпуск, всеобщее 8-летнее образование, а также гарантировалось бесплатное медицинское обслуживание и право на материальное обеспечение и закреплена неприкосновенность личности. 7 октября 1977 г. на внеочередной сессии Верховного Совета СССР была принята Конституция, которая предусматривала возможность вынесения наиболее важных вопросов на референдум и право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами. В главе 7 фиксировались такие права граждан, как право на охрану здоровья, на жилище, на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право петиций и обращений в государственные органы.

Содержание новой Конституции РФ 12 декабря 1993 г. было предметом обсуждения на протяжении 3-х лет. В ней вместо определения «социалистический строй» используется «конституционный строй», развит принцип о разделении властей, закреплено положение о том, что высшей ценностью в государстве является человек, его права и свободы, а также установлен приоритет норм международного права, прежде всего, в области прав человека. Так, из 137 статей конституции 61 посвящена правам и свободам человека и гражданина, а в статье 2 зафиксировано, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Конституция РФ 1993 года близка к европейским конституциям «второго поколения».

Как и большинство конституций «второго поколения», она была принята (путем референдума) в сложный переходный период и стала одним из важнейших факторов стабилизации новых экономических и государственных структур. В Конституции 1993 года Российская Федерация провозглашена как социальное государство.

Конституционное право РФ, как и другие отрасли права РФ, является частью системы права РФ. В этой системе конституционное право занимает особое место — является основополагающей отраслью права, поскольку:

– нормами конституционного права регулируются наиболее важные, системообразующие общественные отношения;

– нормами конституционного права установлены основные ценности, фундаментальные принципы общественной жизни;

– нормы конституционного права являются базисными для других отраслей права, что придает стабильность национальной системе права, обеспечивает ее целостность и эффективность;

– конституционно-правовые нормы и принципы лежат в основе нормотворческой деятельности всех органов власти;

– конституционно-правовые нормы определяют систему и порядок принятия норм права, содержание избирательного и законодательного процессов, устанавливают правила разрешения противоречий между правовыми актами.[3]

Список литературы

1. Аверьянова Н.Н. Категории «общее» и «личное» в конституционном праве России / Н. Н. Аверьянова // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – Т. 16. – № 7. – С. 44–51.

2. Астафичев П.А. Историческая правда как категория современного конституционного права: опыт конституционных поправок 2020 г. / П.А. Астафичев // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2021. – № 5. – (81). – С. 116–121.

3. Васильев С.А. Многонациональный народ в конституционноправовой системе власти России / С.А. Васильев, С.С. Зенин // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 11. – С. 8–11.

10. История развития конституционализма в России

Дедков Ю.А.

Научный руководитель: Сохошко С.А.

ГБПОУ «Брянский аграрный техникум имени Героя России А.С. Зайцева» г. Стародуб

В настоящее время российский конституционализм воспринимается обществом как основополагающий фактор построения демократического правового государства, развития прав и свобод человека, совершенствования структуры гражданского общества.

В качестве одного из элементов конституционализма следует рассматривать наличие Конституции как Основного закона государства.

Предпосылки появления конституции, как главного элемента конституционализма, возникли ещё во время правления императрицы Екатерины II. Идея проекта «конституции» сводилась к повышению роли сената и сокращению законодательных полномочий монарха.

Конституционные течения в России проявились в литературе и науке начала XIX в. При этом наиболее существенное значение для становления конституционных течений в России того периода имела западноевропейская просветительская литература. В последующем идеи конституционализма были восприняты и развиты декабристами и рядом государственных деятелей, подготовивших проекты текста конституции для Российской империи. Многие идеи конституционализма в XIX - XX вв. остались так и не реализованы.

Советское государство начало развивать свои идеи и пошло по своему пути развития конституции и конституционализма. Первая советская Конституция была принята в 1918 году.

Конституция РСФСР 1918 г., ставшая конституцией диктатуры пролетариата, выражала классовые отношения общества, закрепила классовую природу системы органов государственной власти и управления, выборность государственных органов, на основе принципа многоступенчатости выборов.

Среди её особенностей необходимо отметить следующие:

1. Не опиралась на принцип преемственности, так как была первой Конституцией советского государства.

2. Была наиболее идеологизированной в сравнении со всеми последующими советскими конституциями.

3. Открыто признавала и закрепляла «необходимости» применения насилия для утверждения нового социалистического строя.

4. Признавала и закрепляла беспощадное подавление эксплуататоров, уничтожение частной собственности.

Далее, в связи с образованием СССР 1924 году, была принята первая Конституция СССР – конституция союзного государства. Советская Конституция 1924 г. указала направление развития для национальных конституций автономных образований СССР, закрепила

государственное устройство союзных и автономных республик. В ней был зафиксирован важный историко-политический факт – вхождение РСФСР в состав СССР. Так, в ст. 3 было указано, что согласно воле народов РСФСР, принявших решение на X Всероссийском съезде Советов об образовании

Союза ССР, РСФСР, входя в состав Союза ССР, передаёт Союзу полномочия, отнесённые в соответствии со ст. 1 Конституции СССР к ведению органов Союза ССР.

Затем в 1925 году была принята Конституция РСФСР 1925 года – как закономерный результат приобретения нового государственно-правового статуса Российской Советской Социалистической Республики (в составе союзного государства). [5]

Особенностями Конституции РСФСР 1925 года, следующие [1]:

1. В ней отражен факт вхождения РСФСР в Союз ССР.

2. В связи с появлением субъектов РСФСР в её Конституцию были включены положения, определяющие статус этих субъектов и полномочия Федерации в отношении них.

Вторая Конституция РСФСР, принятая 11 мая 1925 года, вслед за Конституцией СССР 1924 г, отразила смягчение политической и экономической обстановки в стране, происшедшее в связи с окончанием гражданской войны и образованием СССР. Эта Конституция юридически оформила новый государственно-правовой статус России как союзной республики в составе СССР. Конституционно закреплялось федеративное устройство России.

Принятие Конституции СССР 1936 г. объяснялось необходимостью обновления всей конституционной системы в связи с переходом страны на новый этап государственного развития.

Она характеризовалась следующими отличительными чертами:

1. Сохранение классовой сущности при закреплении принципа равноправия.

2. Впервые была введена глава об основных правах и обязанностях граждан. В частности, было закреплено право на труд.

3. За коммунистической партией закреплялась руководящая и направляющая роль.

4. Это была Конституция победившего социализма. В ней закреплялись основы экономики социализма:

а) отмена частной собственности,

б) господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на орудия и средства производства,

в) установление государственного плана развития народного хозяйства, которым определялась и направлялась вся хозяйственная жизнь государства.

5. Более совершенная юридическая форма. Появились главы: «Общественное устройство», «Государственное устройство», «Основные права и обязанности граждан».

6. Появились самостоятельные главы об органах государственной власти автономных областей, их полномочиях.

Принятие Конституции РСФСР 1937 года явилось закономерным следствием введения в действие Конституции СССР 1936 года. Конституцию РСФСР 1937 года отличали следующие черты:

1. Сохранение классовой сущности. Однако форма выражения этой сущности стала мягче.

2. Впервые введены главы об основных правах и обязанностях граждан. В частности, впервые было закреплено право на труд.

3. Закреплена руководящая роль ВКП(б), что свидетельствовало о сохранении классовой сущности.

4. Конституция провозгласила закрепление экономических основ социализма: отмену частной собственности, господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на средства производства.

5. Юридическая форма Конституции приобрела более совершенный вид. В ней чётко были выделены главные государственно-правовые институты. Появились главы: «Общественное устройство», «Государственное устройство», «Основные права и обязанности граждан».

В 1977 году была принята новая Конституция СССР. Последующие этапы развития конституционализма в нашей стране были связаны с этим событием. Конституция СССР 1977 г. характеризовалась следующими чертами [1]:

1. Конституция отражала новый этап жизни советского общества – это этап «развитого социализма», что означало превращение советского государства из государства диктатуры пролетариата в общенародное государство.

2. В ст. 6 Конституции провозглашалось, что коммунистическая партия (КПСС) является «направляющей, руководящей силой советского общества».

3. В Конституции 1977 года сохранялась классовая ориентированность демократии, которая именовалась «социалистической демократией». Утверждался принцип равенства граждан перед законом, чего не было в прежних Конституциях.

4. В отличие от Конституции 1936 г., Конституция 1977 г. стала более объёмной, значительно расширив систематизацию конституционных норм.

Что касается принятой в 1978 году Конституции РСФСР, то она отличалась следующими особенностями:

1. Констатировала построение развитого социализма, создание новой общности – «советский народ».

2. Сохранялась руководящая и направляющая роль КПСС как ядра политической системы, государственных и общественных организаций.

Несмотря на формальность многих положений советских конституций, необходимо отметить, что именно в этих актах были заложены основные принципы построения будущей российской государственности и принятия Конституции 1993 года – конституции правового государства.

В 1989 году началось очередное реформирование Конституции, что было связано с политическими, социальными и экономическими изменениями. В стране бурными темпами происходил процесс перестройки и демократизации всех сфер общественной жизни.

Были приняты законы «Об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР», «О выборах народных депутатов РСФСР», в результате чего существенно изменилась вся система государственных органов, а также порядок избрания народных депутатов. Впервые Верховный Совет стал двухпалатным органом.

Процесс дальнейшего реформирования Конституции осуществлялся Съездом народных депутатов. При этом всевозможные нововведения проводились поэтапно. В частности, закреплялся отказ от социалистического пути развития государства. В Конституции уже отсутствовало положение о коммунистической партии как руководящей и направляющей силе советского общества. Признавалась частная собственность, допускалась свобода экономической деятельности.

В результате конституционного реформирования произошло постепенное видоизменение структуры государственной власти, выразившееся, прежде всего, в изменении её институтов: введение института Президента, установление местного самоуправления, переход на парламентскую систему, признание принципа разделения властей.

В результате распада СССР Конституция РСФСР превратилась из Конституции субъекта в Основной закон нового независимого государства. Затем была принята Декларация РСФСР о государственном суверенитете, что не могло не сказаться на дальнейшем развитии российского конституционализма. В сложившихся условиях принятие новой Конституции должно было стать основой установления стабильности в обществе.

12 декабря 1993 года состоялось историческое событие: на референдуме была принята новая Конституция Российской Федерации, которая вступила в действие со дня её опубликования – 25 декабря 1993 года. Конституция 1993 г. провозгласила и юридически зафиксировала коренные изменения. Среди них нужно отметить следующие:

1. Россия, в соответствии со ст. 1 Конституции РФ, является демократическим, правовым государством с гражданским обществом и республиканской формой правления.

2. Экономика России основана на многообразии форм собственности, на равноправии всех форм собственности в РФ.

3. В России устанавливается многопартийная политическая система, в отличие от однопартийной системы в советских конституциях.

Конституция 1993 г. стала важным этапом реформирования государственных органов, провозгласив и развив действие фундаментального принципа осуществления публичной власти – принципа разделения властей. Суть его состоит в том, что различные виды деятельности по осуществлению государственной власти должны выполняться различными органами, взаимодействующими между собой. [4]

Конституцию РФ 1993 года, помимо структурных особенностей, отличают следующие юридические свойства [1]:

1. Верховенство Конституции РФ, означающее, что нормам Основного закона должна соответствовать не только деятельность всех государственных органов и общественных организаций, но и действия всех должностных лиц и граждан.

2. Высшая юридическая сила Конституции РФ предполагает, что её нормам должны соответствовать все нормативно-правовые акты России.

3. Конституция является ядром правовой системы Российской Федерации, так как именно она определяет процесс правотворчества.

4. Особая охрана (с помощью Конституционного суда, Президента РФ, а также всей системы органов государственной власти).

5. Особый усложнённый порядок пересмотра и принятия поправок. Особенно это касается норм, регулирующих основные права и свободы человека и гражданина, а также конституционный строй нашего государства.

В заключении хотелось бы отметить следующее: конституционализм как политико-правовая категория вовсе не ограничивается описанием исторических этапов развития конституционного законодательства.[4] Его можно и нужно рассматривать в привязке ко всей политической жизни в стране, к практике применения конституционных норм.

Список литературы

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: [Текст] учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. - Москва: ИНФРА. М-КОДЕКС, 2005. – 509 с.

2. Конституция российской Федерации: офиц. текст. - Москва: Юристъ, 2003. – 39 с.

3. Верёвкина Ю.Ю. Взаимоотношения конституции и конституционализма в России – Москва, 2013. – 199 с.

4. Степаненко Т.В. К вопросу о периодизации Российского конституционализма /Т.В. Степаненко // Вестник ОГУ № 3 (139) март 2012 года.

5. Некрасов С.И. Конституционное право Российской Федерации / С. И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2006. - 205 с

11. Конституция 1993 года: как создавался и принимался главный закон

И.В. Бельчевский

Научный руководитель: Якушкина О.С.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Ярославле

В жизни современного общества особое место занимает конституция. Ее сущность определяются, прежде всего, тем, что она регулирует важнейшие общественные отношения между гражданином, обществом и государством, закрепляет основы общественного строя, принципы организации государственного аппарата. Она является фундаментом, на котором держится правовая и политическая система.

12 декабря в России отмечается День Конституции. Именно в этот день в 1993 году был принят Основной закон государства. Необходимость появления нового Основного закона в России признали в середине 1990 года. Тогда же на I Съезде народных депутатов РСФСР была создана Конституционная комиссия, которая должна была работать над документом. В 1992 году – после доработок – VI Съезд одобрил общую концепцию и основные положения Конституции.

Существовало как минимум три проекта, которые претендовали на звание Основного закона страны.

Первый проект «Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии» разработал академик АН СССР Андрей Дмитриевич Сахаров осенью 1989 года. Он предлагал трансформировать СССР в равные суверенные государства. В этом проекте делался упор на защиту прав и свобод человека и гражданина, но многие называли его наивным. Сахаров передал свой текст Горбачеву 27 ноября 1989 года, но 14 декабря того же года скончался. Конституционная комиссия не стала рассматривать проект серьезно.

Второй проект известен как «проект Алексеева — Собчака». Весной 1992 года его предложили бывший председатель Комитета конституционного надзора СССР Сергей Алексеев и мэр Санкт-Петербурга Анатолий Собчак. Они писали: «Россия утверждает себя как правовое демократическое светское государство, высшими ценностями которого являются человек, его единство, неотъемлемые права и свободы».

Третий, основной, проект называют «проект Алексеева — Шахрая». Именно это проект и стал действующей ныне Конституцией России. Во время подготовки его называли «президентским» — он был создан по инициативе президента РФ Бориса Ельцина. Для детальной проработки проекта в июне 1993 Ельцин созвал специальный орган — Конституционное совещание. Поскольку Сергей Алексеев был профессором Уральской юридической академии, в работе над его проектами принимали участие екатеринбургские юристы: они вычитывали тексты, вносили свои поправки.

Но ни в 1992 году, ни в начале 1993 года новую Конституцию принять не удалось из-за разногласий между исполнительной и законодательной властью: с одной стороны, президент Борис Ельцин и Совет Министров, с другой – Верховный совет, большая часть народных депутатов во главе с Русланом Хасбулатовым, а также вице-президент Александр Руцкой.

Для того чтобы завершить подготовку документа, Борис Ельцин издал указ, согласно которому созывалось Конституционное совещание. На нем присутствовали представители высших органов власти и общественности, которые обсуждали как внесенный Ельциным проект Конституции, так и материалы Конституционной комиссии. В результате после месячной работы совещание выработало и 12 июля 1993года одобрило компромиссный вариант.

События августа-сентября 1993 года обострили кризис в стране, кульминацией которого стали так называемый «Октябрьский путч» и расстрел Белого дома. После этих событий Ельцин подписывает указ «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы», который дает ему полномочия законодателя. 15 октября президент назначает на 12 декабря всенародный референдум по Конституции. За её принятие проголосовало большинство зарегистрированных избирателей: «за» — 58,43%, «против» — 41,57%.

25 декабря новую Конституцию публикуют в «Российской газете», после чего она официально вступает в силу. Положение Конституции РФ в качестве основного нормативного акта России обеспечивается:

- Верховенством Основного Закона.
- Прямым действием конституционных норм.

Верховенство конституционных норм означает, что Конституция РФ действует на всей территории Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу, то есть все принимаемые на территории страны законы (федеральные или приняты в отдельных субъектах) должны соответствовать конституционным нормам.

Несмотря на то, что субъекты РФ наделены правом принимать собственные уставы, их действие ограничивается территорией субъектов, в то время, как Конституция РФ распространяет свое действие сразу на все субъекты.

Прямое действие конституционных норм означает, что они действуют на территории РФ не опосредованно, а напрямую, то есть их несоблюдение не может быть оправдано никакими причинами. Текст Конституции РФ включает в себя:

1. полный свод основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными стандартами защиты прав человека;
2. характеристику институтов и механизмов, которые обязаны обеспечивать взаимодействие гражданских прав и свобод со всеми остальными конституционными институтами в сфере политического, экономического и социального устройства государства;
3. правила обеспечения реализации конституционных прав и свобод личности;
4. структуру и компетенции органов государственной власти: Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства и др.;
5. принципы и структуру судебной власти РФ;
6. структуру и компетенции местного самоуправления РФ;
7. способы и порядок внесения поправок в содержание Конституции и её пересмотра.

Конституция РФ состоит из краткой преамбулы и двух разделов. В Преамбуле провозглашается, что народ России принимает данную Конституцию; закрепляются демократические и гуманистические ценности; определяется место России в современном мире.

Первый раздел разбит на 9 глав: «Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Федеративное устройство», «Президент Российской Федерации», «Федеральное Собрание», «Правительство Российской Федерации», «Судебная власть», «Местное самоуправление», «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Второй раздел определяет заключительные и переходные положения и служит основой преемственности и стабильности конституционно-правовых норм.

Основные положения и принципы Конституции РФ.

Деидеологизация. Отказ от искусственного внедрения основ социализма в политическую и социальную жизнь российского общества. Интересы государства и отдельной партии перестают считаться высшей ценностью. Высшей ценностью становятся права и свободы человека и гражданина.

Внешний и внутренний суверенитет. Внешний суверенитет: независимость РФ от воздействия других государств в её внешнюю и внутреннюю политику. Внутренний суверенитет: власть государства ставится выше власти любой организации, существующей в Российской Федерации, и её решения должны быть обязательны для выполнения всеми гражданами.

Принцип разделения властей. Образуются три независимые ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Их образование обусловлено необходимостью системы сдержек и противовесов для предотвращения перекоса во власти.

Юридическое равенство субъектов Федерации. Все субъекты объявляются равными по отношению друг к другу и по отношению к федеральным органам государственной власти.

Политический плюрализм. Образовывается свободное политическое пространство, в рамках которого обеспечивается многообразие политических сил и конкуренция между ними за представительство в органах государственной власти.

Свобода экономической деятельности. Закрепляется свобода рынка и предпринимательской деятельности, признается самостоятельность и равноправие экономических субъектов, обеспечивается поддержка конкуренции и защита всех форм собственности на территории РФ.

Так как главной целью любой конституции является стабилизация общества, то и сама конституция становится относительно стабильным правовым документом. Несмотря на острую политическую борьбу, происходившую в начале 90-х годов и на то, что Конституция РФ создавалась и утверждалась в экстремальных условиях, 12 декабря 1993 года на всенародном

референдуме проект новой Конституции РФ всё-таки был принят. Современная Россия живет по этому закону сейчас и отмечает рождение Конституции, как основного закона, каждый год 12 декабря.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Андронов В.А. Конституционное право России – М., МТС, 1999.

3. Бошно С.В., Правоведение, учебник, М., «Эксмо», 2004.

4. Дмитриев Ю.А. Правовое положение человека и гражданина в РФ - М.: МСТ, 1992.

5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 1999.

6. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России – М.: Юрист,1999.

12. Основные идеи «президентского» проекта Конституции 1993 года

Кадилов А.М.

Научный руководитель: Стрижова Е.В.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Орле

Принятие Конституции России на референдуме 12 декабря 1993 года имело драматичную предысторию. В 1990–1993 годах конституционный процесс стал одним из главных сюжетов политической и общественной жизни страны. С одной стороны, поправки вносились в действующую Конституцию, с другой – разрабатывался проект новой. Борьба за конституционную реформу завершилась устранением с политической сцены Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ и принятием новой Конституции, проект которой готовился под эгидой президента России.

Изучение российского конституционного строительства 1993 г., появления и эволюции «президентского» проекта важно не только для анализа политических преобразований начала 1990-х гг., но и для выявления альтернатив конституционного развития России, решений, которые могут быть полезны для современного конституционного процесса.

Целью работы является рассмотрение основных идей «президентского» проекта конституции 1993 года. Предстоит оценить условия, в которых в мае 1993 года появился проект, исследовать его особенности, проанализировать эволюцию важнейших положений проекта.

Весной 1993 г., на фоне развернувшегося противостояния в высших эшелонах власти России, президент подготовил собственный проект новой Конституции России, а летом 1993 г. начало работать созданное по Указу президента «О мерах по завершению подготовки новой Конституции РФ» Конституционное совещание.[1]

Рис.1. Заседание рабочей группы по рассмотрению замечаний к президентскому проекту Конституции 11 мая 1993 года. Кремль, Овальный зал.

В основу работы Конституционного совещания был положен «президентский» проект Конституции. Он был разработан в короткие сроки в апреле 1993 г. группой ученых-юристов по поручению Б.Н. Ельцина. Проект, предложенный президентом, отражал видение будущей государственности России Б.Н. Ельциным и его сторонниками. Доминантой в нем выступала роль главы государства – президента, который был наделен чрезвычайно широкими полномочиями. Определяя особенности президентского проекта, впоследствии вызвавшие дискуссии в ходе работы Конституционного совещания, можно отметить следующие положения:

- президент определен как глава государства и выведен за пределы трех ветвей власти;
- не являясь главой исполнительной власти, президент оказывает определяющее влияние на формирование правительства и его деятельность. Так, он представляет Федеральному собранию кандидатуру для назначения на должность Председателя Правительства РФ, представляет Федеральному собранию кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, по представлению Председателя Правительства РФ после консультации с Советом Федерации назначает на должности федеральных министров и руководителей федеральных ведомств и освобождает их от должности. Если же Федеральное собрание не согласится с предлагаемой президентом кандидатурой, оно может быть досрочно распущено президентом;
- администрация президента – вторая составляющая двухступенчатой структуры исполнительной власти – формируется исключительно президентом без участия парламента;
- в полномочия президента входит назначение и освобождение от должности полномочных представителей Президента РФ в регионах, высшего командования Вооруженных сил РФ, назначение и отзыв дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях;
- президент является арбитром в спорах между государственными органами РФ и субъектами Федерации, а также между государственными органами субъектов Федерации, передавая спор на рассмотрение Конституционного Суда РФ только в случае недостижения согласия;
- президент может вносить законопроекты по финансовым и экономическим вопросам, получая возможность вмешиваться в работу правительства и определять его социально-экономический курс;
- досрочный роспуск парламента президент может осуществить не только из-за трехкратного отказа депутатов утвердить предложенную президентом кандидатуру председателя правительства, но и «в других случаях, когда кризис государственной власти не может быть разрешен на основании процедур, установленных настоящей Конституцией» [2].

Таким образом, президент сосредотачивал в своих руках значительный контроль над всеми государственными институтами, урезая при этом полномочия тех органов власти, которые могли бы составить ему оппозицию. Отмеченные выше привилегии президента вкупе с ослабленными по сравнению с официальным проектом функциями представительной власти вызвали волну критики.

Уже в конце мая – начале июня от различных общественно-политических организаций России стали поступать предложения о внесении изменений в текст президентского проекта. Они публиковались в периодической печати, направлялись в структуры исполнительной власти. 26 мая 1993 г. распоряжением президента была создана оперативная группа по анализу и обобщению предложений и замечаний на проект Конституции РФ. Эта оперативная группа играла важную роль весь период работы Конституционного совещания. Конституционное совещание начало свою работу 5 июня 1993 г. согласно указу Президента РФ от 02.06.1993 № 840 «О порядке работы Конституционного совещания».

В его составе были образованы пять групп из представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

местного самоуправления, товаропроизводителей и предпринимателей, а также представителей политических партий, общественных движений, профсоюзов и конфессий. Деятельность Конституционного совещания обеспечивала администрация президента и аппарат правительства РФ, координировал его работу руководитель администрации президента С. Филатов. Проект Конституции, разработанный Конституционным совещанием, был готов к 12 июля 1993 г. Он вобрал в себя предложения по самым разным вопросам, в том числе связанным с характером политической системы и федеративным устройством России. Эти два аспекта стали самыми острыми в ходе работы Конституционного совещания.

Субъекты Федерации предлагали свое видение будущих отношений центра и регионов. Хотя оппозиция была крайне слабо представлена на совещании, те широкие полномочия, которые предусматривались для президента в первоначальном проекте, вызвали дискуссии и в итоге были существенно скорректированы. Субъекты Федерации выступали в проекте более самостоятельными, республики именовались суверенными. Парламент в проекте также изменился. Он именовался Федеральным собранием, верхней палатой которого являлся избираемый Совет Федерации. Президент мог распустить не все Федеральное собрание, а только нижнюю палату – Государственную думу.[3]

Трагические события осени 1993 г. открыли новую страницу как в конституционном развитии России в целом, так и в процессе подготовки нового проекта Конституции. Единственным проектом, который теперь обсуждался в органах государственной власти, стал проект Конституционного совещания, поддерживаемый президентом. Однако, после устранения с политической сцены Съезда, Верховного Совета РФ, а также временно и Конституционного суда РФ, этот проект стал стремительно меняться. В результате доработки проекта Конституции в октябре-ноябре 1993 г. более шестидесяти статей подверглись изменениям.

Проект, который в ноябре 1993 г. лег на стол президента для окончательного утверждения, вновь усилил полномочия президента, фактически перечеркнув те корректировки, которые были внесены летом, республики лишились статуса «суверенных», изменились положения, связанные с формированием Совета Федерации. Последняя правка проекта, который позднее был вынесен на всенародное голосование, принадлежала Б.Н. Ельцину. Президент внес пятнадцать различных поправок и в конце текста расписался и поставил дату и время: «8 ноября 15 ч. 15 мин. 1993 г.», а в начале под словом «Проект», написал: «На референдум 12 декабря 1993 г.»[4]

Рис.2. Подписание проекта Конституции РФ в печать и на всенародное голосование. Москва, Кремль. Кабинет президента РФ. 8 ноября 1993 годах.

В соответствии с поправками, внесенными Б.Н. Ельциным, президент мог председательствовать на заседаниях правительства. Б.Н. Ельцин вычеркнул из проекта фразу, что издавать указы и распоряжения он должен во исполнение полномочий, возложенных на него Конституцией РФ и федеральными законами. Теперь ст. 90 п. 1. гласила «Президент РФ издает указы и распоряжения». После 10 ноября 1993 г. проект был опубликован в периодической печати для ознакомления с ним населения. В это время внесение в него каких-либо изменений уже не предусматривалось.

Оценивая вынесенный на всенародное голосование 12 декабря 1993 г. проект Конституции, можно заключить, что хотя текстуально он очень существенно отличался от появившегося в мае 1993 г. «президентского» проекта, он сохранил основную идею, заложенную в этом документе. Эта идея заключается в утверждении в России сильной президентской власти.

Список литературы

1. Виртуальная выставка «Основной Закон державы Российской». Доступно на https://ivarh.ru/

2. Проекты Конституции РФ и аналитические материалы. – М.: Верховный Совет Российской Федерации, 1993. – 76 с.

3. Тарасова Е.А. Легитимность против законности. //Общество. Среда. Развитие. – 2015, № 4.

4. Филатов С. Совершенно несекретно. – М.: Вагриус, 2000. – 448 с.

13. В преддверии Конституции

Хомова Е.А.

Научный руководитель: Котова А.А.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Ярославле

«Конституцию как ценность характеризуют верховенство ее в правовой системе государства, прямое действие закрепленных в ней норм, обеспечение правового статуса человека, установление основ жизнедеятельности общества и государства, что служит фундаментом для построения всех отраслей права, закрепление системы государственных органов и порядка осуществления публичной власти, соответствие деятельности государственных органов и государства в целом ее предписаниям, стабильность правового регулирования и в то же время необходимость отвечать насущным потребностям общественного развития». [1, с.29]

Ныне действующая Конституция РФ стала лицом нового этапа в истории нашего государства, наступившего после распада СССР. Она являлась не только необходимостью эпохи, но и документом, закрепившим новые отношения между всеми социальными группами, включая власть, бизнес, общество в целом, и установившим фундаментальные правила, на основе которых живет наша страна. Этот закон является неотъемлемой частью конституционного наследия России. И пусть она еще относительно молода – 30 лет, это ни в коей мере не умаляет ее значимости в деле получения Россией места среди других демократий современного мира.

Принятие Основного закона – это значимый шаг в истории любой страны. Процесс разработки проекта ныне действующей Конституции РФ обычно рассматривается в общих рамках известных событий 1993 года. Однако на самом деле он был начат еще в 1990 году и сопровождался большим количеством трудностей и противоречий. Именно о первых двух этапах этого процесса и пойдет речь ниже.

Разработку проекта Конституции РФ можно разделить на несколько условных этапов. Первый этап был связан с разработкой конституционной реформы, проекта Конституции и

охватывал 1990 г. Второй – с согласованием положений нового закона различными политическими силами России (1991-1992 гг.). Третий охватил весну-лето 1993 года и осложнялся противостоянием Президента и парламентского большинства, камнем преткновения которого являлся вопрос о распределении власти. Четвертый этап охватил последнюю четверть 1993 года и был связан с октябрьскими событиями и последующим принятием Конституции 12 декабря 1993 года.

12 июня 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, которая заложила основы будущего проекта Конституции. Именно в ней были изложены основы конституционного строя.

16 июня 1990 г. вышло Постановление Съезда народных депутатов РСФСР «Об образовании Конституционной комиссии», в котором ее Председателем назначался Б.Н. Ельцин, его заместителем Р.И. Хасбулатов и прилагался список из 100 депутатов-участников. В работе комиссии также принимали участие главы федеральных и региональных ведомств, руководители регионов, она была разделена на несколько подкомиссий. Из ее членов была сформирована так называемая «Рабочая группа» из 31 человека, работающая на постоянной основе и состоящая из «преимущественно квалифицированных специалистов: политологов, юристов, экономистов, а также практиков и профессиональных политиков», был назначен секретарь, утвержден состав группы экспертов, технический секретариат и его руководитель. [2, Т.1, с.69-72] Именно комиссия отвечала за разработку проекта Конституции, рассматривала все комментарии к ней, отвечала за поправки, учитывала альтернативные проекты и много другое.

В полном составе Комиссия должна была собираться для обсуждения собранных материалов, а в конце 1991 года она стала постоянно действующим органом. Было объявлено о внесении изменений в существующую Конституцию РСФСР, также был объявлен конкурс проектов Основного закона. Таким образом, в процессе разработки появилось несколько альтернативных проектов документа, например, проект от «Коммунистов России», от Саратовского юридического института.

Второй этап разработки Конституции был связан с рядом сложностей. 1991 год в деле разработки проекта Конституции был связан с принятием ряда других государствообразующих документов и произошедшими ключевыми историческими событиями. Это год, который ассоциируется с августовским путчем и последующим распадом Советского Союза, одной из ключевых держав XX века. Все эти события повлияли на процесс разработки Конституции. В рамках этого этапа был создан Редакционный совет из 19 человек, в который вошли представители Рабочей группы. В рамках принятия законов РСФСР о Президенте РСФСР, Конституционном Суде РСФСР, о гражданстве РСФСР и других ключевых документов было предложение о реорганизации системы государственных органов Российской Федерации и введению поста Президента.

События января 1991 года в Прибалтике привели к расколу в Президиуме РСФСР. 25 февраля 1991 года проект Конституции был вынесен на обсуждение Конституционной комиссии. 17 мая обсуждались очередные изменения к Основному закону. Ряд поправок имел принципиальное значение и должен был быть вынесен на рассмотрение Съезда народных депутатов. В частности, планировалось позаимствовать опыт США: в американской политической системе используется система сдержек и противовесов. Президент является главой исполнительной власти и главой государства, все ветви власти сотрудничают друг с другом.

В Пояснительной записке для обоснования этой необходимости говорилось о том, что законодательная ветвь власти будет «осуществлять контроль зад деятельностью Президента РСФСР и Совета Министров РСФСР». [2, Т.2, с.171-172] Этот вопрос вызвал к жизни ряд противоречий, так как пост главы РСФСР появился до принятия новой Конституции, поэтому было необходимо включить его в механизмы нового конституционного строя и примирить с остальными ветвями власти. Подчинение Президента РСФСР согласно системе сдержек и противовесов также было невозможно осуществить полностью, так как ни Съезд народных

депутатов, ни Верховный Совет РСФСР не являлись в полной мере парламентом: первый – не действовал постоянно, а второй – не являлся представительным органом. Следовательно, вставала необходимость реформы законодательной власти. Ветви власти работали не согласованно, что привело к росту напряженности между ними.

12 июня 1991 года прошли выборы Президента РСФСР, победу на которых одержал Б.Н. Ельцин, а и.о. Председателя Верховного Совета стал Р.И. Хасбулатов, впоследствии получивший эту должность. После этого события в комиссию была направлена концепция исполнительной власти РСФСР. На пятом Съезде был принят Закон о Конституционном суде РСФСР, уникальным полномочием которого является толкование Конституции. [3, с.99]

1991 был достаточно сложным в деле разработки проекта Конституции. Остро стоял вопрос о будущем СССР, о разграничении полномочий, которые получит Российская Федерация. В решении этих вопросов участвовала и Конституционная комиссия. Референдум весны 1991 года четко дал понять, что население СССР хочет жить в обновленном Советском Союзе. Августовские события того же года сорвали процесс подписания нового договора. В этих условиях Конституционная комиссия как никогда понимала, что затягивать с принятием новой Конституции нельзя – в России нарастал политический кризис: даже предлагалось распустить Съезд народных депутатов и Верховный Совет.

В октябре 1991 года актуальный проект был опубликован в «Российской газете». После этого началась его доработка в соответствии с потоком новых откликов и замечаний. Сам проект носил либерально-демократический характер, к сожалению, часть депутатов выступала категорически против роспуска Съезда, со стороны Совета Национальностей было недовольство по поводу федеративного устройства (равенство субъектов в правах воспринималось как угроза интересам государства, как приоритет национального над государственным). Это недовольство значительно тормозило создание окончательной версии проекта Конституции. Комиссии приходилось идти на компромиссы. В этих условиях Б.Н. Ельцин также высказал недовольство недостаточным, по его мнению, объемом власти, даруемым Президенту. Наконец, 24 октября 1991 проект Конституции был внесен на Съезд народных депутатов. Это вариант содержал, например, статью о расширении полномочий Президента. 2 ноября 1991 года был обсужден проект Декларации прав и свобод человека, многие статьи которой вошли в состав Конституции.

События декабря 1991 подтолкнули Комиссию к срочной подготовке законодательства о федеративном устройстве. После распада СССР в срочном порядке было необходимо разграничить полномочия и предметы ведения органов власти центра и субъектов РФ. Острой оставалась проблема отношений между ветвями государственной власти.

С решения этих и других вопросов начался 1992 год. В феврале было решено рассмотреть проект Конституции на шестом Съезде. Как никогда ранее Верховный Совет и Конституционная комиссия работали очень тесно и слаженно. К работе над проектом активно привлекались новые эксперты, прошла научно-практическая конференция, «круглый стол» по спорным вопросам и даже российско-французский семинар.

В марте 1992 года существующий проект Конституции впервые был признан официальным. Верховным Советом даже было принято решение до шестого Съезда рассмотреть основные его положения по разделам. В каких жестких дебатах проходили обсуждения каждого из них нельзя описать одним предложением, но это лишний раз доказало всю степень ответственности, которая вкладывалась в дело создания новой Конституции.

На шестом Съезде было принято новое название «Российская Федерация – Россия», а также внесен запрет на изменение и дополнение системы органов РФ. Он прошел достаточно напряженно: к этому времени произошло перераспределение политических сил, произошедшее после событий 1991 года. В основу проекта легла президентская, а не парламентская республика. Были намечены следующие шаги: познакомить население с проектом, обсудить его в регионах, доработать документ и внести итоговый Закон на следующий Съезд. Тем не менее, ярко сложилось впечатление, что депутаты разделились на тех, кто поддерживал новый Закон и тех, кто хотел только изменить «старый». Шестой Съезд обнажил острую проблему

распределения полномочий между законодательной и исполнительной властью. На нем наметилось будущее противостояние этих двух ключевых политических сил государства. [4, с.741-742]

Во второй половине 1992 года Б.Н. Ельцин открыто выразил свою позицию о том, что он недостаточно уделял времени своей работе в Комиссии и поэтому решил вновь ее возглавить в полном объеме. На одном из совещаний был поднят вопрос о будущей форме правления, и в частности, на поправках, которые должны были расширить полномочия Президента. В дальнейшем принятие нового проекта замедлилось, что было связано с противостоянием главы государства и Верховного Совета в вопросе экономической реформы. Часть депутатов, которого к тому же считала, что можно жить и по «старой» новой Конституции. Совет пытались образумить тем, что борьба за отставку Е.Т. Гайдара менее значительна по сравнению с принятием новой Конституции.

К этому времени часть республик, входящих в РФ, собирались принять конституции, которые в ряде статей содержали противоречия разработанному проекту. И, наконец, были депутаты Съезда, боявшиеся его роспуска. Открытым оставался вопрос о распределении власти между исполнительной и законодательной ветвей власти.

2 ноября 1992 года Верховный Совет РФ начал рассмотрение проекта Конституции. Одним из главных «дел» депутатов стало внесении поправок, ограничивающих полномочия Президента и в тоже время расширяющих права парламента. На этой волне даже встал вопрос об отрешении Б.Н. Ельцина от должности.

Седьмому Съезду пришлось стать силой, примиряющей законодательную и исполнительную власти в вопросе принятия новой Конституции. Он отклонил часть поправок Верховного Совета и часть поправок Президента РФ. Постановлением Съезда от 12 декабря 1992 года стало решение: «Назначить на 11 апреля 1993 года проведение всероссийского референдума по основным положениям новой Конституции (Основного Закона) Российской Федерации…» [2, Т.3, кн.2, с. 789-790] Данное решение на время примирило обе политические силы. По итогам работы Съезда были представлены 10 основополагающих принципов новой Конституции, которые ни в коей мере не должны были нарушаться.

Произошло и юридическое оформление федеративного устройства РФ: 31 марта 1992 была проведена церемония подписания Федеративного договора. Это был знаменательный шаг в становление целостности РФ, однако процесс его корректировки затянулся вплоть до начала XXI века, осложнился политическим и экономическим кризисами и закончился усилиями В.В. Путина. Статьи этого договора также нашли свое отражение в Конституции.

Дальнейшие развитие событий охватывает 1993 год и связано с политическим кризисом, выразившимся в остром противостоянии законодательной и исполнительной ветвей власти.

В заключение стоит отметить, что 1993 год был, как обычно отмечается, одним из ключевых в истории нашей Конституции, но далеко не единственным. Он, несомненно, стал логическим разрешением всех трудностей и противоречий, которые начали формироваться еще в 1990 году, когда проект Конституции еще только зарождался. Описанные выше периоды разработки нынешнего Основного Закона РФ являются неотъемлемой частью истории конституционного наследия современной России. Именно то, что в процессе разработки Конституции были пройдены все четыре этапа и преодолены все трудности, делает ее еще более значимой для истории и повседневной жизни нашего государства.

Список литературы

1. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование: монография / отв. ред. В.Е. Чиркин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 656с.

2. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.) : в 6 т. Т. 1-3: 1990-1992 / под общ. ред. О.Г. Румянцева. — М.: Волтерс Клувер, 2007. — 936 с.: ил.

3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. Для вузов / М.В. Баглай. – 6-е изд., изм. И доп. – М.: Норма, 2007. – 784с.

4. Шейнис В.Л., Власть и закон: Политика и конституция России в XX –XXI вв. / В. Шейнис. – М.: Мысль, 2014. – 1088с.

14. Возникновение Российской Конституции 1993 года

Ознобихин А.Д.
Научный руководитель: Буйлова Л.В.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Ярославле

Однако свою историю развитие конституции в России начинает задолго до 1918 года, еще в девятнадцатом веке известные государственные деятели пытались оформить созревшие идеи о создании правового общества в некие подобия современной конституции. В данной работе я рассмотрю постепенное развитие российской конституции с начала девятнадцатого века до нашего времени. Впервые о Конституции в России заговорили в начале XIX века. Тогда после революций в Америке и Европе приверженцами конституционного правления стали, продвинутые представители дворянской аристократии.[1]

Первым шагом на пути перехода от монархии к республике в России стало оформление конституционной монархии путем принятия Манифеста от 6 августа 1905 года, который учредил Государственную Думу – первый русский парламент с совещательными функциями, и провозгласил избирательные права российских подданных. Манифест от 17 октября 1905 года «Об усовершенствовании государственного порядка» шел ещё дальше. Государственная Дума наделялась законодательными функциями. Провозглашались неотъемлемые гражданские права: неприкосновенность личности, свобода совести, слова, собраний, союзов, избирательные права. Манифест от 19 октября 1905 года учреждал в России правительственный орган – Совет Министров. Конституционное значение имели «Учреждение Государственной Думы» от 20 февраля 1906 года; Указ «О переустройстве учреждения Государственного совета» от 20 февраля 1906 года, Основные государственные законы от 23 апреля 1906 года.

За всю историю Российской Федерации принято 5 Конституций: в 1918- ом, 1925-ом, 1937-ом, 1978-ом и 1993-ем годах. Принятие каждой из них означало существенные изменения в жизни общества и определяло новый этап развития государства. Первые четыре Конституции РСФСР были по своему типу советскими социалистическими Конституциями. Несмотря на существенные особенности, присущие каждой из них, они развивались в соответствии с принципом преемственности, отражающей сохранение социалистических ценностей, утверждение советской власти, носили классовый характер, выступая как воплощение диктатуры рабочего класса, а затем его руководящей роли. При этом необходимо отметить, что всем конституциям советского типа был присущ в значительной мере «фиктивный» характер. Они провозглашали принципы, которые фактически не осуществлялись в жизни.[2]

После введения всех поправок и изменений, Конституция 1978-го года превратилась из конституции субъекта федерации в конституцию независимого государства. Однако, необходимо отметить, что именно процесс внесения в текст конституции столь многочисленных поправок и изменений придал ей противоречивый характер. Одни ее нормы противоречили другим. Эта несогласованность служила правовой основой ожесточенного противостояния законодательной и исполнительной властей, высшей точкой которого явились события октября 1993-го года. В этих условиях единственным выходом способным разрешить сложившиеся противоречия было принятие нового основного закона страны.

Действующая Конституция была принята всенародным голосованием 12 декабря и вступила в действие со дня ее опубликования 25 декабря 1993-го года.

Глубокие перемены общественного строя после 1985 года в СССР и РФ, особенно после провала августовского путча 1991 года, распад СССР не могли не отразиться на содержании Конституции России 1978 года. Она неоднократно и существенно менялась. С учетом поправок 1989-1992 годов Конституция РФ приобрела принципиально новые черты: отказ от

социалистической модели общественного развития, монопольного положения КПСС в политической системе, признание идеологии плюрализма, концепции разделения властей.

Из официального названия страны и республик в составе РФ были исключены определения «советская», «социалистическая», что означало признание несостоятельности социалистической модели развития. Страна стала называться Россией – Российской Федерацией. Были узаконены политический плюрализм, множественность и равноправие форм собственности, в том числе частной. В соответствии с теорией разделения властей проводилась реорганизация институтов государственной власти (были учреждены институт Президента, Конституционный Суд РФ) расширились права местного самоуправления; обновлялась избирательная система. В Конституцию была инкорпорирована Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 года.[3]

Необходимость конституционных перемен назревала объективно. Конституция с таким содержанием сразу стала резко входить в острое противоречие с процессами перестройки, начавшимися в 1985 году.

Во-первых, с момента начала проведения в СССР процесса реформ, так называемой «перестройки» однопартийная система трансформировалась в полисубъектную многопартийную политическую систему.

Во-вторых, плановая экономика, основанная на монопольном положении государственной собственности и сверхцентрализованном государственном управлении, стала замещаться рыночными экономическими отношениями.

В-третьих, характерное для советского периода общественного развития господство одной официальной идеологии уступило место идеологическому и религиозному плюрализму, на основе которого стала утверждаться свобода мысли и слова, получила развитие гласность.

В-четвертых, кардинально изменился государственно-правовой статус Российской Федерации.

В-пятых, принципиально модифицировалась государственно-правовая природа России как федеративного государства, Она перестала существовать как федерация, основанная на автономии, и стала развиваться как конституционная федерация с равноправными субъектами.

В конечном итоге, новый этап конституционного развития российского общества был обусловлен принципиально важными крупномасштабными реформами, которые начались в СССР и РСФСР в середине восьмидесятых годов и закончились тем, что сформированный на основе свободных выборов I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о провозглашении России самостоятельным суверенным государством.

Конституция 1993 г. отразила качественные изменения в социальной политике государства. Из нее исключен классовый подход к различным слоям населения, в частности нет упоминания о ведущей роли рабочего класса и других категорий трудящихся в построении общенародного государства, о трудовых коллективах как активной части политической системы. В то же время закреплены институты частной собственности и свободного предпринимательства, которые типичны для рыночной экономики, основанной на свободном рыночном хозяйстве.

Существенно, что права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются не только в соответствии с настоящей Конституцией, но и согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Это обстоятельство, с одной стороны, должно подтверждать вхождение нашей страны в цивилизованное общество, а с другой - стимулировать законодательство в сфере прав и свобод человека и гражданина, направленное, в частности, на предупреждение всех форм дискриминации, защиту семьи, детей и молодежи и на улучшение благосостояния народа.

По своей структуре и содержанию новая Конституция близка к традиционным конституциям развитых демократических стран, большинство которых отражает стремление обеспечить координацию деятельности всех властей в государстве и в то же время установить реальные приоритеты каждой из них с учетом специфики сложившихся политических традиций и отношений на определенном историческом этапе развития государства.

Характерной чертой Конституции России является также ее прямое действие. Это закреплено в статье 15 Основного закона РФ. В соответствии с этим конституционные нормы не нуждаются в каком-либо ином правовом подтверждении. Это придает им действительную высшую юридическую силу и служит гарантом от их искажения.

Наконец, для Конституции Российской Федерации характерны незыблемость и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Это выражается в том, что Конституция провозглашает, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства».

При этом особо подчеркивается, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». В Конституции закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Характерной особенностью Конституции Российской Федерации 1993 г. является специфика формы правления, которую она закрепляет. Ограничиваясь лишь указанием на то, что Российская Федерация – есть «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» она обходит молчанием вопрос о разнородности Российской республики. То, что Российская Федерация не является парламентарной республикой – это настолько очевидно, что не нуждается в каком-либо доказательстве. Но и назвать ее президентской в собственном смысле нельзя, ибо президент наделен такими полномочиями, которые не вписываются в классическую модель президентской формы правления.

Согласно статьи 110 Российской Конституции, «исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации». Стало быть, Президент РФ выведен Конституцией за пределы исполнительной власти. Но вместе с тем он оказывает мощное воздействие на нее, ибо «председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы» (статья 111). Кроме того, Председатель Правительства определяет основные направления его деятельности не только руководствуясь Конституцией, федеральными законами, но и указами Президента (статья 113).

Особое положение Президента Российской Федерации в системе властных структур государства, которое делает его более могущественной фигурой, чем президента при президентской форме правления, находит свое концентрированное выражение в п. 3 статьи 80, согласно которой, «президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства».

И, наконец, особенностью Конституции РФ 1993 г. является ее отношение к федеративному устройству России. Она придает статус субъектов Российской Федерации не только национально-государственным образованиями, но и обычным административно-территориальным единицам (включая Москву и Санкт-Петербург).

Таким образом, принятие новой конституции на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года стало большим шагом в жизни нашей страны. С принятием новой конституции начинается широкое обновление всех институтов конституционного права России. По сути, формируется новое конституционное право.

Список литературы

1. Конституция РФ. М., Юрист, 2021.

2. Ильинский И.П. Конституция обновленной России // Советское государство и право. – 1991. - № 3.

3. Ларионова Е.Л. История государства и права России. М., «БУКЛАЙН», 2019.

II. ОПЫТ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО И ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

15. Опыт Конституционного преобразования в Грузии

Кандакова Н.П.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Петрозаводске

Грузия прошла через несколько этапов конституционного преобразования в последние десятилетия.

Первым таким этапом было принятие новой Конституции в 1995 году, которая заменила советскую Конституцию 1978 года. Эта новая Конституция установила президентский режим с относительно сильным президентом, широкими полномочиями и возможностью для двух сроков.

Основные особенности конституции Грузии 1995 года:

1. Государственное устройство: Конституция устанавливает Грузию как демократическую республику с президентской формой правления. Власть разделена между исполнительной, законодательной и судебной ветвями.

2. Права и свободы: Конституция гарантирует основные права и свободы граждан, включая право на жизнь, свободу слова, свободу собраний и ассоциаций, право на личную неприкосновенность и др. Принципы не дискриминации и равенства перед законом.

3. Президентская власть: В соответствии с конституцией, президент Грузии является главой государства и командующим вооруженными силами. Он избирается народом путем прямых выборов на срок пяти лет. Президент имеет широкие полномочия в области внешней политики и безопасности.

4. Парламент: Грузия имеет парламентскую систему правления. Парламент, называемый Советом парламентариев, состоит из двух палат: Государственного собрания и Совета.

5. Судебная система: Конституция устанавливает независимую судебную власть. Суды имеют право осуществлять надзор за конституционностью законов и действий органов власти.

6. Религиозная свобода: Конституция Грузии гарантирует свободу вероисповедания и разделения церкви и государства. Это означает, что государство не вмешивается в дела церкви, и церковь не участвует в политической жизни.

7. Децентрализация власти: Конституция предусматривает специальный режим для Автономии Аджарии, что обеспечивает большую автономию этому региону.

8. Проведение референдума: Конституция предусматривает механизм проведения референдума, что позволяет населению высказаться по важным вопросам.

9. Ответственность органов власти: Конституция предусматривает механизмы ответственности органов власти перед обществом и народом, в том числе через выборы и парламентский контроль.

10. Конституционный суд: Конституция создает Конституционный суд, который имеет компетенцию осуществлять контроль за конституционностью законов и обеспечивать соблюдение конституционных прав и свобод граждан.

Однако данная Конституция подверглась критике за сосредоточение власти в руках президента и слабые контрольные механизмы.

В 2003 году произошла «революция роз», которая привела к свержению президента Эдуарда Шеварднадзе. В результате этих событий была назначена специальная комиссия для разработки новой Конституции. Эта комиссия разработала и представила новый проект Конституции, который был принят на референдуме в 2004 году.

Основные особенности Конституции Грузии 2004 года включают:

1. Переход от полупрезидентской системы к парламентской. Конституция установила парламент как высший орган государственной власти.

2. Лишение президента некоторых ранее имевшихся полномочий. Президент больше не назначает членов правительства и не имеет права распустить парламент.

3. Создание института Президента Автономной Республики Аджарии. Конституция установила особый статус Аджарии, небольшого региона в западной Грузии, и предоставила Аджарии относительную автономию.

4. Укрепление прав и свобод граждан. Конституция Грузии 2004 года признает основные права и свободы граждан, такие как право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, свободу слова, собраний и совести.

5. Независимость судебной системы. Конституция предусматривает независимость судебной власти и гарантирует право граждан на справедливое судебное разбирательство.

6. Преобладание права над религией. Конституция признает свободу вероисповедания и гарантирует равенство для всех религиозных групп в Грузии, а также отделяет религию от государства.

7. Защита прав и интересов меньшинств. Конституция обязывает государство защищать права и интересы национальных и этнических меньшинств.

Как мы видим новая Конституция 2004 года существенно сократила полномочия президента и передала их в руки парламента и премьер-министра. В то же время, усилила гарантии и защита прав и свобод граждан. Установила двухсистемный парламентский режим с премьер-министром и президентом, выбираемыми народом, и ввела конституционный суд.

Однако, на протяжении последующих лет возникли разногласия и споры в отношении новой Конституции.

В 2017 году была принята новая Конституция, которая вступила в силу в 2018 году. Она внесла ряд изменений, в том числе переход к полностью парламентской системе правления и устранение прямого выбора президента. Конституция Грузии 2018 года внесла ряд значительных изменений в политическую систему и права граждан.

Основные особенности этой конституции включают:

1. Переход от полупрезидентской системы к парламентской республике: По новой конституции, власть сталкивает в руках премьер-министра и парламента, в то время как президентские полномочия были значительно ограничены. Президент больше не является главой правительства, а исполняет преимущественно репрезентативные функции.

2. Укрепление прав и свобод граждан: Конституция 2018 года признает и гарантирует основные права и свободы граждан, включая право на жизнь, свободу выражения мнения, свободу вероисповедания, свободу передвижения и другие. Это ставит Грузию в соответствие с международными стандартами прав человека.

3. Укрепление независимости судебной системы: Главным аспектом конституционной реформы является укрепление независимости судебной системы. Введены новые механизмы назначения и отставки судей, а также создана новая надзорная структура, ответственная за независимость судов.

4. Расширение полномочий местных государственных органов: Новая конституция укрепляет демократические институты на местном уровне, расширяя полномочия местных государственных органов и усиливая их роль в процессе принятия решений в своих регионах.

5. Поддержка евроатлантического интеграционного пути: Грузия, как и прежде, подтверждает свою приверженность вступлению в НАТО и Европейский союз. Конституция 2018 года закрепляет принципы безопасности, сотрудничества и социальных ценностей, необходимых для членства в этих организациях.

Конституция Грузии 2018 года отражает стремление страны к дальнейшему совершенствованию своей политической системы и обеспечению прав и свобод граждан. Эти изменения направлены на создание более демократического и стабильного государства, способного продвигаться вперед в своем развитии.

Таким образом, Грузия имеет длительный опыт конституционных преобразований, которые были проведены с целью укрепления демократии и улучшения системы правления.

Список литературы

1. Манана Иовашвили. Опыт преобразования конституции Грузии: история и современность Год издания: 2013 г.
2. Александр Усик. Конституционные реформы в Грузии: прошлое, настоящее, будущее Год издания: 2017 г.
3. Нана Аспариани. Грузия: путь к конституционному государству. Год издания: 2015 г.

16. Генезис конституционно-правовых норм соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии

Гафыкина М.А.

Научный руководитель: Ивкина А.А.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

12 декабря в России – День Конституции. В любой стране именно вокруг этого документа выстраивается политическая система. Конституция стоит выше других законов, воли любого политика или государственного органа. Именно там прописаны права и свободы гражданина, которые попирать запрещено. Идея законов как ограничителя, который не позволяет скатиться обществу в хаос, восходит к теории общественного договора. Одним из первых о ней писали британские мыслители Томас Гоббс и Джон Локк.[3] При этом на их родине конституции как единого документа нет до сих пор. Давайте же исследуем английскую конституцию, этот, по выражению тори, «совершеннейший продукт английского разума».[2]

Английская конституция представляет чрезвычайно сложное целое, с трудом поддающееся описанию, особенно краткому. В ней уживаются друг с другом элементы из многих и частью очень далеких друг от друга эпох. Трудно отделить отжившее от живого.

Главной отличительной чертой конституции Великобритании считается обыкновенно ее неписаный характер. «Это неписаная конституция, под которой подразумевается обычай нации, выраженный в органическом законе и собранный из актов парламента, практики правительства, исторических прецедентов и решений судов», – так характеризовал в 1862 г. конституцию Великобритании американский юрист Сидней Фишер.[8]

Неписаной Конституция Великобритании является не в силу того, что нет конституционных норм, зафиксированных на бумаге или ином носителе (в конце концов, статуты и прецеденты существуют в письменном виде), а потому, что нигде четко не закреплено, какие же нормы относить к числу конституционных, а какие – нет. Однако есть определенный общепризнанный набор источников права, которые в совокупности составляют Конституцию Великобритании.

Конституция Великобритании состоит из четырех категорий источников: статутов, судебных прецедентов, конституционных обычаев, доктринальных источников.

1. Статут – акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента и подписанный главой государства – монархом. Лишь отдельные акты, составляющие часть британской конституции (например, Великая хартия вольностей 1215 г.), были приняты иначе. Все законы обладают одинаковой юридической силой. Среди статутов есть акты, принятые весьма давно, но сохраняющие свое значение. На деле многие акты средних веков и более позднего времени хотя и публикуются как конституционные документы, но не являются действующими: их положения поглощены или отменены более поздними документами.

2. Судебные прецеденты – это нормы конституционного права, зафиксированные в судебных решениях, обязательные для судов при рассмотрении аналогичных дел. Как правило, это решения Высокого суда, Апелляционного суда и Палаты лордов. Палата лордов может при этом отступать от своих прецедентов. Прецедентами, например, установлено, что нет права взимать налоги без разрешения парламента, что монарх не несет никакой юридической ответственности за свои политические действия, что должна осуществляться контрассигнация

актов монарха премьер-министром. Многие из прецедентов в дальнейшем были трансформированы в нормы статутов.

3. Конституционные обычаи, т.е. правила, которые в силу традиций не ставятся участниками этих отношений и другими лицами под сомнение. Эти правила сложились в результате длительного и многократного применения. Конституционными обычаями, к примеру, установлены правила, что монарх в осуществлении своих полномочий связан волей правительства; что монарх обязан подписать законопроект, принятый парламентом, и т.п.

В случае если имеется прямое противоречие между конституционным обычаем и статутом, то применяется статут. Некоторые обычаи, как и прецеденты, «перетекают» в статуты. Например, обычай, согласно которому в случае спора между палатами парламента при принятии закона в конечном итоге спор решался в пользу Палаты общин, теперь закреплен в статуте.[6]

4. Доктринальные источники – это мнения выдающихся ученых по вопросам конституционного права. К ним обращаются парламент и суды в случае пробелов в конституционном регулировании. В сфере конституционного права это, прежде всего труды авторитетных юристов В. Беджгота, В. Блэкстона и А.-В. Дайси.[6]

Неписаная конституция Великобритании является исключительно «гибкой», поскольку нет различия между законом, составляющим Конституцию, и иными законами. Это позволяет постоянно и легко приспосабливать ее к изменяющимся условиям. Все законы, прецеденты, конституционные обычаи имеют, в общем, одинаковую силу. Каких-то особых требований к порядку изменения законов, считающихся конституционными, нет. Их роль, влияние, сила измеряются только их авторитетом.

Характеристика британской конституции как «неписаной» не соответствует ее истинной сущности и вводит в заблуждение. Очевидно, что конституционные соглашения, статуты и решения судов по вопросам конституционного и административного права все являются писаными.

«Писаная» часть британской конституции по мере эволюции политической системы Великобритании становится все более объемной. В настоящее время она состоит из следующих основных документов:

– Великая Хартия Вольностей в статутном варианте, утвержденном английским королем Эдуардом I в 1297 г.,

– Петиция о праве 1628 г.,

– Habeas Corpus Act 1679 г.,

– Билль о правах 1689 г.,

– Акт о престолонаследии 1701 г.,

– Акт о соединении двух королевств Англии и Шотландии 1707 г.,

– Акт о союзе с Ирландией 1800 г.,

– Акт о парламенте 1911 и 1949 гг.,

– Акт о Европейском Сообществе 1972 г.,

– Акт о правах человека 1998 г.,

– Акт о Палате лордов 1999 г.,

– Акт о конституционной реформе 2005 г.

К этому перечню можно добавить десятки других актов, касающихся статуса, организации и деятельности парламента и правительства Великобритании. «Неписаный» и «некодифицированый» характер британской конституции есть не просто ее форма – эти свойства являются отражением ее сущности, они вытекают из ее природы.

Особенности британской Конституции объясняются условиями политического развития страны. Она формировалась под воздействием борьбы между различными политическими силами, включая классовые. Первоначально такая борьба развертывалась между буржуазией, которую представлял парламент (точнее, его нижняя палата – Палата общин), и дворянством, интересы которого выражал монарх. Позднее конституционное право стало отражать

требования других социальных групп, учитывать потребности экономического, социального и политического развития страны. [5]

Хрестоматийной точкой отсчета зарождения принципа «rule of law» (англ. «управление посредством права», а не посредством произвола монарха и его чиновников) считается Великая Хартия Вольностей 1215 года. Это основополагающий документ, лежащий у истоков зарождения конституционного права Великобритании, и эпохальная уступка, которую был вынужден дать своим баронам английский король Иоанн Безземельный.[7]

Значение Великой хартии вольностей 1215 г. определяется как конституционный акт, который впервые провозглашает принцип верховенства закона, принцип неприкосновенности личности, а отдельные исследователи видят в ней и зачатки теории разделения властей.[2]

К принятию документа Иоанна принудила группа восставших баронов, представившая королю в январе 1215 года список требований, которые он спустя некоторое время принял как временные и скрепил своей печатью («Баронские статьи»). После нескольких дней обсуждения была выработана Великая хартия вольностей – компромисс, в основе которого лежали Баронские статьи. Документ составлен на латыни, состоит из преамбулы и 63 статей и содержит гарантии тех привилегий и свобод, которые составили фундамент британской системы управления.

Большинство статей Великой хартии вольностей посвящены защите норм феодального права имущественных классов, церкви же предоставлялись ее традиционные привилегии. Из 63 параграфов хартии наиболее известны 12-й, запрещающий королю вводить налоги без согласия налогоплательщиков, и 39-й, лишающий короля права арестовывать граждан и изымать их имущество без законного приговора суда: «Ни один свободный человек не будет арестован или заключен в тюрьму, или лишен владения, или объявлен стоящим вне закона, или изгнан, или каким-либо (иным) способом обездолен, и мы не пойдем на него и не пошлем на него иначе, как по законному приговору равных его (его пэров) и по закону страны».[3]

Чтобы обеспечить соблюдение Иоанном принятой хартии, был учрежден совет, который состоял из 25 баронов. В соответствии с хартией, если король нарушит хартию и не исправит нарушение по требованию 4 из этих баронов в 40-дневный срок, – все 25 баронов могут прибегнуть к насилию против короля, т.е. отнимать у него замки и земли, щадя только его личность и семью.

Великая хартия вольностей была аннулирована Иоанном уже в том же году, что и была подписана, однако в последующем подтверждалась королями Генрихом III, Эдуардом I и Эдуардом II (за исключением принижающих престиж короны так называемых конституционных статей).

После смерти Иоанна его преемником стал малолетний сын Генрих III. В ноябре 1216 года, вскоре после коронации Генриха, Хартия была переиздана от его имени, с опущением некоторых статей. В более поздние эпохи этот документ дополнялся другими законодательными актами, постепенно формируя то, что сейчас называется Конституцией Великобритании.

Многие ученые-правоведы связывают своеобразие конституции Великобритании с тем, что она, в отличие от большинства действующих ныне конституций, не воплощается в едином документе, имеющем высшую юридическую силу. Так, профессор Эссекского университета Энтони Кинг считает странным определение британской конституции как «неписаной». «Британское конституционное законодательство достигает сотен страниц. То, чем является британская конституция, так это не кодифицированной конституцией, т.е. не записанной и формально не собранной в полном объеме в одном месте».[1]

Сущность британской конституции таится в особенностях процесса ее формирования и развития. В отличие от конституций других современных государств она не является творением какого-либо конкретного парламента и короля, а представляет собой результат естественно-исторической эволюции государственного строя Англии, а с 1707 г. – Великобритании. Содержание британской конституции составлялось постепенно в течение столетий путем накопления идей, принципов и норм, вырабатывавшихся практикой политической жизни или

формулировавшихся в текстах законодательных актов. В результате она стала политико-правовой традицией – несущей конструкцией государственного строя и государственной идеологии.

Шотландский политик и ученый Георг Кэмпбел писал, обращая внимание на эту особенность британской конституции: «Никогда с самой ранней нашей истории никакая группа людей не сидела вокруг зеленого стола и не сочиняла на основе своего внутреннего сознания для англичан или британского народа новую политическую конституцию. С первой до последней нашей политической системы все наши идеи, касающиеся ее, и даже сами каналы, в которых они развивались, передавались по наследству».[1]

Отмеченный характер формирования и развития конституции Великобритании способствовал превращению ее в целую систему духовных ценностей, предполагающих определенный образ политического мышления и правосознания, программирующих соответствующий им характер политического поведения.

Список литературы

1. King A. The British Constitution. Oxford, 2009.

2. Астафьев Илья Михайлович Великая хартия 1215 г.: английский миф // Вестник ТГУ. 2009. №11. [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/velikaya-hartiya-1215-g-angliyskiy-mif

3. Великая Хартия Вольностей 1215г. [Электронный ресурс]. – URL: https://pnu.edu.ru/ru/faculties_old/full_time/isptic/iogip/study/studentsbooks/histsources2/ipgzio12/

4. Винокуров А. Ограничить властью. «Газета.Ru». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gazeta.ru/politics/2015/12/11_a_7955915.shtml?updated

5. Конституции зарубежных государств. The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.booksite.ru/localtxt/kon/sti/tuc/konstitucii_zar_stran/4.htm#6

6. Конституционное право зарубежных стран. Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии. [Электронный ресурс]. – URL: http://mmkaz.narod.ru/kpzs/lectures/l071.htm

7. Рузляев Михаил Юрьевич Георг Еллинек и Великая Хартия Вольностей 1215 года // Наука. Общество. Государство. 2017. №3 (19). [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/georg-ellinek-i-velikaya-hartiya-volnostey-1215-goda

8. Томсинов В.А. Развитие британской конституции в XX – начале XXI В. (статья четвертая) // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2013. №6. [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-britanskoy-konstitutsii-v-hh-nachale-xxi-v-statya-chetvertaya

17. Демократические преобразования в Германии в XX веке

Брусилова Е.А., Балакина Л.Ю.
Научный руководитель: Кабишева Т.А.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

Веймарская республика – первая германская демократия

Приход А. Гитлера к власти означал не только крушение первой немецкой республики. Германия перестала быть конституционно-правовым государством, которым она была еще до 1918 г. На вопрос «Можно ли было предотвратить катастрофу?» есть много ответов. Нацизм не пришел бы к власти, если бы в Германии не начался кризис демократии и не распространились настроения отчаяния. Свою роль сыграла и Первая мировая война (1914-1918). Важнейшее значение имело не то, что немцы проиграли войну и не желали примириться с этим, а то, что Версальский мирный договор (1919) поставил Германию в предельно жесткие условия. Но еще более роковую роль сыграла статья 231, Договора, взвалившая всю вину за развязывание войны

исключительно на Германию. Впервые в истории морально была осуждена целая нация, к своему несчастью проигравшая войну и фактически ставшая изгоем Европы.

После войны значительная часть немецкого народа, не знавшего демократических свобод, не приняла новое государственное устройство, которое воспринималось как навязанное стране извне победителями. К тому же Германия оказалась под давлением не только Запада, лидеры которого обещали своим народам, что «боши заплатят за все», но и Востока, откуда исходила угроза распространения большевистской революции. Гражданская война в России (1918-1922) смертельно напугала немецкое бюргерство, которое боялось страшной участи не только социального, но и физического уничтожения.

Большая коалиция

Возможность создания коалиции демохристиан и социал-демократов существовала уже в ноябре 1962 г., во время скандала с журналом «Шпигель». Тогда этому категорически воспротивился К. Аденауэр. Но спустя четыре года «большая коалиция» стала реальностью. 1 декабря 1966 г. бундестаг избрал федеральным канцлером католика К. Кизингера, единственного в истории ФРГ главу правительства, который в прошлом являлся членом Национал-социалистической рабочей партии Германии (НСДАП). Но это не доказывало его нацистских убеждений. Будучи с 1940 г. руководителем отдела радиопропаганды в Министерстве иностранных дел, он был обязан состоять в правящей партии, за что после капитуляции рейха и провел 18 месяцев в лагере.

В правительство «большой коалиции» вошли 10 министров от блока ХДС-ХСС и 9 министров от СДПГ. Пост вице-канцлера и министра иностранных дел занял В. Брандт. Между министрами от разных партий, естественно, возникали разногласия, но Кизингер умел примирять стороны. К тому же содружество министров экономики К. Шиллера и финансов Ф. Штрауса (эту пару прозвали «толстый и тонкий») оказалось необычайно работоспособным. Оппозиция, имевшая в бундестаге всего 50 мест, не могла противостоять воле 446 депутатов, представлявших правительственное большинство.

Главной задачей коалиции являлось преодоление экономического спада, бюджетного дефицита и ликвидация безработицы. Ее экономическую стратегию выразил министр экономики: «Конкуренция - насколько возможно, планирование – насколько необходимо». Он же изложил и концепцию «глобального регулирования» экономики государством, которая базировалась на концепции британского экономиста Д. Кейнса, предлагавшего использовать для оживления экономики, прежде всего финансовые рычаги.

Принятый 8 июня 1967 г. закон о стабилизации экономики базировался на трех принципах: стабильность цен, высокий уровень занятости и уравновешенный платежный баланс. Чтобы осуществить эти меры без особых проблем, была проведена «концертированная (т. е. согласованная) акция», в ходе которой представители государства, профсоюзов и предпринимателей договаривались о размере заработной платы. Речь шла о достижении «социальной симметрии» (еще одно словесное изобретение министра Шиллера). Фактически же профсоюзы должны были соблюдать сдержанность в требованиях с целью повысить прибыли предпринимателей, а значит, стимулировать повышение их инвестиционной активности.

Социал-либеральная коалиция

В 1968 г. либеральную Свободную демократическую партию (СвДП) возглавил новый лидер – В. Шеель. Под его руководством партия полевела и приобрела более социальный и прогрессивный имидж, а ее консервативное крыло стало менее активным. На выборах в бундестаг 1969 г. блок ХДС-ХСС получил 46,1% голосов избирателей (242 места), партия СДПГ - 42,7% (224 места). 21 октября В. Брандт был избран Федеральным канцлером ФРГ, В. Шеель стал вице-канцлером и министром иностранных дел. Впервые с 1930 г. во главе кабинета министров оказался социал-демократ.

Новая коалиция пришла к власти под лозунгом: «Отважиться на расширение демократии». Новые формы участия граждан в общественно-политической жизни, обновление законодательства и государственных институтов должны были повысить доверие к демократии,

особенно у критически настроенной молодежи. А это значило, необходимы реформы во всех сферах жизни общества.

Был принят новый закон о предприятиях, расширивший права трудящихся. На всех фирмах, где работало более пяти человек, появились производственные советы. В составе совета всегда был представитель от молодых рабочих. С 1 июля 1976 г. на тех 500 предприятиях, на которых было занято более 2000 человек, производственный совет, создаваемый на паритетной основе, мог участвовать в принятии решений любого рода; при спорной ситуации председатель два голоса. В 1970 г. был принят закон «О перераспределении собственности», по которому отчисляемая в фонд накопления инвестиционная заработная плата увеличивалась вдвое - до 624 марок. Рабочие получали именные сертификаты на постепенно растущую сумму отложенной зарплаты, блокированную на срок не менее пяти лет. За короткое время инвестиционные фонды охватили 16 млн трудящихся.

Самым большим социальным проектом стала реформа всеобщего образования. Были введены стипендии и бесплатное посещение занятий в вузах. В результате к 1979 г. число студентов из рабочих семей выросло вдвое и составило 14%.

Но если многие образовательные программы так и остались нереализованными, причиной этого было не только противодействие земель, которые по традиции встречали в штыки любую «реформу сверху» и ревниво оберегали свои прерогативы в определении системы образования. Против реформ активно выступали консерваторы. К тому же выяснилось, что демократизация образования из-за молодежной безработицы, переполненных аудиторий и избытка высококвалифицированных специалистов, с одной стороны, устраняла социальную несправедливость, а с другой - провоцировала новые социальные конфликты.

Развал коалиции

Шок от нефтяного кризиса, случившегося в 1973 г., прошел довольно быстро. Но появились проблемы, связанные с опасными последствиями экономического роста. Возникли многочисленные экологические движения, на базе которых в 1980 г. сформировалась партия «зеленых». Спустя три года ее представители уже заседали в бундестаге. Свою партию «зеленые» строили на принципах «базовой демократии», т.е. автономности и самоуправляемости местных организаций. Часть партии выступила за сотрудничество с Социал-демократической партией Германии (СДПГ), другая была принципиально против любых коалиций.

После нефтяного кризиса правительство Г. Шмидта стало уделять первостепенное внимание развитию высоких технологий. В то же время выяснилось, что постоянная безработица приобрела структурный характер. Совершенствование производства, когда люди заменялись автоматами и роботами, приводило к исчезновению многих профессий. Так, в полиграфии внедрение фотонабора практически ликвидировало профессию наборщика металлического набора.

Рост государственного долга и увеличивающаяся безработица обострили социальные проблемы. С 1970 по 1981 г. национальный доход возрос с 533 до 1188 млрд. марок, а социальные расходы - с 174 до 484 млрд. марок, что превышало темпы роста дохода. К тому же число нуждающихся в социальной помощи (в 1974 г. их насчитывалось 5,7 млн. человек) постоянно росло. Социально-экономические проблемы осложняли отношения между партнерами по коалиции. Либералы как партия среднего класса требовали «больше свободы и меньше государственного вмешательства».

Выборы 1980 г. сохранили коалицию во многом потому, что Свободная демократическая партия (СвДП) не решилась пойти на союз с блоком ХДС-ХСС, опасаясь, что весьма неоднозначная личность их кандидата Ф. Штрауса отпугнет многих избирателей и партия может вообще не попасть в бундестаг.

На карте мира две Германии

Рекомендации Лондонской конференции (в ней, кроме трех западных оккупационных держав, участвовали и страны Бенилюкса), легли в основу «Франкфуртских документов», которые 1 июля 1948 г. военные губернаторы вручили премьер-министрам западногерманских

земель. Немецким политикам было предложено не позднее 1 сентября созвать Учредительное национальное собрание. Кроме того, был оглашен Оккупационный статут, который должен был регулировать отношения между будущим немецким правительством и оккупационными державами. Обсуждая в Кобленце эти документы, премьеры германских земель сомневались, следует ли им самим способствовать расколу страны. Решающим на совещании стало темпераментное выступление западноберлинского бургомистра Э. Рейтера.

Он призвал западных коллег отважиться на создание своего демократического государства, поскольку только это сохранит надежду на присоединение к нему в будущем и Восточной зоны. Это сепаратное государство рассматривалось как временное образование. Поэтому по предложению гамбургского бургомистра М. Брауэра было решено обсуждать и принимать Парламентским советом, 65 членов которого избирались ландтагами, не Конституцию, а Основной закон. Чтобы еще более подчеркнуть временный характер нового государства, премьеры земель отвергли рекомендацию «Франкфуртских документов» утвердить Конституцию на всенародном референдуме. По их мнению, ее должны были ратифицировать земельные парламенты. Западные державы были немного разочарованы отсутствием у немецких политиков должного энтузиазма, но согласились с их предложениями, заметив, что следует принять, пусть и временную, но полноценную Конституцию, как бы она ни называлась.

Работавшая в августе в южнобаварском городке Херрен-Химзее конституционная комиссия выработала проект Основного закона и представила его Парламентскому совету. Он собрался 1 сентября 1948 г. в зале боннского Зоологического музея. Совет состоял из представителей всех ландтагов и всех партий. В стороне скромно сидели пять делегатов от Берлина, имевших право только совещательного голоса. Председателем единодушно избрали К. Аденауэра. Предполагалось, что 72-летний Аденауэр, которого в Социал-демократической партии.

Германии (СДПГ) называли «старой перечницей», будет мирно подремывать в председательском кресле и не мешать работе собрания. Однако в этом все очень ошиблись. Пока в комитете велись конфиденциальные дискуссии, Аденауэр постоянно встречался с военными губернаторами и журналистами. В результате его стали воспринимать как главного представителя еще не родившегося государства.

После долгих дебатов, шедших в основном вокруг разграничения полномочий между землями и центром, особенно в том, что касалось финансов, 8 мая 1949 г. Основной закон был принят большинством голосов. Ландтаги быстро его ратифицировали. Бавария отвергла Основной закон как чересчур централистский, но обязалась уважать и соблюдать его положения. После утверждения Основного закона военными губернаторами он был обнародован Парламентским советом и 24 мая 1949 г. вступил в силу. Так родилась парламентарно-демократическая Федеративная Республика Германия (а не Германии, как нередко пишут в отечественной литературе с целью подчеркнуть немецкую двугосударственность послевоенного периода).

Аналогичный процесс шел и в советской зоне. 6 декабря 1947 г. в Берлине собрался Немецкий народный конгресс. В нем участвовали делегаты от всех политических партий и массовых организаций советской оккупационной зоны Германии. Они потребовали подготовки мирного договора и создания общегерманского правительства «из представителей всех демократических партий». Конгресс избрал Немецкий народный совет в составе 400 членов, из которых 100 человек были из западных зон. Большинство в Совете составляли коммунисты.

Конституционный комитет Совета под руководством О. Гроте-воля выработал проект Конституции Германской Демократической Республик и, включающей всю страну. Третий Народный конгресс, делегаты которого были избраны населением в мае 1949 г. по единому списку, гарантировавшему Социал-демократической единой партии Германии (СЕПГ) контроль за деятельностью Конгресса, принял Конституцию ГДР и избрал второй Народный совет. 7 октября Народный совет конституировался как временная Народная Палата ГДР и поручил

Гротеволю сформировать правительство. Раскол Германии, ставший неизбежным из-за противоположности намерений западных держав и СССР, совершился.

Обе стороны представляли себе единую Германию только в виде страны с их собственной, западной или советской, социально-политической системой. Что же касается ведущих западногерманских политиков, то у них, собственно, и не было выбора. Если они стремились обезопасить себя и народ от сталинизма и коммунизма и одновременно получить хотя бы минимум суверенитета, то им оставалась только одна возможность – сделать это под эгидой западных держав, а значит и строить государство по их общественному типу.

Список литературы

1. Патрушев А.И. Германия в 20 веке, 2014 г., 424 с.

18. Опыт конституционных преобразований в странах ближнего зарубежья

Гошкиева Э.Д.
Научный руководитель: Клинов В.А.
Санкт-петербургский медицинский колледж – филиал ФГБОУ ВО ПГУПС,
г. Санкт-Петербург

Общие особенности первого этапа конституционных реформ стран Ближнего Зарубежья

Первый этап конституционных реформ в государствах СНГ характеризуется рядом общих особенностей. Во-первых, отказ от социалистической доктрины и признание либерально-демократической модели общественного развития. Все бывшие республики СССР, ныне суверенные независимые государства, изменили свое наименование, исключив определения «советская», «социалистическая». Отныне никакая идеология в государствах Содружества не может иметь значение официальной, государственной, и в государственных флагах, гербах и гимнах стран Содружества получила отражение национально-историческая специфика; отныне допускалось легальное существование оппозиционных политических партий.

Кроме того, для стран Содружества стало характерным признание концепции разделения властей как условие построения правового государства и защиты общества от угрозы возрождения тоталитаризма. В соответствии с теорией разделения властей в странах Содружества были реорганизованы институты государственной власти: обновлена и демократизирована избирательная система и парламентские процедуры; учрежден пост президента - единоличного главы государства; сформирован высший орган конституционной юстиции; признано многообразие форм собственности.

Общей закономерностью конституционного развития стран Содружества стало признание верховенства права и закона в соответствии с международными нормами. Таким образом, первый этап конституционных реформ в зарубежных странах СНГ характеризовался созданием новой конституционной доктрины в связи с государственным суверенитетом. Однако и на этом этапе можно отметить некоторые особенности.

Влияние социальных факторов и национальных традиций на конституционные реформы стран постсоветского пространства

1. Процесс разработки Конституции в каждом из новых суверенных государств шёл по-разному: на него влияли разные социальные факторы и национальные традиции, которые весьма различны. Первая Конституция Таджикистана (1994 г.) не совсем соответствовала культурно-историческим реалиям страны, и европейские принципы, институты, нормы, закреплённые в основном законе Конституции, подчас приобретали местную интерпретацию, традиционную организацию общества с авторитарными тенденциями. В результате происходит определённый разрыв между содержанием и реализацией Конституции Таджикистана, потому что не действуют в полной мере части Конституции, посвященные социально-экономическим правам граждан. Грубейшим нарушением Конституции явилось присвоение властных

полномочий народа в вопросах, которые составляли предмет конституционного права. Был допущен целый ряд нарушений Конституции, так как проект дополнений, изменений в основной закон Таджикистана был опубликован не для всенародного обсуждения, а лишь для всеобщего ознакомления.

2. В ряде государств идеи национальной независимости имели персонифицированный характер и ассоциировались лишь с общенациональным лидером-президентом. Исключительным, но знаковым, является туркменский опыт огосударствления традиционных институтов - маслахаты. Существование наряду с Халк Маслахаты (высшим представительном органам государственной власти) ещё и Меджлиса (парламента) являлось по сути лишь имитацией демократического института. И в этом случае формой согласования деятельности высших органов государственной власти, так и формой внеправового пересмотра – приостановлении положений Конституции – были многочисленные политические соглашения в виде договоров.

Так, конституционная практика Туркменистана свидетельствует о сложившейся традиции совместных заседаний Халк Маслахаты и Меджлиса, что не предусмотрено Конституцией Туркменистана, и существенные изменения в действующую Конституцию внесены их «совместными» решениями, как, к примеру, решение от 27-29 декабря 1991 года – предоставить право первому президенту Туркменистана Неязову осуществлять полномочия главы государства без ограничения сроков, а также решение расширить полномочия самого Народного совета. В итоге произошло перераспределение власти в пользу действующего президента в ущерб парламенту, который из-за реформ приобрёл право издавать законы лишь по вопросам уголовного и административного законодательства и судопроизводства. (2004 г.)

Сверхпрезиденткие системы как результат конституционных реформ в некоторых странах СНГ

Для многих постсоветских стран актуальна сверхпрезидентская система, которой свойственна концентрация в руках главы государства огромных полномочий сверх меры, которые практически никем и ничем не сдерживаются. В такой системе парламент представляет собой лишь совещательный орган при исполнительной власти, штампующей решения президента, а правительство полностью подчинено президенту. Сверхпрезидентство проявляется не только в сильном дисбалансе ветвей власти, но и в попытках лидера продлить свое пребывание в должности сверх установлено сроков или сохранить свою власть пожизненно. В итоге, реальная политическая практика стала, по сути, иметь приоритет перед конституционными положениями.

Принято считать, что переходным странам нужна сильная президентская власть для осуществления эффективного управления, но такое стремление к стабилизации системы вступает в противоречие с требованием демократизации. Постсоветские сверхпрезидентские системы препятствуют развитию плюралистичности. Поэтому, только ослабление президентских составляющих в этих странах и усиление парламентских элементов поможет отойти от персоналистских, автократических режимов республик бывшего СССР.

Чрезвычайно высока президентская составляющая и в Белоруссии уже на уровне Конституции: президент осуществляет целый комплекс полномочий исполнительной власти, фактически ее возглавляет и вправе по собственной инициативе принять решение об отставке правительства и отменять акты правительства. Так, в 1996 году была принята новая Конституция, в которой также предусматривался пятилетний срок президентства, однако, в статье 144 говорилось, что президент сохраняет свои полномочия и срок его полномочий исчисляется со дня вступления в силу новой Конституции, то есть с 27 ноября 1996 года, таким образом, без проведения выборов Лукашенко продлил свои полномочия. По итогам референдума 2004 года он добился права баллотироваться на третий срок –«в порядке исключения», и этим же, «народоволеизъявлением» норма Конституции об ограничении занятия должности президента двумя сроками (ч.1. п с. 81) была удалена из текста закона для того, чтобы Лукашенко мог продлевать свои полномочия на выборах практически бесконечно.

Конституционные демократические реформы как уход от сверхпрезиденской системы

Пожалуй, наиболее значительные изменения произведены в Конституции республика Армения в 2015 году, согласно которым президент Армении воплощает национальное единение и следит за соблюдением Конституции; назначает премьер-министра после его победы на парламентских выборах, и тот во время войны становится верховным главнокомандующим; вооружённые силы подчиняются правительству, а президент Армении не может быть членом какой-либо партии. Также установлены важные гарантии от монополизации власти, а именно: один и тот же человек может быть избран президентом всего один раз. Одновременно была предложена новая концепция конституционного регулирования прав человека, определена роль церкви, скорректирована организация судебной власти и т.д.

Реформы эти были проведены с помощью референдума – (6 декабря 2015 года), что обеспечило наивысшую степень легитимации конституционных преобразований. В этой связи как не вспомнить слова известного конституционалиста Джона Элстера о том, что «в мире существуют демократические конституции, принятые не демократическим путём, но не существует ни одной авторитарной конституции, принятой демократическим путём».

Следует заметить, что это не первый на постсоветском пространстве прецедент перехода на парламентскую форму правления. Раньше подобная схема была реализована, в частности, в Грузии, в которой так же, на конституционном уровне, в октябре 2010 года было предпринято перераспределение полномочий от президентской вертикали к парламенту и правительству. После проведения 8 октября 2016 года в стране парламентских выборов по существу завершился переход государства к парламентской республике.

К числу новейших конституционных модернизаций относятся изменения Конституции Казахстана в марте 2017 года. Определены элементы незыблемости государства – независимость, унитарность, территориальная целостность и республиканская форма правления. При этом произведённая демократическая модернизация посредством возвышения роли парламента и передача некоторых функций президента правительству, усиление самостоятельности правительства при одновременном расширении механизмов его подотчётности и подконтрольности парламенту имеет характер позитивных демократических преобразований.

Конституция Киргизии от 5 мая 1993 года предусматривала создание системы с сильным президентом, контролирующей все ветви власти и получающей мандат «из рук народа». В годы правления Акаева в Конституцию были внесены поправки, нацеленные на укрепление личной власти главы государства. Но после, «революции тюльпанов» 2005 года, приведшей к отставке Акаева, были приняты поправки к Конституции, и в результате реформ 2006 года усилился парламентский компонент формы правления Киргизии: правительство стало формироваться по результатам парламентских выборов и стало подотчётным перед президентом лишь в пределах, предусмотренных Конституцией (ч.1.с. 71). Так, в результате конституционных поправок 2006 года Киргизия отошла от модели сверхпрезидентской республики, хотя процедура выражения недоверия кабинету со стороны парламента усложнена или ограничена юридически.

Демократия в Молдове осуществляется в условиях политического плюрализма, несовместимого с диктатурой, никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии. Считается, что Конституция Молдовы не соответствует сегодняшнему дню, так как в настоящее время существует политическое течение, направленное за её объединение с Румынией. Известно, что лидеры на высших государственных постах: президент, спикеры, глава правительства являются гражданами Румынии.

В 1991 году страны Балтии избрали переориентацию на запад и интеграцию в евроатлантических структуры, были приняты законы об экономической самостоятельности и о государственном языке, вступившие в прямое противоречие с Конституцией СССР, поэтому во всех трёх странах Балтии состоялся всенародный опрос по одинаковой модели с дальнейшим проведением радикальных реформ по изменению Конституции в сторону демократизации и установления парламентских республик.

Конституционные процессы в современном мире протекает в разном темпе. Иногда их причинами является финансово-экономический кризис, резкое ухудшение жизни населения, обострение противоречий между государственными институтами гражданами обществом конфликты внутри правящей страны изменения и перераспределение функций между властями. Развивающиеся политические протесты, общественные и религиозные движения ослабляют силу тех или иных новых конституционных положений.

Многие государства постсоветского пространства всё ещё находятся на этапе дальнейшего внедрения и углубления демократических принципов, и продолжается поиск наиболее соответствующей форме государственного устройства, который будет соответствовать их истории традициям и культуры.

Конституционно-правовое регулирование внесения изменений в Конституцию должно обеспечить необходимые гарантии в части прозрачности, открытости, а также дать возможность для проведения широкого обсуждения спорных вопросов, что является ключевыми требованиями демократического процесса и способствует тому, чтобы текст Конституции был принят всем обществом и отражал волю народа.

Список литературы

1. Политэкс. 2006. Т.2, N1: Парламенты постсоветских государств: факторы доминирования и маргинализации. Филиппова, Наталья Алексеевна.

2. Зазнаев О.И. Исследование форм правления республик бывшего СССР.

3. Андриченко Л.В. Доктор юридических наук профессор. Конституционной реформы на постсоветском пространстве: тенденции развития.

4. Тихомиров Ю.А. Развитие теории конституционного права // Государство и право. - М, 2002.

5. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (в ред. от 09.02.2009 N 14-ФЗ).

6. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран; Юстицинформ - Москва, 2008.

7. Масловская Т.С. Конституционные реформы в странах СНГ.

8. Конституционное (государственное) право зарубежных стран; Проспект - Москва, 2013.

III. КОНСТИТУЦИЯ В ЛИЦАХ (ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДЕЯТЕЛИ – СОЗДАТЕЛИ КОНСТИТУЦИИ)

19. Конституционные проекты Михаила Михайловича Сперанского и Николая Николаевича Новосильцева и их реализация

Сяпкулов А.К.
Научный руководитель: Шумилина А.Н.
Ожерельевский железнодорожный колледж – филиал ПГУПС

Михаил Михайлович Сперанский (1772-1839) занимал особое место в процессе разработки планов реформ и попыток их реализации. Сын сельского священника, он благодаря своему таланту и организаторским способностям стал одним из самых просвещенных людей своего времени, интеллектуалом и философом, автором всеобъемлющего проекта обновления государственной системы страны.

Александр I, вступивший на престол в результате убийства Павла I, в начале своего царствования обещал управлять народом «по законам и по сердцу своей премудрой бабки». Основной заботой правительства провозглашалась подготовка коренных (основных) законов для уничтожения «произвола правления». В обсуждение проектов реформ были вовлечены придворные вельможи. Обсуждались относительно мелкие вопросы и разрозненные реформы некоторых государственных учреждений, пока в окружение императора не попал талантливый мыслитель и государственный деятель Михаил Михайлович Сперанский (1772-1839 гг.).[1]

По заданию Александра I Сперанский подготовил ряд проектов усовершенствования государственного строя империи, по существу, проектов российской конституции. Часть проектов написана в 1802-1804 гг.; в 1809 г. подготовлены обширные «Введение к уложению государственных законов», «Проект уложения государственных законов Российской империи» и связанные с ними записки и проекты. В целом план был одобрен императором.

Сперанский считал, что невозможно основывать государственную власть на законе, который принимается тем же государственным органом, который будет его и исполнять. М.М. Сперанский был уверен в необходимости конституционных преобразований, поскольку уже тогда предугадывал вероятность революционного исхода, и считал, что царская власть имеет все возможности его предупредить.[2]

Цель конституционной реформы, по мнению Сперанского, состояла во внедрении принципа разделения властей в систему власти. Он говорил и о необходимости создания парламента, собираемого из народных представителей, для законодательной деятельности.

Царь Александр I считался с мнением Сперанского и произвел попытку внедрения принципа разделения властей в местных органах власти.

Законодательную власть, по мнению М.М. Сперанского, реально должен был воплощать орган в виде Государственной думы, которую предполагалось сделать выборным учреждением. Ни один закон не мог быть издан без предварительного ее одобрения. Согласно проекту министры тоже становились ответственны перед Думой. Во всем этом просматривалась тенденция ограничения самодержавия.[3]

Судебная власть должна была сосредоточиться в руках Сената, при освобождении его от всех других функций. Исполнительная власть в проекте была представлена министерствами, губернскими и окружными учреждениями.

Чрезвычайная роль отводилась Государственному совету, который должен был объединить действия императора с учреждениями, представлявшими все ветви власти. Члены Государственного совета назначались царем, и им предстояло в этой общей схеме реформ играть роль верхней палаты парламента. Здесь предполагалось проводить первоначальное обсуждение важнейших государственных дел.

Несмотря на всю радикальность плана Сперанского, в нем не предусматривалась отмена крепостного права, так как автор был сторонником постепенного ограничения власти

помещиков над крепостными.[2] По сути, проект М.М. Сперанского означал превращение самодержавной монархии в конституционную.

Главой государства по конституционному проекту Сперанского, естественно, является император. Он обличен всей полнотой власти. Дела от остальных государственных органов к императору должны поступать через совещательный орган, названный Сперанским Государственным советом. Государственный совет состоит из сановников, назначенных монархом. Этот орган в целом был призван придать упорядоченность деятельности правительства.

Государственная дума по конституционному проекту Сперанского не обладала правом законодательной инициативы, однако она должна была принимать непосредственное участие в разработке законов, а так же контролировать соблюдение принятых конституционных норм. [1]

Дума представляла собой четырехступенчатую систему выборных органов. Волостная дума, призванная заниматься местными вопросами, состояла по конституционному проекту из крестьянских старшин. Окружная дума избирается из числа представителей волостных этими же представителями, и занимается вопросами своего округа. Далее следует Губернская дума, решающая законотворческие задачи на уровне административно-территориальной единицы. Из ее членов избираются представители в Государственную думу, которой проект отводит роль высшего законодательного органа. В ее функции входит обсуждение законопроектов и направление их в Государственный совет и на утверждение монарху.

Судебная власть по проекту Сперанского основывалась на принципе выборности. Однако, Сенат не являлся в чистом виде выборным органом, хотя его члены избирались в губернских думах, но окончательное решение о назначении принимал монарх. Служащие волостных, окружных и губернских судов, согласно проекту были выборными.[3]

Субъектами избирательного права, согласно конституционному проекту Сперанского, были исключительно граждане, обладающие недвижимым имуществом. Крепостные крестьяне и рабочие к выборным процессам не допускались. Таким образом, выборная система Сперанского была основана на имущественном цензе, а не на сословном, при такой системе главная политическая роль отводилась помещикам.

Органы исполнительной власти представляли собой систему министерств и подчиненных им территориальными представительствами. Административные служащие назначались верховной монаршей властью и полностью ей подчинялись. Контроль над деятельностью министерств осуществлял Правительствующий Сенат.

1 января 1810 г. Александр I специальным манифестом учредил Государственный совет, призванный стать высшим государственным органом власти. При нем была создана Государственная канцелярия, а М.М. Сперанский назначен первым государственным секретарем с широкими полномочиями. Казалось бы, реформаторские планы начинали осуществляться, однако реально имели место очень существенные отступления от подготовленных проектов. Государственный совет не стал учреждением, которое являлось бы связующим звеном между царем и всеми ветвями власти, а получил статус законосовещательного органа, и в его ведении оказался круг вопросов, которые должны были составить компетенцию Государственной думы. О ней вопрос просто не рассматривался. Одновременно усилилось сопротивление реформам со стороны части дворянства.[1]

В марте 1812 г. М.М. Сперанский был отправлен в отставку и сослан в Нижний Новгород. Его обвинили в шпионаже в пользу Наполеона и сослали далее в Сибирь, где он губернаторствовал. Позже М.М. Сперанский был возвращен из ссылки. Новый подъем его карьеры пришелся уже на царствование Николая I.

О неотложности конституционных преобразований заявил в 1815 г. сам Александр I. Во время Венского конгресса решался вопрос об установлении, в вошедших в состав Российской империи польских провинций, конституционной системы управления, и это было оговорено в международном акте. В ноябре 1815 г. была дарована Конституция Царства Польского – «Хартия государственных установлений». В соответствии с ней был учрежден польский

парламент – Сейм, обладавший существенным влиянием на правительство, а так же способный накладывать вето на вносимые законопроекты.[4]

Выступая в начале 1818 г. в Варшаве на открытии первого польского Сейма, Александр I заявил, что все, происходящее в Польше, он рассматривает как опыт введения конституции «сверху», как противовес революционному способу осуществления конституционных идей. Более того, он во всеуслышание заявил о возможности в будущем распространить конституционные порядки на всю Россию.

Обещание императора, казалось, стало приобретать реальные очертания в том же 1818 г.: началась работа над проектом российской конституции в духе принципов Польской конституции 1815 г. Правда, опасения сопротивления со стороны реакционеров были настолько велики, что работа велась в строжайшей тайне, и даже не в Петербурге, а в Варшаве. Конституция, получившая название «Уставная грамота Российской империи», создавалась под руководством крупного государственного деятеля того времени, «императорского комиссара» при польском правительстве Н.Н. Новосильцева, основанием для нее послужил конституционный проект М.М. Сперанского. Непосредственным автором конституционного проекта был состоявший при Новосильцеве французский юрист П.И. Пешар-Дешан, про которого реакционеры сплетничали, что он «набил себе руку во Франции на приготовлении и редакции подобных сочинений». В составлении проекта участвовал также чиновник, состоявший при Новосильцеве, князь Вяземский.[4]

Проект предусматривал превращение ее в конституционную монархию. Этого предполагалось достичь за счет создания представительного законосовещательного парламента из двух палат: Сената и Посольской палаты. Административно-территориальное устройство по новому проекту должно было состоять из крупных образований – 10 наместничеств. В конституционном проекте объявлялась свобода слова, вероисповеданий, равенство всех перед законом. Отдельная статья была посвящена обоснованию и охране права на частную собственность. О крепостном праве в проекте не говорилось ни слова. Однако проект не был обнародован и введен в действие. В очередной раз проявилась нерешительность и непоследовательность внутриполитического курса Александра I.

Список литературы

1. Валк С.Н. Законодательные проекты М.М. Сперанского в печати и в рукописях // Исторические записки. Вып. 54.- 1955.- С.464-472.

2. Дмитриев О. Сперанский и его государственная деятельность (1772 -1839 гг.) // Юность. 1996.- № 7. - С. 70-80.

3. Калягин В.А. Политические взгляды и государственная деятельность М.М. Сперанского в 1808-1812 годах: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. -Саратов, 1973. 20 с.

4. Писарькова Л.Ф. Государственное управление России в первой четверти XIX в.: замыслы, проекты, воплощение. - М.: Новый хронограф, 2012. - 448 с.

20. Роль политических и общественных деятелей в создании Конституции 1936 года

Мерзляков Г.И.

Научный руководитель: Козлова А.Д.

Узловский железнодорожный техникум – филиал ФГБОУ ВО ПГУПС, г.Узловая

XVII съезд ВКП(б) в 1934 году провозгласил, что социализм в СССР победил и в основном построен. Это означало, что уничтожена частная собственность на средства производства. Одной из важных причин принятия Конституции 1936 года были недостатки законодательного процесса по Конституции СССР 1924 года, в частности чрезмерная перегруженность законодательной функцией Совнаркома Союза ССР, из-за чего советское правительство не имело времени заниматься вопросами управления страной.

В 1934 году в СССР произошёл поворот курса: «решительный отказ от ориентации на мировую революцию, провозглашение приоритетной защиты национальных интересов СССР и требование закрепить все это в конституции». В докладе И.В. Сталина на XVII съезде ВКП (б) было сказано о возможности использовать парламентаризм. 25 июня 1934 года Политбюро ЦК включило в повестку дня VII съезда Советов СССР доклад по конституционным вопросам страны.

Председателю Совета народных комиссаров СССР, Вячеславу Михайловичу Молотову 14 января 1935 года было поручено заняться подготовкой к разработке новой конституции. 25 января И.В. Сталин в записке членам и кандидатам в члены Политбюро, Секретарю ЦИК СССР Авелю Сафроновичу Енукидзе и 1-ому секретарю Ленинградского обкома и горкома ВКП (б) Андрею Александровичу Жданову пояснил: «По-моему, дело с конституцией Союза ССР обстоит куда сложнее, чем это может показаться на первый взгляд. Во-первых, систему выборов надо менять не только в смысле уничтожения ее многостепенности. Ее надо менять еще в смысле замены открытого голосования закрытым и тайным голосованием. Мы можем и должны пойти в этом деле до конца, не останавливаясь на полдороге. Остановка и соотношение сил в нашей стране в данный момент таковы, что мы можем только выиграть политически на этом деле. Во-вторых, надо иметь в виду, что конституция Союза ССР выработана в основном в 1918 г. понятно, что конституция, выработанная в таких условиях не может соответствовать нынешней обстановке и нынешним потребностям. Таким образом, изменения в конституции надо провести в двух направлениях: а) в направлении улучшения ее избирательной системы; б) в направлении уточнения ее социально-экономической основы».[1]

Состав конституционной комиссии. VII Всесоюзный съезд Советов 6 февраля 1935 года предложил ЦИК СССР, а тот 7 февраля 1935 года создал Конституционную комиссию в составе 31 человека под председательством Генерального Секретаря ЦК ВКП(б) И. В. Сталина и 12 подкомиссий. Две комиссии — по общим вопросам и редакционную — возглавил И.В. Сталин, В.М. Молотов — экономическую комиссию, заместитель председателя СНК СССР и заместитель председателя совета труда и обороны СССР В.Я Чубарь — финансовую комиссию, член АН СССР по социально-экономическим наукам, Директор Газеты «Известия» Н.В Бухарин — правовую комиссию, член ЦК ВКП(б) К.Б Радек — комиссию по избирательной системе, прокурор СССР А.Я Вышинский — подкомиссию судебных органов, секретарь и член президиума ЦИК СССР И.А. Акулов — подкомиссию центральных и местных органов власти, А.А Жданов — комиссию народного образования, председатель комиссии партийного контроля при ЦИК ВКП (б) Л.М. Каганович — комиссию труда, нарком обороны СССР К.Е Ворошилов — комиссию обороны, нарком иностранных дел М.М Литвинов — комиссию внешних дел.

На заседании комиссии лидер СССР И.В. Сталин увеличил масштабы конституционных преобразований относительно собственной записки от 25 января, предложив разделить закреплённую предыдущей конституцией, создававшейся под надзором «Вождя вождей», первого Лидера РСФСР и СССР В.И. Ленина власть, в силу этой своей сущности и называвшуюся советской, на две обособленные ветви — законодательную и исполнительную.

К созданию документов привлекались лучшие партийные кадры, перечисленные выше, невзирая на разногласия между ними. Но эти расхождения и конфликты оказались столь неразрешимы, что осенью 1935 года работа над проектом была сосредоточена в руках людей, имевших полное доверие со стороны И.В. Сталина. Документ, названный «набросок» и исправленный лично И.В. Сталиным, в апреле 1936 года, готовили члены ЦК ВКП(б) — заведующий отделом партийной пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) и главный редактор журнала «Большевик» А.И. Стецкий, заведующий Сельскохозяйственным отделом при ЦК ВКП(б), организатор колхозного строя в СССР и бывший нарком земледелия СССР 1929-1934 Я.А. Яковлев, заведующий отделом печати и издательств ЦК ВКП(б) и членом редколлегии газеты «Правда» Б.М. Таль.

Отсутствие юристов было обусловлено тем, что отрасль отставала, имела революционный уклон и была неэффективна в данном вопросе. Н.В. Бухарин считал себя автором большей

части статей конституции. По началу он старался продолжить политику НЭПа, в связи с личными взглядами, и закрепить это в конституции, вразрез с политикой сторонников И.В. Сталина. Так же он предлагал закрепить права: политические, социально-экономические, личные и т.д., в том числе право на выбор и смену профессии. Предложения Н.В. Бухарина по поводу социального обеспечения, права на отдых и бесплатное образование были одобрены и внесены в конституцию. Подкомиссия по вопросам избирательного права под предводительством К.Б. Радека предполагала предложения о разрешении выдвижения депутатов не только от партийных органов и организаций, но и от граждан, включая самовыдвиженцев. Председатель СНК Украины Любченко предполагал возможность отмены классовых ограничений в политической сфере управления.

«Набросок» проекта конституции 17 апреля 1936 года был отредактирован И.В. Сталиным. Его поправки детализировали вопросы общественного устройства: политической системы, экономической основы государства, собственности, высших органов власти, разъяснили краткие формулировки. Некоторые статьи Сталин дописал, например: «Наряду с общественным хозяйством и общественной социалистической собственностью на средства производства допускается законом мелкое частное хозяйство единоличного крестьянина и кустаря, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда, равно как частную собственность на продукцию этого хозяйства. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным планом и руководствуется интересами увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности. В СССР осуществляется принцип социализма: от каждого по способностям, каждому по труду».

В конституции 1936 года был реализован принцип разделения властей: законодательная поручалась единственно Верховному Совету СССР, права законодательной инициативы не было даже у его Президиума, Совет Народных Комиссаров стал органом исполнительной власти и утратил законодательные полномочия. Новая Конституция по замыслу авторов должна была отразить важный этап в истории Советского государства — построение социализма. 12 июня 1936 года проект Конституции был опубликован и обсуждался в течение последующих 6 месяцев на всех уровнях.

В её обсуждении впервые участвовало 51,5 млн. человек. Было внесено 1,5 млн. предложений, дополнений, поправок, публиковавшихся в периодической печати. В статье 1 главы I предлагалось написать вместо «социалистическое государство рабочих и крестьян» «социалистическое государство трудящихся», так как «слова «рабочий» и «крестьянин» устарели и уже не выражают действительного содержания».

В справке, составленной и. о. заведующего организационным отделом П. Тумановым «Информационная сводка № 3/13 предварительных итогов поступивших предложений и дополнений, вносимых трудящимися к проекту новой Конституции СССР на 15 октября 1936 г.» были обобщены поступившие материалы, присланные ЦИКами союзных и автономных республик, областных и крайисполкомов, опубликованные в 505 центральных и местных газетах и изложенные в письмах. Таковых всего насчитывалось 13721, 1161 из них — неповторяющиеся.

Максимальный интерес вызвали главы X «Основные права и обязанности граждан» - 6354 предложения, XI «Избирательная система» - 3014 предложений, I глава «Общественное устройство» - 1061 предложение. Меньше всего предложений было подано к главам VI «Органы государственного управления союзных республик» и VII "«Высшие органы государственной власти автономных Советских Социалистических республик» — соответственно 15 и 11. Статистика поступивших поправок по статьям показала наибольший отклик на ст. 135—2366 предложений, а также по статьям 120 - 1567, 119 - 1169 и 135, касающиеся избирательного права, права на социальное обеспечение в старости и права на отдых. Например, статью 120 предлагалось сформулировать так: «Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни или потери трудоспособности. Это право обеспечивается широким развитием советской системы

социального обеспечения трудящихся: — государственного социального страхования рабочих, — общественного обеспечения колхозников, а также бесплатной медицинской помощью и предоставлением в бесплатное пользование трудящимися широкой сети курортов».

Предложения, противоречащие политическому курсу партии (например, разрешить частную собственность или ликвидировать колхозы), не публиковались и сохранились в архивах под названием «враждебные отклики».

Новая конституция была принята 5 декабря 1936 года на Чрезвычайном VIII Всесоюзном съезде Советов и официально опубликована 6 декабря в издании Известия ЦИК СССР и ВЦИК, №283. Структура Конституции Принятая в 1936 году конституция содержала 13 глав и 146 статей.

Структура Конституции СССР 1936 г.:

- Глава I. Общественное устройство
- Глава II. Государственное устройство
- Глава III. Высшие органы государственной власти Союза Советских Социалистических Республик
- Глава IV. Высшие органы государственной власти Союзных республик
- Глава V. Органы государственного управления Союза Советских Социалистических Республик
- Глава VI. Органы государственного управления Союзных республик
- Глава VII. Высшие органы государственной власти автономных Советских Социалистических Республик
- Глава VIII. Местные органы государственной власти
- Глава IX. Суд и прокуратура
- Глава X. Основные права и обязанности граждан
- Глава XI. Избирательная система
- Глава XII. Герб, флаг, столица
- Глава XIII. Порядок изменения конституции

Список литературы

1. Конситуция СССР 1936 года. https://www.nlobooks.ru/books/biblioteka_zhurnala_neprikosnovennyy_zapas/23524/
2. Лазарев С.Е. Соотношение норм Конституции СССР 1936 г. и Конституции РФ 1993 г. // Гражданин и право. 2015. № 7. С. 46—57. https://www.rcoit.ru/upload/iblock/0b0/vj1nnt1362sensgru7o4rjtiekuzxcbv/%D0%93%D0%92%D0%92_3_2023.pdf
3. Шершнева Е.А. Создание Конституции СССР 1936 года. Дисс. … канд. юрид. наук. М., 2011. https://www.dissercat.com/content/sozdanie-konstitutsii-sssr-1936-goda

21. Политические и общественные деятели – создатели Конституции

Крючкова М.В.
Научный руководитель: Гудкова С.М.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Ярославле

Элементы конституционной монархии присутствовали в России в начале XVII века – власть царя Василия Шуйского была ограничена крестоцеловальной записью. В начале своего царствования Александр I также планировал ввести в стране конституцию, но отказался от этой идеи. Декабристы требовали её введения. Первая конституция Российской Федерации (РСФСР) была принята V Всероссийским съездом Советов на заседании 10 июля 1918 года как Конституция (Основной Закон) РСФСР и была опубликована в «Собрании Узаконений РСФСР». Следующая Конституция была принята в 1925, 1937, 1978, 1993 годах.[1]

Этапы развития российского конституционализма

Впервые конституционные проекты появились в нашей стране в тот же период, что в США и Европе, - в последней четверти XVIII в. Например, конституционный проект графа Н.И. Панина, переданный после его смерти императору Павлу I (годы правления 1796-1801).

Панин Никита Иванович (1718 - 1783) - российский дипломат и государственный деятель, наставник великого князя Павла Петровича (будущего Императора Всероссийского Павла I).

Некоторые специалисты находят зачатки русского конституционализма и в более ранних эпохах, к примеру, ограничивавшие царскую власть «Кондиции» Верховного тайного совета, которые императрица Анна Иоанновна была вынуждена подписать 25 января 1730 года при восшествии на престол.

Идеи конституционализма звучали в нашей стране в период правления императора Александра I (1801-1825). При нем было подтверждено действие Конституции Финляндии в 1809 году и принята Конституция Польши в 1815 году, а также были разработаны конституционные проекты для России. В первую очередь речь идет о Плане государственного преобразования графа М.М. Сперанского и Государственной уставной грамоте Российской империи графа Н.Н. Новосильцева.

Сперанский Михаил Михайлович (1772-1839) – русский общественный и государственный деятель, реформатор, законотворец, основатель российской юридической науки и теоретического правоведения. Действительный член Императорской Российской академии.

Новосильцев Николай Николаевич (1761-1838) – русский государственный деятель, президент Императорской Академии наук (1803-1810), председатель Кабинета министров, председатель Государственного совета.

Основными стадиями развития российского конституционализма являются Конституции РСФСР (1918, 1925, 1937, 1978 гг.) и Конституция РФ (1993 г.).

Ленин (Ульянов) Владимир Ильич (1870-1924) – создатель первого в мировой истории социалистического государства, советский политический и государственный деятель, лидер Российской социал-демократической рабочей партии (большевиков), один из главных организаторов и руководителей Октябрьской революции 1917 г. в России, первый председатель Совета Народных Комиссаров (правительства) РСФСР. Основатель СССР, первый председатель Совета Народных Комиссаров СССР.

Конституционное значение имели и многие последующие декреты Советской власти, которые разделяются на четыре группы:

1) акты, направленные на создание экономических основ нового строя;

2) акты, составившие основы национально-государственного строительства;

3) акты, посвященные созданию механизма Советского государства;

4) акты, составившие основы правового положения граждан, организации всей общественной жизни.

Таким образом, конституционные акты советской власти составили правовую основу и содержание Конституции РСФСР 1918 г.

Конституция была принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г. Она состояла из шести разделов:

1) «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа»;

2) «Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики»;

3) «Конструкция Советской власти»;

4) «Активное и пассивное избирательное право»;

5) «Бюджетное право»;

6) «О гербе и флаге Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Конституция РСФСР 1918 г. закрепила сложившуюся систему органов власти и управления.

Высшими органами власти и общего управления по Основному Закону являлись Всероссийский съезд Советов, ВЦИК и Совнарком. Конституция упоминает также о Президиуме ВЦИК, но сколько-нибудь полно его правовое положение не характеризует (это будет сделано позже, в 1919 г. Постановлением VII Всероссийского съезда Советов).

Всероссийский съезд Советов был высшим органом государства. Он мог решать все без исключения вопросы общегосударственного значения, а также вообще все вопросы, которые признает подлежащими своему разрешению. Некоторые вопросы подлежали исключительно компетенции Съезда. К ним относились установление, дополнение и изменение основных начал Конституции. Кроме того, еще два вопроса также принадлежали к исключительной компетенции Съезда, однако они могли решаться ВЦИКом при невозможности созыва Съезда Советов – это вопрос об установлении и изменении границ РСФСР или отчуждении принадлежащих ей прав, а также вопрос о сношениях с иностранными государствами, об объявлении войны и о заключении.

В полном объеме политические права предоставлялись «всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах», т.е. только представителям рабочего класса (в том числе «трудовой интеллигенции») и крестьянства. При этом для других категорий граждан существовали ограничения в правах.

Конституция РСФСР 1918 г. декларировала предоставление гражданам демократических свобод: совести, слова, собраний, союзов, право на образование и их материальное обеспечение.

Сергей Алексеев – значимый автор отечественной конституции. С 1989 по 1991 годы он был Председателем комитета конституционного надзора СССР. С 1987 года стал член-корреспондент Академии наук СССР. В середине 1990-х гг. Он переехал в город Екатеринбург, где возглавлял Институт частного права, занимался исследовательской деятельностью и писал учебники.[2]

Политические деятели современной Конституции.

Анатолий Собчак, который участвовал в разработке основного закона, будучи мэром Санкт-Петербурга (с 1991 по 1996 гг.).

Сергей Шахрай. Имя этого политического деятеля вошло в историю нашей страны 90-х гг. В момент разработки и принятия Конституции он занимал должность заместителя председателя правительства РФ. Затем на протяжении 9 лет – с 2004 по 2013 гг. он занимал не столь значимую должность – руководил аппаратом Счетной палаты РФ.

Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года по результатам всенародного голосования, проведённого в соответствии с Указом Президента России от 15 октября 1993 года.

Нынешняя Конституция Российской Федерации 1993 года вступила в силу 25 декабря 1993 года. С момента принятия Конституции в неё несколько раз вносились изменения. 30 декабря 2008 года было принято два пакета поправок в этот нормативный правовой акт: первый увеличил срок полномочий президента России с 4 до 6 лет и Государственной думы с 4 до 5 лет.

21 июля 2014 года был принят пакет поправок, добавивших право президента назначать представителей в Совет Федерации численностью не более 10 % от общего числа его членов (после поправок 2020 года их число увеличилось до 30, из которых не более 7 могут быть назначены пожизненно). 14 марта 2020 года был принят пакет, состоящий из 206 поправок, они были одобрены в ходе общероссийского голосования 1 июля.[3]

Рис.1 Внешний вид Конституции РФ

Так выглядит конституция, которая была принята в 1993 году. Создание этой Конституции в этом году отметили торжественно. На данный момент мы живём по этой Конституции.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Форма доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8

2. День Конституции РФ. Что мы знаем об основном законе страны и празднике в его честь. Форма доступа: https://tass.ru/info/13175391

3. История создания Конституции Российской Федерации. Форма доступа: https://www.istmira.com/drugoe-istoriya-rossii/14325-istorija-sozdanija-konstitucii-rossijskoj-federacii.html

22. Сергей Алексеев и Сергей Шахрай – отцы конституции РФ

Гришин Е.П.

Научный руководитель: Якушкина О.С.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Рязани

Что такое Конституция?

Все мы не раз слышали название этого документа. Конституция Российской Федерации — высший нормативный правовой акт России. В ней указаны права и обязанности граждан, государственное устройство и многие другие важнейшие аспекты жизни страны, без которых невозможно существование законов и государства в целом. Однако немногие из нас задумываются о том, что Конституция нашей державы хотя и существует относительно небольшой промежуток времени, но имеет интереснейшую историю. Свою статью я хочу посвятить людям, которые считаются основными создателями Конституции Российской Федерации — Сергею Алексееву и Сергею Шахраю, а также рассказать историю того как эти великие люди пришли к созданию этого документа.

История Конституции: создание и принятие.

В 1990 году в СССР политический и экономический режим пошатнулся, эти события вызвали у власти во главе с Борисом Ельциным понимание того, что государству необходимы серьезные перемены. Для этого правоведы со всего РСФСР были собраны на I съезде народных депутатов в Конституционную комиссию. Среди них были Сергей Алексеев и Сергей Шахрай. Эта комиссия начала долгую и кропотливую работу над текстом современной Конституции,

которая в итоге была написана и принята народом на голосовании 1993 года. Сергей Алексеев и Сергей Шахрай стали считаться основными авторами Конституции.

Сергей Сергеевич Алексеев родился в Орле 28 июля 1924 года, в семье специалиста по статистике Сергея Николаевича Алексеева. Его мать — Наталья Никифоровна Алексеева, была химиком-аналитиком в Уральском отделении Академии наук СССР. В Орле он вырос, отучился в школе и после школы поступил в Свердловский юридический институт. Закончить его в указанный срок не позволила Великая Отечественная война, начавшаяся как гром среди ясного неба. Сергея Сергеевича забрали на фронт, там он служил в пехоте и воевал на Волховском, Ленинградском, Карельском фронтах, а также в Заполярье. Закончил он службу в звании сержанта, после чего продолжил свое обучение в Свердловске. Окончил институт Сергей Сергеевич в 1949 году, после чего также окончил аспирантуру.

В 1952 году защитил кандидатскую диссертацию и стал ассистентом, а после и старшим преподавателем. С 1961 года стал заведующим кафедрой теории государства и права Свердловского юридического института, вскоре после этого получил звание профессора, а в 1988 году стал директором Института философии и права. Вместе с профессией Сергей Сергеевич продвигался и в политической жизни СССР, с 1989 был народным депутатом СССР от Академии наук и научных обществ. У власти Сергей Сергеевич предложил множество правильных решений тех или иных проблем.

Например, он предложил утвердить ГКЧП, незаконно созданной организацией, с помощью чего удалось избежать государственного переворота. Кроме того, им был учрежден исследовательский центр частного права. Этот орган помог наладить конституционный порядок и соблюдение законов в России 2000х годов. В Конституционной комиссии его вклад просто неоценим. Сергей Сергеевич Алексеев умер 12 мая 2013 года в Санкт-Петербурге в статусе почетного профессора и доктора юридических наук, но память о нем навсегда сохранена в памятниках и памятных табличках, расположенных в Свердловске и Екатеринбурге.

Сергей Михайлович Шахрай родился в Симферополе 30 апреля 1956 года. Его отец был военным летчиком, который попал в аварию и в связи с этим был сокращен. Сергей Михайлович подавал большие надежды еще в школе, которую он закончил с золотой медалью, после чего поступил в Ростовский государственный университет на факультет «Государствоведение». Закончил он его с отличием в 1978 году, после чего поступил в аспирантуру МГУ имени М. В. Ломоносова, которую закончил в 1982 году, после чего началась его карьера, наполненная различными должностями, как преподавательскими, так и политическими.

Сергей Михайлович был ассистентом юридического факультета МГУ, народным депутатом РСФСР по Московской области, Председателем комитета Верховного Совета РСФСР по законодательству, членом Конституционной комиссии, где внес огромный вклад в создание современной Конституции Российской Федерации. После чего стал заместителем руководителя аппарата Счетной палаты России. Кроме того, Сергей Михайлович имеет такие звания как профессор МГИМО МИД России, декан Высшей школы государственного аудита МГУ.

Оба эти человека внесли огромный вклад в существование современной России и в частности каждого из нас. Их труды позволили улучшать качество жизни в России, поэтому каждый из людей, которые живут под защитой и опекой современной Конституции Российской Федерации должны знать имена Сергея Алексеева и Сергея Шахрая.

Эту статью я бы хотел закончить словами писателя Андрея Кнышева: «Конституция — это Библия для атеистов». Вне зависимости от того кто ты по национальности, вероисповеданию, политическим суждениям, ты должен соблюдать Конституцию, ведь где нет Конституции, там нет и государства.

Список литературы

1. Официальный сайт Википедии // Сергей Сергеевич Алексеев, биография. Сергей Михайлович Шахрай, биография.

2. Сайт «Консультант Плюс» // Конституция Российской Федерации
3. Шахрай С. М. Как я написал Конституцию эпохи Ельцина и Путина / Как я попал в политику. 2021
4. Авакьян М. Организация государственной власти в России и зарубежных странах / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин. 2014

23. Политические и общественные деятели России – создатели Конституции

Тарасова К.А.
Научный руководитель: Романенко К.В.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

12 декабря исполнится 30 лет основному закону Российской Федерации. Конституция должна была стать временным документом, но работает до сих пор. В советском варианте руководящая роль принадлежала партии, но к 1993 году уже не было ни Советского Союза, ни КПСС, а значит, вертикали государственной власти юридически не существовало. Именно эта коллизия едва не привела к гражданской войне.

Конституция – важнейший закон государства, имеющий наивысшую юридическую силу и особенный правовой статус. В этом документе регламентируются основные положения юридической, политической, социальной и экономической жизни страны.

В 1993 году в России произошли важные исторические изменения. Заявлена независимость от Советского Союза. После проведения референдума в декабре 1993 года около 60% граждан поддержали проект Конституции. Ее составление началось в 1990 году, в процессе обсуждения и изменений политические, общественные и научные деятели выразили потребности и интересы российского общества, и стали авторами Конституции, заложив основы будущего развития России.

Б.Н. Ельцин был первым Президентом Российской Федерации и автором Конституции РФ. Он являлся частью Конституционной комиссии. В 91-м Борис Ельцин «присягает сердцем», нужного документа под рукой просто не оказалось. Конституция РСФСР – 1978 года, пусть и доработанная, уже устарела. Двуглавый орел как образ власти. В одну сторону смотрит Ельцин. В какой-то момент он совмещает посты президента, главы правительства и даже министра обороны. Тем не менее, всесильному Верховному Совету он не указ. Членов Совета избирают депутаты на съезде. Страна застряла на переправе. Старый мир разрушили почти до основания, а новый – только обсуждают.

«Нужна была новая система права. Для всего: для экономики, политики, для Федерации новая система права, начиная с Конституции. И все это надо было делать срочно, не откладывая, потому что надвигался настоящий коллапс», – сказал советник президента России по политическим вопросам в 1992-1993 гг. Сергей Станкевич.

В июне 1990 года перед I Съездом народных депутатов РСФСР остро встал конституционный вопрос. Члены Съезда понимали, что для перехода страны от социализма к демократии Конституция РСФСР 1978 года не подходила, из-за чего было решено заняться подготовкой новой Конституции. Для этого была создана Конституционная комиссия при Верховном Совете, которую возглавил председатель Верховного Совета РСФСР Борис Николаевич Ельцин.

Спустя некоторое время стало ясно, что усилия Конституционной комиссии ни к чему не приводят. Слишком разное видение наилучшего устройства страны было как между народными депутатами и их председателем Ельциным, так и между ними самими, из-за чего проект Конституции, не был принят ни на первом, ни на втором съезде.

К началу 1993 г. число вариантов уже достигло десятка, однако особенно среди них выделялись только два: один из проектов Конституционной комиссии при Верховном Совете под руководством депутата О. Румянцева и проект Конституционного совещания президента

Ельцина. Эти два проекта были похожи по многим пунктам, но по одному из важнейших вопросов — вопросу власти — сильно отличались.

Проект Конституционной комиссии предлагал создание парламентско-президентской республики, в рамках которой президент и парламент имели бы примерно равные полномочия и в конфликтных ситуациях могли бы уравновешивать друг друга.

Проект же Бориса Ельцина предлагал введение «суперпрезидентской» республики, в которой парламент станет фактически законосовещательным органом при президенте, а не законодательным, и в спорных ситуациях будет обязан подчиняться главе государства.

Несмотря на многочисленные попытки, выработать общий проект президенту и парламенту так не удалось, из-за чего политический кризис получил трагический исход. Заручившись поддержкой МВД и подмосковных дивизий, Ельцин 21 сентября 1993 года издал указ о прекращении работы Верховного Совета и Съезда народных депутатов.

Так как этот указ был прямым нарушением Конституции, депутаты объявили действия Ельцина незаконным и продолжили заседание в здании Дома Советов. Стороны не признавали правомерность действий друг друга, из-за чего 4 октября последовал штурм Дома Советов и арест нескольких депутатов.

Борис Ельцин и его окружение одержали победу и остались одни на политической арене. Они спешно доработали «президентский проект» Конституции и представили его на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года.

За принятие Конституции проголосовало 58,4 процентов избирателей, принявших участие в голосовании и новая Конституция Российской Федерации вступила в действие со дня опубликования 25 декабря 1993 года.

Конституция России состоит из преамбулы, двух разделов, девяти глав, 137 статей и девяти параграфов переходных и заключительных положений. Согласно ст. 134, предлагать изменения в ее текст могут президент, члены палат Федерального собрания РФ, правительство, законодательные органы субъектов Федерации, а также группа сенаторов или депутатов численностью не менее одной пятой членов верхней или нижней палаты парламента. Поправки в основной закон могут быть внесены указом главы государства, федеральным конституционным законом или законом о поправке к конституции. За всю историю действующей Конституции РФ было принято 16 законодательных актов, вносящих поправки в ее текст. Первым стал указ Бориса Ельцина от 9 января 1996 года о внесении изменений в ст. 65, где перечисляются субъекты Российской Федерации. Тогда речь шла о корректировке названий двух республик – Ингушетии и Северной Осетии – Алании. Впоследствии большинство поправок коснулось именно этой статьи в связи с переименованием и объединением субъектов Федерации, а также воссоединением Крыма и Севастополя с Россией.

Также в создании конституции участвовали:

- С.М. Шахрай был правоведом и государственным деятелем. Он также был автором Конституции РФ и членом Конституционной комиссии, занимаясь вопросами правовой защиты гражданских прав.

- А.Н. Яценюк также был автором Конституции РФ и членом Конституционной комиссии. Он занимался социальной политикой и правами граждан на жилье.

- А.Ф. Лебедев был известным правоведом и автором Конституции РФ. Он был членом Конституционной комиссии и работал над вопросами политической стабильности и верховенства права в стране.

Конституция Российской Федерации была создана коллективными усилиями опытных специалистов в области права и науки. Этот важный документ заложил основы суверенитета и независимости России, защищая права и свободы граждан. Конституция до сих пор актуальна и является неотъемлемой частью нашего общества.

Текст Конституции РФ включает в себя:

- полный свод основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными стандартами защиты прав человека;

- характеристику институтов и механизмов, которые обязаны обеспечивать взаимодействие гражданских прав и свобод со всеми остальными конституционными институтами в сфере политического, экономического и социального устройства государства;
- правила обеспечения реализации конституционных прав и свобод личности;
- структуру и компетенции органов государственной власти: Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства и др.;
- принципы и структуру судебной власти РФ;
- структуру и компетенции местного самоуправления РФ;
- способы и порядок внесения поправок в содержание Конституции и её пересмотра.

Конституции РФ состоит из краткой преамбулы и двух разделов, первый из которых, разбит на 9 глав: «Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Федеративное устройство», «Президент Российской Федерации», «Федеральное Собрание», «Правительство Российской Федерации», «Судебная власть», «Местное самоуправление», «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Несмотря на острую политическую борьбу, происходившую в начале 90-х годов и на то, что Конституция РФ создавалась и утверждалась в экстремальных условиях, 12 декабря 1993 года на всенародном референдуме проект новой Конституции РФ всё-таки был принят. Конституция Российской Федерации была создана коллективными усилиями опытных специалистов в области права и науки. Этот важный документ заложил основы суверенитета и независимости России, защищая права и свободы граждан. Конституция до сих пор актуальна и является неотъемлемой частью нашего общества.

Интересные факты

Официально Конституция РФ вступила в силу в конце 1993 года. При этом СССР распался двумя годами ранее, но несколько лет страна фактически не имела нового конституционного документа, используя старый, советский.

Современная российская Конституция во многом основана на конституции СССР. При составлении нового документа старый взяли за основу, слегка его переработав.

Хотя Конституция РФ и является самым важным правовым документом в стране, право предложить изменения в ней есть у президента и правительства. В 2020 году в неё был внесён ряд поправок.

Название этого документа по правилам русского языка пишется с большой буквы, когда речь идёт конкретно о Конституции РФ. Если же речь идёт просто о типе документа, то это слово пишут с маленькой буквы.

Конституция России в каком-то смысле является долгожителем. Во многих странах изменения в аналогичные документы вносят раз в 15-20 лет, в нашей же стране изменений не было на протяжении 27 лет.

Современная версия Конституции РФ на 90% соответствует советскому образцу, утвержденному в 1978 году. Проект первой конституции был разработан по приказу императора Александра I, но не был принят из-за вторжения армии Наполеона в Россию.

24. С.С. Алексеев и его роль в становлении современной российской государственности

Безрукова Д.В.
Научный руководитель: Курашова Е.В.
ФГБОУ ВО Брянский Государственный Технический Университет «Политехнический колледж БГТУ», г. Брянск

Сергей Сергеевич Алексеев (1924-2013гг.) – пожалуй, один из самых известных отечественных правоведов, а его яркая, многогранная, плодотворная деятельность – заметное явление в общественно-политической и духовно-творческой жизни России на стыке XX и XXI веков.

С.С. Алексеев – крупный мыслитель современности, талантливый публицист, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук, заслуженный деятель науки РСФСР, почетный доктор Университета Париж-12, один из авторов Конституции РФ, лауреат Государственной премии СССР, высшей юридической премии «Юрист года», Демидовской премии, Почетный гражданин Свердловской области, основатель Института философии и права Уральского отделения РАН.

Сергей Алексеев был представлен к наградам «Знак Почета», Ордену «Отечественной Войны» и «За заслуги перед Отечеством» III степени, различными медалями за выдающийся вклад в создание правовых норм и основ современной России.

Алексеев Сергей Сергеевич родился 28 июля 1924 года в городе Орле. В четырёхлетнем возрасте в 1928 г. он с родителями переехал в город Свердловск (ныне Екатеринбург).

На детские годы С.С. Алексеева выпала подлинная трагедия – в 1937 г. арестовали и Особой Тройкой осудили его отца на 10 лет по обвинению в контрреволюционных преступлениях. Когда отца арестовали, Алексееву С.С. было 12 лет, он учился в 5-а классе Тургеневской школы №2 города Свердловска. По словам самого Сергея Сергеевича, события 1937 г. были для него потрясением, и они стали одним из факторов, сформировавших его как личность.

Начало войны застало С.С. Алексеева студентом Уральского индустриального института. Как сыну «врага народа», Алексееву С.С. грозила трудармия. Однако в военкомате он настоял, чтобы его отправили на фронт.

В августе 1942 года Сергей Алексеев начал военную службу в 44 запасной бригаде. Затем учеба в Камышинском пехотном училище и непродолжительная служба в 225 отдельной стрелковой бригаде. С января 1943 года по апрель 1945 года Сергей Сергеевич воевал в составе 133 отдельного дорожно-строительного батальона в качестве командира отделения на Волховском, Ленинградском и Карельском фронтах, был контужен. После демобилизации, в октябре 1945 года, Сергей Сергеевич Алексеев в звании сержанта вернулся домой в Свердловск.

О своем военном прошлом Сергей Сергеевич рассказывал редко, он говорил, что войны приносят огромное страдание. В одном из интервью газете «Юрист» в 2005 году (выпускается УрГЮУ им. В. Ф. Яковлева) Сергей Сергеевич вспоминал: «Когда началась война, я учился в десятом классе. Никто особенно ее не опасался, говорили, что через несколько недель будем в Берлине. Была уверенность в том, что мы все равно победим. Все мы стремились на фронт, защищать Родину. Война – чудовищный труд, адское напряжение, громадная концентрация силы воли. И победа была для нас избавлением от страданий».

После демобилизации, 8 декабря 1945 г. С.С. Алексеев поступил в Свердловский юридический институт (ныне Уральский государственный юридический институт имени В.Ф. Яковлева), сначала – на вечернее отделение, затем на первом же курсе был переведён на дневное отделение. Учился в юридическом институте студент С.С. Алексеев легко и успешно, получал стипендию им. И.В. Сталина. По его словам, учиться ему было «не просто – очень просто». Будучи студентом, он сразу же обнаружил интерес к гражданскому праву, теории права, науке. Занимался в кружке теории и истории государства и права, был председателем Студенческого научного общества.

Особое влияние в студенческие годы на С.С. Алексеева оказали видные цивилисты с дореволюционным образованием: профессора Александр Маркович Винавер и Борис Борисович Черепахин.

В 1949 году С.С. Алексеев окончил Свердловский юридический институт и навсегда связал свою жизнь с правом. Закончив аспирантуру, защитил в 1952 году кандидатскую диссертацию. С 1952 года – ассистент, затем старший преподаватель, с 1954 года – доцент кафедры гражданского права. В 1961 году защитил докторскую диссертацию.

Более 25 лет (с 1962 по 1988 гг.) С.С. Алексеев заведовал кафедрой теории государства и права Свердловского юридического института, был одним из основателей Уральской школы

правоведения. Затем стал первым директором Института философии и права Уральского отделения Российской Академии наук (1988-1992 гг.).

В 1992 году стал председателем Совета Исследовательского центра частного права при Президенте РФ, а также создателем и руководителем Школы и Института частного права (1994 год).

За это время написаны фундаментальные новаторские монографии по теории права, учебники по теории государства и права, десятки статей, получены ордена, звания, премии, обретено прочное имя в науке, завоёвано всеобщее признание в научном юридическом сообществе как теоретика права №1 в Советском Союзе. На сложном, переломном рубеже истории страны С.С. Алексеев ярко проявился как видный государственный деятель.

В 80-90-е годы XX в. Сергей Сергеевич занимал посты Председателя Комитета Верховного Совета СССР по вопросам законодательства, законности и правопорядка и Председателя Комитета конституционного надзора СССР (1989-1991 гг.).

С 1993 года по 1996 год был членом Президентского совета и Комитета по правам человека при Президенте РФ. В 1999 году был избран Почетным профессором Уральской государственной юридической академии.

Находясь на этих постах, С.С. Алексеев активно утверждал, внедрял в практику основы демократического законодательного процесса, повышал культуру законотворческой деятельности, и готовил почву для современного конституционного правосудия.

Именно в период деятельности Комитета по законодательству под руководством С.С. Алексеева была сломана многолетняя практика предварительного утверждения законопроектов в партийных инстанциях, после которого законодательный орган только единогласно «штамповал» законопроекты, не имея возможности внести в них существенные изменения. Законодательный орган стал осуществлять реальную законодательную власть по новым, демократическим правилам законодательной процедуры.

Именно деятельность руководимого С.С. Алексеевым Комитета конституционного надзора СССР стала предтечей конституционного правосудия в России.

Одно из самых главных достижений юриста – участие в создании действующей Конституции РФ. С.С. Алексеев по праву считается одним из основных разработчиков проекта действующей Конституции Российской Федерации.

Работу над основным законом Алексеев начал еще в конце 1991 года вместе с А.А. Собчаком и другими коллегами из Российского движения демократических реформ. Тогда эта работа получила название Альтернативного проекта. Но в 1993 году к нему и С. М. Шахраю обратился действующий в то время президент Б. Н. Ельцин, который поручил подготовить «президентский» проект Конституции. Над проектом основного закона он работал вместе с А.А. Собчаком при участии Ю.Х. Калмыкова и С.А. Хохлова.

Ими был создан проект Конституции, альтернативный официальному проекту, подготовленному специальной конституционной комиссией. под председательством Ельцина Б.Н. Альтернативный вариант был положен в основу нового официального проекта Конституции.

На первом этапе и при дальнейшей доработке проекта первоначальный текст значительно изменился, но принципиальные положения были сохранены в окончательном варианте, который и был принят всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Сергей Сергеевич просто и образно сформулировал суть новой конституционной концепции Президента России. Он объяснил, что эта концепция исходит из пяти принципиальных позиций: «первая – права человека, вторая – твердая стабильная власть, третья – экономическая свобода на основе закона, четвертая – правосудие, пятая – действительная федерация».

Мысли и идеи С.С. Алексеева благодатно повлияли на всю нашу жизнь, активно способствовали строительству новой страны - Российской Федерации, зародившейся на руинах СССР.

Благодаря его организаторскому таланту, инициативе и целеустремлённости уже в середине 90-х гг. стало возможным появление экономической Конституции – Гражданского кодекса Российской Федерации – этого крайне важного для настоящего и будущего России нормативного акта и его продвижение от проекта к действующему закону.

Он был одним из активных участников становления правовой системы в России. Так, комитет конституционного надзора, который Сергей Сергеевич создал и возглавлял в 1989 – 1991 годах, стал прообразом нынешнего Конституционного Суда. Реальное Участие в подготовке проекта Конституции, несомненно, имеет важное значение для ученого-юриста.

И все же самое главное дело жизни С.С. Алексеева, его миссия как правоведа, – это возрождение частного права, цивилистики. Так, им разработана стратегия в виде утвержденной Указом Президента Российской Федерации программы «Становление и развитие частного права России». Кроме того, именно он стал инициатором подготовки нового Гражданского кодекса. В целом, разработке нового Гражданского кодекса С.С. Алексеев посвятил 15 лет напряженной, творческой работы.

Также по инициативе и при поддержке Алексеева в начале 1990-х были приняты решения об отмене прописки и о юридической ничтожности «секретных» актов. Своим главным научным трудом С. С. Алексеев называет книгу «Восхождение к праву», подводящую итог его полувековым исследованиям. В ней, по словам самого автора, «обосновывается необходимость возвышения правоведения как науки, достойной занять высокое положение среди передовых естественных, технических и гуманитарных наук, обосновывающей место и роль права как одного из высших достижений цивилизации и культуры человечества».

Фундаментальные идеи Сергея Сергеевича в области теории и философии права, конституционализма, частного права нашли отражение в десятках монографий и учебников, сотнях статей, обогатили и продвинули вперед науку и сформировали профессиональное мировоззрение многих тысяч юристов, воплотившись в лаконичные, строгие нормы российского законодательства.

Общее количество произведений С.С. Алексеева превышает 500, в том числе более 80 книжных изданий, не считая коллективных учебников и других работ. В 10-томное собрание сочинений С.С. Алексеева, выпущенное в конце 2010 года московским издательством «Статут», вошло 47 произведений. Он работал не только над научными произведениями, но и писал художественную прозу — повести, рассказы, сказки.

Алексеев С.С. – общепризнанный лидер отечественной юридической науки, ученый с мировым именем, чей вклад в правоведение на протяжении последних десятилетий был велик и многогранен, как ничей другой.

Его главный завет, адресованный ныне действующим юристам, продолжает жить и работать: «Ныне нет важнее для людей задачи, чем понимание и возрождение права. Иного средства добиться формирования гражданского общества и справиться с кризисными и надвигающимися катастрофическими явлениями, кроме развитого права, на свете не существует». Его друг и соавтор Конституции РФ, Вениамин Яковлев, признавался: «Его (Сергея Алексеева) никто никогда не видел без книги. Он не хотел терять … ни одной минуты в стремлении познать то, чему он решил посвятить свою жизнь, – право».

Список литературы

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения Издательство НОРМА Москва, 2001

2. Алексеев С.С. Две повести. О праве. О власти. Екатеринбург, 2002. С. 8.

3. Алексеев С.А. Собр. соч.: в 10 т. М.: Статут, 2010. Т. 4. С. 150

4. Казанцев М.Ф. Правовед (штрихи к биографии С.С. Алексеева) Издательство: УрО РАН, Екатеринбург, 2005 г.

25. Сергей Михайлович Шахрай и его роль в конституционном строительстве России

Ермощенкова Д.И.
Научный руководитель: Гришин Н.И.
ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум имени академика Н.М. Амосова», г. Брянск

Сергей Михайлович Шахрай (1956 г.р.) – российский государственный и политический деятель. Специалист по конституционному праву, проблемам теории и практики федерализма, конституционному правосудию. Один из авторов Конституции Российской Федерации 1993 г. и целого ряда законопроектов. Окончил Ростовский университет (1978) и аспирантуру юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (1982). Доктор юридических наук (2001), профессор, заслуженный юрист РФ (1995), действительный государственный советник РФ 1 класса (1997).

В 1982-1987 гг. – ассистент юридического факультета МГУ, в 1987-1990 гг. – заведующий лабораторией правовой информатики и кибернетики МГУ им. М.В. Ломоносова. В 1990-1992 гг. – депутат Верховного Совета РСФСР, Верховного Совета СССР, член Президиума Верховного Совета РСФСР. 1991 г. – государственный советник РСФСР по правовой политике. 1993-1997 гг. – депутат Государственной думы Федерального собрания РФ. В 1991-1996 гг. работал на разных должностях в Правительстве РФ (заместитель Председателя Правительства РФ, министр РФ по делам национальностей и региональной политике и др.). 1997-1998 гг. – полномочный представитель Президента РФ в Конституционном суде РФ.

1998-2000 гг. – аппарат Правительства РФ. 2000-2004 гг. – заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ, с 2004 г. – руководитель аппарата Счетной палаты РФ. Был участником рабочей группы, подготовившей соглашения о создании Содружества Независимых Государств. В 1992 г. участвовал в подготовке Федеративного договора, входит в число инициаторов и разработчиков федеральных конституционных законов «О Конституционном суде РФ», «О Правительстве РФ», федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», «О Счетной палате РФ» и мн. др. (всего более 100).Научный руководитель Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты РФ, научный руководитель Высшей школы государственного аудита – факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. Вице-президент Академического учебно-научного центра РАН–МГУ, руководитель научных проектов Фонда современной истории, председатель правления Российского исторического общества.[6]

Начало 1990-х гг., когда реформированию подверглась вся общественно-политическая система России, было временем активного конституционного строительства. С одной стороны, поправки вносились в действующую Конституцию, с другой – разрабатывался проект новой. Борьба за конституционную реформу, развернувшаяся в высших эшелонах власти России, завершилась устранением с политической сцены Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ и принятием новой Конституции, проект которой готовился под эгидой президента России. Изучение российского конституционного строительства 1993 г., появления и эволюции «президентского» проекта важно не только для анализа политических преобразований начала 1990-х гг., но и для выявления альтернатив конституционного развития России, решений, которые могут быть полезны для современного конституционного процесса.

Весной 1993 г., на фоне развернувшегося противостояния в высших эшелонах власти России, президент подготовил собственный проект новой Конституции России, а летом 1993 г. начало работать созданное по Указу президента «О мерах по завершению подготовки новой Конституции РФ» Конституционное совещание [2]. В основу работы Конституционного совещания был положен «президентский» проект Конституции. Он был разработан в короткие сроки в апреле 1993 г. группой ученых-юристов по поручению Б.Н. Ельцина.

Как указывает Ю. Батурин, 8 апреля президент встретился с группой юристов, среди которых были А.А. Мишин, С.С. Алексеев, С.М. Шахрай, а 14 апреля Б.Н. Ельцин уже

сообщил, что по его заданию подготовлен проект новой Конституции РФ [1, с. 52]. Создали проект С.С. Алексеев и С.М. Шахрай, которые пользовались материалами проектов международного фонда «Реформа» (А.А. Мишин, Ю.И. Скуратов), С.М. Шахрая (вариант «О») и рабочей группы РДДР (А.А. Собчак, С.С. Алексеев, Ю.Х. Калмыков, С.А. Хохлов и др.) [3, с. 12–13]. «Президентский» проект повторил многие положения проекта Конституционной комиссии. Это произошло потому, что положенный в его основу проект С.М. Шахрая, по подсчетам экспертов, на семьдесят процентов состоял из текста проекта Конституционной комиссии [1, с. 52]. Проект, предложенный президентом, отражал видение будущей государственности России Б.Н. Ельциным и его сторонниками. Доминантой в нем выступала роль главы государства – президента, который был наделен чрезвычайно широкими полномочиями. Определяя особенности президентского проекта, впоследствии вызвавшие дискуссии в ходе работы.[5]

Работа С.М. Шахрая пронизана историей. Это результат применения исторического метода исследования конституции, позволившего автору показать и развитие конституционных идей, и их нормативное оформление, будь то в проектах или в окончательном конституционном тексте. При этом в динамике рассматривается как непосредственно процесс создания Конституции (с. 445–509 и др.), так и становление и эволюция основных конституционных моделей — отношений государства и общества (с. 87–92), формы правления (с. 92–132), политической системы (с. 239–248), федерализма (с. 92–132, 309–363), экономики (с. 248–262, 363–372) и др.

Исторический подход дал возможность автору не только выявить в Конституции элементы преемственности, показать включенность в нее адаптированного к российским реалиям конституционного наследия, но и увидеть заложенный в ней «план будущего» для России (с. 82–84), в чем особенно ярко проявляется творческий потенциал Основного закона, всесторонне проанализированный в монографии (с. 303–304, 410–444). Удачной формализацией изложения исторического материала стали многочисленные хронологические таблицы, схемы, просто хроники (с. 515–747). Они наглядны, понятны, объективны.[4]

Значительный интерес представляет обращение С.М. Шахрая к раскрытию роли конституции в период перехода общества к его новому качественному состоянию. Таким образом вносится вклад в теорию трансформации и обогащается учение о конституции. Конституция РФ 1993 г., появившаяся в эпоху серьезных перемен, стала «“ядром кристаллизации” новой структуры общества, нового государственного и экономического устройства» (с. 32). Ее специфику С.М. Шахрай видит в том, что в ней нарушается «баланс сущего и должного обязательно в сторону описания желаемого состояния», прописывается «модель будущего», хотя полностью оторваться от прошлого конституция не может. «Шаг новизны» должен быть разумным, чтобы избежать социальных потрясений, смягчить конфликты (с. 33).

Особое предназначение конституции в меняющемся обществе автор видит в том, что она выполняет функции и плана, и инструмента осуществления перехода к новому социальному порядку, становится элементом последнего (с. 34). Столь серьезная миссия Основного закона требует обеспечения его стабильности, в том числе через важнейший институт охраны Конституции — Конституционный Суд РФ. Его деятельности по выполнению обозначенной роли в книге отводится значительное место (с. 282–292, 312–327 и др.). Автор отмечает особые условия функционирования Конституционного Суда РФ в первые годы после принятия Конституции РФ — отсутствие общественного согласия, наличие серьезной парламентской оппозиции. В такой ситуации Суд не только разъяснял смысл конституционных положений, «но и последовательно демонстрировал всем ветвям власти пути нахождения эффективного баланса между равновеликими конституционными ценностями, которые определяют контуры новой общественно-политической реальности и “коридор” законотворческих возможностей» (с. 290).[4]

Постановка вопроса о реализации Конституции РФ (с. 299–409) существенно обогащает рецензируемое исследование, обращая его к чрезвычайно важной и злободневной теме о

результатах реформ, вытекающих из конституционных положений, о воплощении в жизнь конституционных моделей, прописанных в Основном законе. Ответ на такой сложный и неудобный вопрос требует от автора оценочных суждений в отношении Конституции РФ (во многом его детища), проведения «стратегического аудита» (с. 300), как он сам понимает эту миссию. «Сверка координат» осуществляется в направлении установления соотношения конституционной модели того или иного института, в основе которого лежит конкретный принцип конституционного строя, и фактического состояния дел с его реализацией.

Наиболее полно С.М. Шахрай рассматривает идею федерализма в ее институциональном воплощении, модель организации верховной государственной власти, модель экономической системы, обращается и к другим моделям. Обширный и очень интересный материал о реализации конституционной модели федерализма заслуживает особого внимания (с. 299–363). Предлагаемый С.М. Шахраем анализ федеративного устройства России, свидетельствующий о неровности развития соответствующих отношений и форм, приводит к выводу о формальности российского федерализма на современном этапе. Автор видит причины отступления от конституционной модели, вносит предложения, позволяющие корректировать сложившуюся практику (например, шире использовать договоры в федеративных отношениях (с. 344–345), совершенствовать институт перераспределения полномочий (с. 345)), размышляет о дискуссионных проблемах доктрины суверенитета в федеративных государствах (с. 315–318).[4]

Рассуждая о формах правления в связи с конституционным выбором модели организации верховной государственной власти для России, С.М. Шахрай считает, что Основной закон «обеспечивает не только свободу политического творчества, но и содержит мощную систему сдержек и противовесов, гарантирующих … от нарушения баланса ветвей власти» (с. 435). Не могу согласиться с данным утверждением и такой функциональной характеристикой Конституции РФ. И распределение властных полномочий между органами, включенными в систему разделения властей, и предложенная модель сдержек и противовесов изначально не отражали баланс (равновесие) властных возможностей соответствующих органов. Серьезный «перекос» в пользу Президента РФ, место которого во властной системе четко не определено Конституцией, со временем лишь усиливался посредством приращения полномочий Президента РФ через текущее законодательство.[4]

Я считаю, что Сергей Шахрай сыграл огромную роль в создании Конституции, он был одним из наиболее активных участников работы Конституционной комиссии. Благодаря его участию и предложениям были закреплены основные принципы организации и функционирования государства, а также права и свободы граждан. На сегодняшний день основные принципы, заложенные Сергеем Шахрай, остаются неизменными.

Список литературы

1. Батурин Ю. Конституционные этюды. – М.: Институт права и публичной политики, 2008. – 80 с

2. Известия. – 1993, 14 мая.

3. Митюков М.А. Конституционное совещание 1993 года: рождение Конституции России: статьи, выступления, интервью, документы, дневниковые и блокнотные записи (1993–2012). – М.: Проспект, 2015. – 344 с.

4. https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsiya-rossii-opyt-strategicheskogo-audita-20-let-spustya-shahray-s-v-o-konstitutsii-osnovnoy-zakon-kak-instrument-pravovyh-i/viewer - «Конституция России: опыт «стратегического аудита» 20 лет спустя»

5. https://cyberleninka.ru/article/n/legitimnost-protiv-zakonnosti-sozdanie-i-evolyutsiya-prezidentskogo-proekta-konstitutsii-rossii-1993-g/viewer - «Легитимность против законности: создание и эволюция «Президентского» проекта Конституции России 1993 г.»

6. https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvo-v-period-izmeneniy-opyt-konstitutsionnogo-stroitelstva/viewer - «Общество в период изменений: опыт конституционного строительства»

26. История создания конституции. Лица, способствовавшие этому

Арсенов И.С.
Научный руководитель: Будина Е.В.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

Документы конституционного содержания появились в России в первой половине XVIII века. В 1730 году Дмитрий Михайлович Голицын попытался ввести на территории страны конституционную монархию. Власть императрицы Анны Иоанновны была ограничена «кондициями», но полноценная конституция не была введена. Опираясь на нижние чины армии, агитированные за абсолютную монархию Прокоповичем, Анна порвала кондиции и стала самодержицей всероссийской; члены Верховного тайного совета, к которому переходила полнота власти по кондициям, были почти все репрессированы.

Рис.1. Дмитрий Михайлович Голицын (03.07.1665 — 14.04.1730)

В 1730 году предложил пригласить на престол курляндскую герцогиню Анну Иоанновну, ограничив её власть «кондициями» (которые фактически сводили её роль к представительским функциям). Позже разработал проект конституции, согласно которому абсолютная монархия в России упразднялась навсегда, и страна превращалась в дворянскую республику. Эти идеи вызвали неприятие у части российского дворянства и некоторых членов Верховного тайного совета, который был распущен после того, как Анна разорвала «кондиции».

В 1773 году, по гипотезе Н.Я. Эйдельмана, дипломат Никита Иванович Панин и литератор Денис Иванович Фонвизин попытались осуществить переворот, возвести на престол царевича Павла Петровича (воспитателем которого был Панин), а затем ввести в России конституцию. Екатерина II узнала о заговоре, но не подвергла заговорщиков репрессиям. Панин был лишь удалён от Павла, но при этом отблагодарствован императрицей.

Рис.2. Панин Никита Иванович (18.09.1718-31.02.1783)

Панин Никита Иванович четкую концепцию разработать не успел. Он набросал лишь заголовки, из которых явствовало, что правитель страны должен быть православным, но и все остальные религии не притесняются. Следует упорядочить престолонаследие, что впоследствии сделал Павел Петрович. Права сословий не уточнялись, но были указаны в заголовках. Суды должны действовать только публично. Налоги вводятся только после дискуссий в правительстве. Эту конституцию после своей смерти он завещал наследнику, своему любимому воспитаннику, но тот ее не получил. Брат Панина, Петр Иванович, видя произошедшие изменения в характере Павла, не стал отдавать ему документ. До наших дней дошли только обрывки, записанные его секретарем Д.И. Фонвизиным.

В начале своего царствования Александр I также планировал ввести в стране конституцию, но отказался от этой идеи. В 1815 году конституцию получило Царство Польское. Конституцию требовали ввести в империи и декабристы, организации которых возникли в 1810-х годах. Проекты конституции, предлагавшиеся декабристами, были самыми различными: от незавершённого проекта, принадлежавшего Никите Муравьёву, который придерживался самых умеренных позиций, до радикальной «Русской правды» Павла Пестеля.

Рис.3. Никита Михайлович Муравьёв (09.09.1795-28.03.1843)

В своей работе он свёл воедино многие неосуществлённые проекты эпохи Александра I. Во многом «Конституция» повторяла положения «Уставной грамоты» Новосильцева — Вяземского (закончена в 1821 году).

Существовал проект конституционной реформы, предложенный министром внутренних дел графом М.Т. Лорис-Меликовым на рассмотрение императора Александра II, однако он не был реализован из-за гибели последнего.

Основная идея состояла в привлечении общественности к сотрудничеству с правительством, а представителей третьего сословия (крупных городов и земства) — к законотворческой деятельности путём разового созыва представительного органа с законосовещательными правами. Право законодательной инициативы при этом сохранялось за монархом.

Впервые кодифицированные в 1832 году законы под руководством М.М. Сперанского, в результате опубликования Манифеста Николая II «Об усовершенствовании государственного порядка» были значительно изменены и в редакции от 23 апреля 1906 года стали фактически первой конституцией России. Этот статус не был потерян даже после «Третьеиюньского переворота» 1907 года, который хотя и изменил избирательный закон, но не нарушил в дальнейшем закреплённый в порядок принятия законов или действие дарованных Основными законами прав. Известно, что после Февральской революции Временное правительство готовило проект Конституции Российской демократической республики (т. н. «Кадетский проект»), который, однако, не был реализован в связи с приходом к власти большевиков. Россия провозглашена советской (социалистической) республикой.

Рис.4. Михаил Михайлович Сперанский (01,01.1772-11.02.1839)

Сторонник конституционного строя, Сперанский был убеждён, что новые права обществу должна даровать власть. Обществу, разделённому на сословия, права и обязанности которых установлены законом, необходимы гражданское и уголовное право, публичное ведение судебных дел, свобода печати. Большое значение Сперанский придавал воспитанию общественного мнения. После возвращения из ссылки, в противоречие своим прежним взглядам, Сперанский полагал, что Россия ещё не готова к конституционному строю, и начинать преобразования необходимо с реорганизации государственного аппарата.

Рис.5. Конституция (Основной Закон) РСФСР 1918 года.

Первая конституция Российской Федерации (РСФСР) была принята V Всероссийским съездом Советов на заседании 10 июля 1918 года как Конституция (Основной Закон) РСФСР и была опубликована в «Собрании Узаконений РСФСР».[1] Основные принципы, которые легли в основу Конституции РСФСР 1918 года (как и Конституции СССР 1924 года), были изложены в «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа».

Конституция 1918 года закрепила диктатуру пролетариата. Лица, жившие на нетрудовые доходы или использовавшие наемный труд, были лишены политических прав. Данная Конституция была самой идеологизированной из всех советских конституций. Она утратила силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР, утверждённой Постановлением XII Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов от 11 мая 1925 года.

Конституция (Основной Закон) РСФСР 1925 года

Утверждена Постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 года «Об Утверждении Конституции (Основного Закона) РСФСР». Её принятие обусловливалось вхождением РСФСР в состав новообразованного Союза ССР и приведением российского законодательства в соответствие союзному (главным образом, Конституции СССР 1924 года).В

данную Конституцию вносилось несколько изменений, связанных с изменениями административно-территориального деления и реорганизации органов советского управления.

Конституция (Основной Закон) РСФСР 1937 года

Принята Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 года «Об Утверждении Конституции (Основного Закона) РСФСР» из-за смены конституционного законодательства СССР в 1936 году (для приведения в соответствие Конституции СССР 1936 года).Конституция (Основной Закон) РСФСР 1937 года изменила название страны с Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на Российскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику.

Конституция (Основной Закон) РСФСР 1978 года.

Введена в действие с Декларацией Верховного Совета РСФСР от 12 апреля 1978 года в порядке, установленном Законом РСФСР от 12 апреля 1978 года. Принята из-за смены общесоюзной «сталинской» конституции на «брежневскую» Конституцию СССР 1977 года на внеочередной VII сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 года. В период с 27 октября 1989 года по 10 декабря 1992 года в текст Конституции вносился ряд значительных изменений. Например, 15 декабря 1990 года в Конституцию была включена преамбула и статья 1 Декларации о Государственном суверенитете РСФСР. 16 мая 1992 года согласно закону N 2708-I она стала называться Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации — России согласно новой редакции.

Конституция Российской Федерации 1993 года

Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года по результатам всенародного голосования, проведённого в соответствии с Указом Президента России от 15 октября 1993 года № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации». Термин «всенародное голосование» (а не «референдум») был использован для того, чтобы обойти положение действовавшего на тот момент времени Закона о референдуме РСФСР, по которому глава республики не мог инициировать проведение референдума, но при этом, согласно статье 1 данного документа, оба этих термина являлись равнозначными. Также в законе было сказано, что право на принятие решения о его назначении принадлежит лишь Съезду народных депутатов, а в период между съездами — Верховному Совету страны; изменения в текст Основного закона вносились большинством голосов от общего числа избирателей.

Список литературы

1. https://ru.wikipedia.org/wiki/История_Конституции_России
2. https://school11bor.ru/20e12/Голицын,_Дмитрий_Михайлович_(1665)
3. https://fb.ru/article/308532/graf-panin-nikita-ivanovich-biografiya-deyatelnost-i-interesnyie-faktyi
4. https://ru.wikipedia.org/wiki/Муравьёв,_Никита_Михайлович
5. https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституция_Лорис-Меликова
6. https://ru.wikipedia.org/wiki/Сперанский,_Михаил_Михайлович

27. Российская конституция: вклад Бориса Николаевича Ельцина

Кожемякина В.В.
Научный руководитель: Миллер Н.А.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Калуге

История конституции в любой стране неотъемлема от истории общества и государства. Каждый очередной этап их развития характеризуется новыми моментами в социально-экономических и политических отношениях, осуществлении функций государства, изменении формы правления и т.д. Принятие конституций имеет задачей отразить все качественно новые явления. В России конституция была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года

с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. Значительный вклад в формировании конституции внес Борис Николаевич Ельцин.

Борис Николаевич Ельцин (1 февраля 1931 — 23 апреля 2007) – советский и российский партийный, государственный и политический деятель, первый всенародно избранный Президент Российской Федерации (1991—1999).[2]

2 июня 1991 года Ельцин был избран президентом РСФСР. Это были первые в истории России всенародные выборы президента (президент СССР Михаил Горбачёв занял свой пост в результате голосования на Съезде народных депутатов СССР). 10 июля Борис Ельцин принес присягу на верность народу России и российской Конституции и вступил в должность президента РСФСР, выступив с программной речью: «Невозможно передать словами душевное состояние, которое я переживаю в эти минуты. Впервые в тысячелетней истории России Президент торжественно присягает своим согражданам. Нет выше чести, чем та, которая оказывается человеку народом, нет выше должности, на которую избирают граждане государства. <...> Я с оптимизмом смотрю в будущее и готов к энергичным действиям. Великая Россия поднимается с колен! Мы обязательно превратим её в процветающее, демократическое, миролюбивое, правовое и суверенное государство. Уже началась многотрудная для всех нас работа. Перейдя через столько испытаний, ясно представляя свои цели, мы можем быть твердо уверены: Россия возродится!»[2]

Как известно, Борис Ельцин провел референдум, а народ одобрил Конституцию. Для нового российского государства старая Брежневская Конституция РСФСР 1978 г., конечно, не годилась.[3]

Даже с правками конца 1980-х — начала 1990-х годов она не могла стать базой полноценной демократической политической системы. Ещё в июне 1990 года Съезд народных депутатов РСФСР решил подготовить новый Основной закон. Борис Николаевич Ельцин встал во главе Конституционной комиссии при Верховном Совете (затем он ее покинет). Но процесс подготовки затягивался: неясно было, появится ли новый союзный договор бывших республик СССР, как выстроить отношения регионов России, какие принципы должны лечь в основу документа и стоит ли вообще в столь трудный момент принимать судьбоносный закон. В ходе проведения экономических реформ росло напряжение в отношениях Верховного Совета и президента.[4]

Началась «война правок», а точнее, проектов Конституций. В 1993 г. число вариантов уже достигло десятка: проект христианско-демократической партии, проект конституционных демократов, два коммунистических проекта (с предложением сохранить советскую социалистическую республику)… Но главные проекты предложили Конституционная комиссия при Верховном Совете и Конституционное совещание президента Ельцина. Во многом они были похожи (президентский вариант повторял часть положений проекта Конституционной комиссии), но по ключевому вопросу разнились — по вопросу о власти.

Проект Конституционной комиссии (работу возглавлял депутат, юрист О. Румянцев) предлагал Конституцию смешанной, парламентско-президентской республики, в которой президент и парламент имеют примерно равные полномочия. Таким образом, два политических института не доминируют друг над другом, но в конфликтных ситуациях уравновешивают влияние оппонента. Президентский проект, напротив, предлагал введение президентской республики.

В этой системе парламент — фактически законосовещательный, а не законодательный орган, — в случае конфликта обречён на поражение; президент же вправе влиять на работу всех ветвей власти. Несмотря на некоторые робкие попытки и призывы, договориться и выработать общий проект президенту и парламенту не удалось. Вопрос о Конституции стал важнейшей причиной трагического обострения кризиса. Борис Ельцин показал себя непримиримым политиком, готовым открыто нарушать конституционные нормы. Ельцин 21 сентября 1993 года издал указ № 1400 о прекращении работы Верховного Совета и Съезда народных депутатов. Так как этот указ нарушал Конституцию, депутаты объявили его незаконным (вполне справедливо) и продолжили работать. Двоевластие продолжалось до 4 октября: стороны не

признавали правомерность действий друг друга. После штурма Дома Советов и ареста Хасбулатова и Руцкого осталась одна власть — победил Б.Н. Ельцин. Началась доработка президентского проекта.

После доработки голосование президент организовал с нарушением закона «О референдуме» и действовавшей Конституции, согласно которой принимать новый Основной закон должен был Съезд народных депутатов. «За» проголосовало 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании 12 декабря 1993 года. Однако из общего числа избирателей (106,1 млн. человек) на участки пришли только 58,1 млн., то есть менее 55%. Таким образом, «за» ельцинскую Конституцию проголосовало лишь около 30% списочного состава избирателей. В 32 регионах большинство проголосовало «против», в ряде регионов голосование не состоялось (Татарстан) или не проводилось вовсе (Чечня). И всё же 25 декабря Конституция вступила в силу.[4]

Первый Президент России был награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени, орденом Ленина, двумя орденами Трудового Красного Знамени, орденом «Знак Почета», орденом Горчакова (высшая награда МИДа РФ), орденом «Королевский орден Мира и справедливости» (ЮНЕСКО), медалями «Щит Свободы» и «За самоотверженность и отвагу» (США), Орденом Кавалера Большого Креста (высшая государственная награда Италии) и многими другими. Он является автором трех книг: «Исповедь на заданную тему» (1989), «Записки президента» (1994) и «Президентский марафон» (2000).[1]

Б.Н. Ельцин — выпускник строительного факультета Уральского политехнического института им. С.М. Кирова в Свердловске, специальность «Промышленное и гражданское строительство». В УПИ Б. Н. Ельцин ярко проявил себя не только в учебе, но и на спортивном поприще: выступал на чемпионате страны по волейболу за команду мастеров, тренировал женскую волейбольную сборную института. В честь Бориса Николаевича Ельцина, руководство Уральского государственного технического университета выступило с предложением присвоить вузу его имя. Инициатива была поддержана правительством Свердловской области, правительством страны. Одобрила ее и вдова президента Наина Ельцина, но отметила: «при жизни он ни за что бы не согласился на подобную инициативу — она не раз высказывалась и не раз была отвергнута».[1]

Интересный факт: есть легенда, что в фойе главного здания есть колонна, у которой впервые поцеловались Б.Н. Ельцин и Наина Иосифовна.

23 апреля 2008 года УГТУ-УПИ присвоено имя его выпускника Бориса Ельцина, а на фасаде главного учебного корпуса появилась памятная плита.[1]

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина основан по указу Президента РФ Д. А. Медведева № 1172 от 21 октября 2009 г. Согласно указу, УрФУ создается на базе государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный технический университет — УПИ имени первого Президента России Б. Н. Ельцина».

2 апреля 2010 года вышло распоряжение Правительства Российской Федерации о создании федерального государственного автономного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».[1]

В 2002 году Фондом Первого Президента России за особые успехи в учебе, научных исследования, спорте и творческой деятельности была учреждена стипендия имени Б.Н. Ельцина, которая вручается ежегодно с 2003 года. Стипендия назначается ежегодно с 1 сентября студентам и аспирантам Уральского федерального университета, проявившим особые успехи в учебе, научных исследованиях, спорте и творческой деятельности.[1]

Стипендиатами изначально становились 50 лучших студентов очного отделения УГТУ-УПИ, прошедших конкурс. Наряду с отличной учебой стипендиаты должны демонстрировать результаты научно-практической работы, активно участвовать в общественной жизни. В первые годы Борис Николаевич лично поздравлял стипендиатов, сейчас сертификаты вручают его

супруга Наина Иосифовна Ельцина и ректор университета. В 2010 году количество стипендии было увеличено с 50 до 90.[1]

Ректор УрФУ Виктор Кокшаров отмечает: «Сегодня уже невозможно представить, чтобы раз в год к нам не приезжала бы Татьяна Борисовна и Наина Иосифовна, чтобы они не вручали самым лучшим из лучших наших студентов и аспирантов именные стипендии. Это уже вошло в историю университета и стало его неразрывной частью».[1]

Список литературы

1. Уральский федеральный университет. Официальный сайт [https://urfu.ru/]

2. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. - М.: РЮИД, «Сашко», 2000 /Глава 2 Основные вехи конституционного развития России https://constitution.garant.ru/sciencework/modern/1776651/chapter/948c9c0734b6e944a4727660f2d5a027/?ysclid=lpu23b7z7z769002260

3. Конституция России https://diletant.media/articles/45281005/?ysclid=lpu1xm58qw147002324

4. Историческая правка: как принимали российскую конституцию https://rbc-ru.turbopages.org/rbc.ru/s/opinions/politics/12/12/2018/5c0f9c489a794794d1765333

28. Творцы российской конституции

Копкова С.В.

Научный руководитель: Клинов В.А.

Санкт-петербургский железнодорожный техникум – филиал ФГБОУ ВО ПГУПС, г. Санкт-Петербург

Принято считать, что каждая уважающая себя страна должна иметь собственную конституцию или основной закон. Все конституции можно разделить на «вечные» типа американской, изредка обрастающей поправками и на постоянно меняющиеся – в основном из-за политических перемен в стране. Такова и наша российская конституция.

Если обратиться к истории, то первой российской конституцией считается «Русская правда» Ярослава Мудрого XIII века, трактовавшая, нормы уголовного, наследственного, торгового и процессуального законодательства.

Первым же о конституции для России задумался Михаил Михайлович Сперанский. Он стал основателем отечественной юридической науки. Настоящая фамилия Сперанского – Третьяков, а новую, он получил в восемь лет от начальства Владимирской епархиальной гимназии. Сперанский выступал за отмену крепостного права. В 1839 году первый реформатор скончался, оставив после себя множество трудов, главным из которых стало «Введение к уложению государственных законов» – прототип первой русской конституции. Но в плане конституционных проектов у него оказались продолжатели.

Главным шагом «в сторону конституции» стал проект «Общая комиссия» – довольно представительного органа, который был призван частично ограничить волю самодержца. Авторами этого проекта стали министры внутренних дел и финансов Михаил Тариэлович Лорис-Меликов и Александр Агеевич Абаза, а также военный министр Дмитрий Алексеевич Милютин.

К середине XIX века Россия еще не доросла до конституции. Однако работа над основным законом страны – сначала империи, потом республики, затем – СССР, а теперь и Российской Федерации – продолжалась

10 июля 1918 года V Всероссийский съезд Советов принял конституцию РСФСР. Она была призвана положить конец всевластию ВЦИК. Теперь верховная власть была безоговорочно закреплена за Всероссийским съездом рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, который должен был собираться ежегодно для принятия законов, бюджета и прочих решений, определявших жизнь государства. При этом к выборам в Советы

не допускались лица, существующие на нетрудовые доходы. Не было равенства и в представительстве городов и сел, выборы не были прямыми – депутатов на съезд делегировали городские и губернские съезды советов.

В текст конституции была включена «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», а Россия объявлялась «Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам». Она учреждалась «на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик». Основной и определяющей стала ее пятая глава, в которой говорилось: «Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти».

Создание СССР в 1922 году потребовало принятия новой конституции, что и было сделано в последний день января 1924 года. Утвердил ее II съезд Советов Союза ССР. Этот документ составили Декларация об образовании СССР и соответствующий Договор об этом. Конституция носила декларативный характер. Интересное положение было включено в первый раздел основного закона – Декларацию об образовании СССР: «Доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем». Тем самым как бы подчеркивалось признание неизбежности мировой революции!

В 1936 году началась работа над новой конституцией страны. Она шла долго, и руководил ей лично Иосиф Виссарионович, так что не зря была названа «сталинской». При подготовке новой конституции было учтено, что в СССР социализм не только победил, но и был уже в основном построен. Частная собственность и класс эксплуататоров были уничтожены, следовательно – отпала необходимость в диктатуре пролетариата. Народное хозяйство строилось на плановой социалистической основе, а помимо государственной, собственность была только кооперативно-колхозной. Несмотря на трагизм тридцатых годов прошлого века, эта конституция была одной из самых демократичных в цивилизованном мире.

Долго советский народ праздновал 5 декабря – выходной день в честь «сталинской конституции». А на смену ей 7 октября 1977 года пришла конституция «брежневская». Она констатировала построение в СССР развитого социалистического общества как закономерного этапа на пути к коммунизму. А «сталинскую» статью 126 сменила статья 6, утверждавшая роль КПСС, которая «существует для народа и служит народу». Прошло менее пяти лет, как в конституции возникла должность президента СССР, но вскоре ее упразднили – вместе с 6-й статьей и с самой «ленинской» конституцией, а потом приказал долго жить и сам Советский Союз...

Наступило время новой России и новых конституций. Подготовка проекта конституции в 1990-1993 годах. 12 июня 1990 года I съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР. В этом документе была провозглашена необходимость разработки нового основного закона. Вплоть до его принятия в России продолжала действовать Конституция РСФСР 1978 года (с поправками). Для работы над новым основным законом 16 июня 1990 года была образована Конституционная комиссия Съезда народных депутатов. Ее возглавил председатель Верховного Совета РСФСР Борис Ельцин (с июня 1991 года - президент республики).

Первая Конституция Российской Федерации вступила в силу в день официального опубликования 25 декабря 1993 года. Она стала высшим нормативным правовым актом РФ, закрепляющим основы конституционного строя, государственного устройства, прав и свобод человека и гражданина.

Конституция РФ 1993 года Конституция России состоит из преамбулы, двух разделов, девяти глав, 137 статей и девяти параграфов переходных и заключительных положений.

Согласно ст. 134, предлагать изменения в ее текст могут президент, члены палат Федерального собрания РФ, правительство, законодательные органы субъектов Федерации, а также группа сенаторов или депутатов численностью не менее одной пятой членов верхней или нижней палаты парламента

За всю историю действующей Конституции РФ было принято 16 законодательных актов, вносящих поправки в ее текст. Первым стал указ Бориса Ельцина от 9 января 1996 года о внесении изменений в ст. 65, где перечисляются субъекты Российской Федерации. Впоследствии большинство поправок коснулось именно этой статьи в связи с переименованием и объединением субъектов Федерации, а также воссоединением Крыма и Севастополя с Россией. Другим важнейшим изменением основного закона стало увеличение срока полномочий главы государства с четырех до шести лет, а депутатов Государственной думы - с четырех до пяти лет.

20 января 2020 года Путин В.В. внес в Госдуму законопроект о поправке к Конституции РФ, получивший название «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». 3 июля 2020 года Владимир Путин подписал указ «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками». 4 июля, после публикации обновленного основного закона, изменения в Конституции РФ вступили в силу.

Список литературы

1. https://tass.ru/info/13175391 https://www.istmira.com/drugoe-istoriya-2
2. rossii/14325-istorija-sozdanijakonstitucii-rossijskoj-federacii.html
3. https://ru.wikipedia.org/wiki/История_Конституции_России
4. https://www.kp.ru/family/prazdniki/den-konstitutsii-v-rossii/

29. Конституция в лицах (политические и общественные деятели – создатели Конституции

Календжян С.А., Линард Я.А.
Научный руководитель: Климов В.А.
Санкт-петербургский медицинский колледж – филиал ФГБОУ ВО ПГУПС,
г. Санкт-Петербург

В 1990-1991 годы происходил распад СССР. Все республики, в том числе РСФСР, приняли Декларации о своём государственном суверенитете. Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1990 года. В ней впервые была поставлена задача разработки новой Конституции РСФСР на основе провозглашённых в ней принципов, включая принцип разделения ветвей власти.

Разработка проекта (1990)

16 июня 1990 года образована Конституционная комиссия I Съезда народных депутатов РСФСР, которая начала эту работу в Мраморном зале 14-го корпуса Кремля [9]. Председателем комиссии назначен Председатель Верховного совета РСФСР Борис Ельцин, заместителем — первый заместитель Председателя Верховного совета РСФСР Руслан Хасбулатов, секретарём — народный депутат РСФСР Олег Румянцев.

Сначала в состав комиссии вошли 102 депутата, но к ноябрю 1992 года её численность сократилась до 98 человек, в частности, из-за того, что три члена Конституционной комиссии были избраны в состав Конституционного суда РФ [10]. Однако сложная расстановка политических сил в составе народных депутатов приводила к значительному затягиванию принятия новой Конституции. В основном процесс шёл по пути внесения многочисленных изменений в действующую Конституцию РСФСР, которая приобретала в связи с этим противоречивый характер, одни её нормы противоречили другим. Эта несогласованность

вызывала ожесточённое противостояние и противоборство законодательной и исполнительной ветвей власти.

В разработке Конституции принимали участие специалисты, финансировавшиеся Агентством США по международному развитию.[11] По мнению Юрия Батурина: «Из зарубежных экспертов (они не работали над текстом, но оценивали отдельные фрагменты) могу точно назвать Мануэля Гарсиа Альвареса, профессора конституционного права Леонского университета (Испания)».[12]

21 сентября 1993 года Президент Российской Федерации Борис Ельцин издал указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», согласно которому Съезд народных депутатов и Верховный совет России должны были прекратить свою деятельность, а также к 12 декабря должна была быть разработана новая Конституция. Через несколько часов Конституционный суд Российской Федерации Конституционного Суда РФ от 21.09.1993 № 3-2 «О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, связанных с его Указом от 21 сентября 1993 года „О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации“», в котором отрешил Б. Н. Ельцина с поста Президента РФ [13][14], однако отрешение не признавалось Президентом и его окружением.

Высшей точкой этого конфликта стали события в октябре 1993 года, разрешившиеся в ходе вооружённого столкновения властей роспуском Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Налицо был не только политический, но и конституционный кризис. В этих условиях принятие новой Конституции должно было явиться базой, способствующей установлению стабильности в обществе.

Проектов новой Конституции было подготовлено много. Главными из них являлись два:

- проект Конституционной комиссии;
- проект Конституционного совещания, созванного по решению президента РФ Бориса Ельцина.

В итоге проект Конституционного совещания вобрал в себя многие положения проекта Конституционной комиссии и был принят за основу при окончательной доработке Конституции с привлечением субъектов Российской Федерации, депутатов, их различных фракций, специалистов, рабочих групп. После значительной доработки этот проект Конституции был вынесен президентом на всенародное голосование.

По мнению Виктора Шейниса, одного из авторов конституции России, главного научного сотрудника Института мировой экономики и международных отношений РАН, «президентский проект» конституции создавался под эгидой трёх человек, Сергея Алексеева, Анатолия Собчака они были лидерами процесса [15], но всего в Конституционном совещании участвовало более 800 участников, работали разные юристы. Сергей Шахрай выделяет двух основных авторов конституции — себя и Сергея Алексеева [16][17].

Конституцию также помогали разрабатывать участники проекта «Rule of Law», финансируемого Агентством США по международному развитию [18]. В результате совместной работы был выработан новый единый проект Конституции России, который в дальнейшем был вынесен президентом России на всенародное голосование (фактически — на референдум) и стал действующей Конституцией Российской Федерации по итогам голосования, прошедшего 12 декабря 1993 года.

15 октября 1993 года президент Борис Ельцин подписал указ о всенародном голосовании по проекту Конституции России и утвердил «Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года» [19]. Согласно Положению, Конституция считалась одобренной, если за её принятие проголосовало большинство избирателей, принявших участие в голосовании, при том условии, что участие в голосовании приняло более половины числа зарегистрированных избирателей. Термин «всенародное голосование» (а не «референдум») был использован для того, чтобы обойти положение действовавшего Закона о референдуме РСФСР от 16 октября 1990, согласно статье 9 которого

референдум мог быть назначен лишь Съездом народных депутатов или Верховным Советом РФ[20], но в статье 1 данного закона оба эти термина являются равнозначными.

Голосование состоялось 12 декабря 1993 года. За принятие конституции проголосовало 58,43 %, против — 41,57 %. Новая конституция была принята и вступила в действие со дня её опубликования в «Российской газете» — 25 декабря 1993 года.

30. Участие Б.Н. Ельцина в конституционном процессе 1993 г.

Кияшко В.П.
Научный руководитель: Стрижова Е.В.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Орле

Начало 1990-х гг., когда реформированию подверглась вся общественно-политическая система России, было временем активного конституционного строительства. Высший нормативный российский правовой акт был разработан и принят 30 лет назад, что стало знаковым событием в становлении российской государственности. Принятие Конституции — один из центральных пунктов политики реформ первого Президента России.

Цель доклада – поэтапное рассмотрение участия Бориса Николаевича Ельцина в конституционном процессе 1993 года. Необходимо исследовать особенности проектов конституции, рассмотреть попытки их согласования, учесть условия глубокого политического кризиса и проследить усиление роли президента.

Разработка новой Конституции России, которая должна была заменить брежневскую Конституцию РСФСР 1977 г., началась еще в июне 1990 г., на I Съезде народных депутатов РСФСР. Конституционную комиссию первоначально лично возглавил Б.Н. Ельцин. Подготовку текста поручили юристам во главе с депутатом О.Г. Румянцевым. Многие пункты о правах человека, экономических свободах и свободе передвижения вызывали острые споры.[1]

В проекте Конституции полномочия главы государства по формированию правительства и судебной системы, руководству внешней политикой и Вооруженными силами, его право вето уравновешивались полномочиями парламента. Парламент утверждал премьера, его заместителей и ключевых министров (финансов, экономики, обороны, внутренних и иностранных дел). Депутаты могли потребовать отставки министра или правительства в целом. В случае отказа президента последовать волеизъявлению парламента он должен был объяснить свои мотивы (ст. 99 проекта) и в случае повторного голосования парламента за отставку выполнить его. Кроме того, предполагалось обязать председателя правительства регулярно отчитываться в первую очередь перед парламентом и уже потом – перед главой государства.[2]

29 апреля 1993 г. на совещании руководителей республик в составе Российской Федерации, глав администраций краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга Б.Н. Ельцин впервые огласил идею Конституционного совещания как органа по выработке текста нового Основного закона страны. Будучи председателем Конституционной комиссии, созданной Верховным Советом еще в 1990 г., президент России не пожелал опереться на нее. Конституционная комиссия подготовила проект конституции парламентской республики, что не устраивало Б.Н. Ельцина.[3]

Президент намеревался вовлечь в подготовку новой конституции широкие слои российской элиты: представителей федеральных органов власти, законодательной и исполнительной власти субъектов федерации, местного самоуправления, политических партий и движений, бизнеса, профсоюзов, религиозных конфессий, Академии наук. В работе Конституционного совещания могли участвовать представители Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда и Генеральной Прокуратуры.

Конституционное совещание было торжественно открыто в Кремле 5 июня 1993 г.

Рис.1. Президент РФ Борис Ельцин выступает на заседании Конституционного совещания. 1993 г. Фото ИТАР-ТАСС.

Работа велась раздельно по палатам, а потом результаты их деятельности анализировались рабочей Комиссией по доработке новой конституции. Для обсуждения был предложен вариант, который до этого был синтезирован из нескольких имевшихся к этому моменту проектов. 12 июля проект конституции был одобрен всеми тремя палатами и направлен во все субъекты федерации для обсуждения. Параллельно в регионы Верховный Совет разослал свой проект, подготовленной Конституционной комиссией.

К сентябрю 1993 г. в Российской Федерации существовало два официальных проекта Конституции — проект Конституционной комиссии Верховного Совета РФ и проект Конституционного совещания, созданный летом 1993 г. на основе президентского проекта. При наличии определенной преемственности и сходства этих проектов, они имели принципиальные различия в разделе, посвященном государственному устройству страны. Проект Конституционной комиссии предусматривал парламентско-президентскую республику, Конституционного совещания – «суперпрезидентскую», с чрезвычайно усиленными полномочиями президента.

В первых числах сентября представители Кремля и Верховного Совета безуспешно искали возможности согласования двух проектов. Противостояние президента и Верховного Совета усиливалось.

Ситуация усугублялась непримиримой позицией президента Б. Н. Ельцина, который летом 1993 г. уже открыто говорил о необходимости упразднения парламента. Со своей стороны депутаты Съезда и Верховного Совета не скрывали своего отрицательного отношения к президенту и проводимой им политике.[4]

21 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин издал указ №1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», объявивший о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета, о ликвидации всей системы Советов и проведении выборов в новый законодательный орган власти — Федеральное Собрание. Верховный Совет подлежал роспуску. Около 24 часов 21 сентября в Белом доме на экстренную (7-ю) сессию собрался Верховный Совет с единственным вопросом в повестке дня — «О политической ситуации в Российской Федерации, сложившейся в результате государственного переворота». Одновременно Конституционный Суд признал указ президента № 1400 и его обращение к гражданам России не соответствующими целому ряду статей действовавшей конституции, из чего сделал вывод о том, что эти документы служат основанием для отрешения Ельцина от должности. Политический кризис привел к вооруженному столкновению (3-4 октября 1993 г.) сторонников Верховного Совета и президента.

В период противостояния 21 сентября – 4 октября 1993 г. вопросу принятия новой конституции уделялось пристальное внимание всеми участниками конфликта. Были созданы полностью подконтрольные Президенту структуры, вырабатывающие рекомендации для последующей редакции президентом проекта Конституции. 23 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин

издал распоряжение о проведении в Москве совместного заседания групп 3,4 и 5 Конституционного совещания, возложив обязанности по его подготовке и проведению на администрацию президента. 24 сентября распоряжением президента была создана Общественная палата Конституционного совещания. 25 сентября состоялось совместное заседание групп представителей местного самоуправления, политических партий, профсоюзных, молодежных, иных общественных организаций, массовых движений и конфессий по доработке проекта Конституции РФ.

26 сентября указом президента была образована Комиссия законодательных предположений при Президенте РФ, в состав которой могли войти именуемые в указе бывшими народные депутаты РФ. Им было предложено принять участие в деятельности Комиссии по разработке новых нормативных актов в целях совершенствования действующего законодательства. Контроль за принятием мер по обеспечению деятельности Комиссии возлагался на руководителя администрации президента РФ [5].

Политический кризис конца сентября – начала октября 1993 г. существенно сказался на разработке и принятии новой Конституции России. После расстрела здания российского парламента и реорганизации системы Советов во всероссийском масштабе вектор дальнейшего развития страны определяли только «победители». Ключевая роль в подготовке проекта Конституции России на этом этапе принадлежала президенту Б.Н. Ельцину.

Указ президента №1400 от 21 сентября 1993 г. не предусматривал проведения всенародного голосования по новой конституции. Проектом нового Основного Закона должно было заняться Федеральное собрание, выборы, в нижнюю палату которого были назначены на 12 декабря 1993 г. Идея провести одновременно с выборами голосование по проекту конституции появилась уже после 4 октября 1993 г.

15 октября 1993 г. Б.Н. Ельцин подписал указ «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции РФ». Согласно положению о всенародном голосовании, Конституция РФ считалась бы принятой, если за нее проголосовало бы более 50 процентов избирателей, принявших участие в голосовании. Всенародное голосование признавалось бы несостоявшимся, если в нем примут участие менее 50 процентов зарегистрированных избирателей.

В октябре-ноябре 1993 г. проект новой конституции России претерпел некоторые изменения по отношению к июльскому проекту Конституционного совещания. Из проекта исчезло упоминание о суверенитете республик, а также был исключен текст Федеративного договора. Были усилены полномочия президента. Так, в ст. 80 проекта президент значился только как глава государства, определение его как высшего должностного лица было исключено. Верхний возрастной предел для президента был снят. Рядом статей было усилено единство президента и правительства и ослаблены позиции Государственной думы.

Последнюю правку в проект внес лично Б.Н. Ельцин. Наряду с техническими замечаниями были внесены и существенные поправки. Так, в ст. 83 им был добавлен пункт, согласно которому президент «имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации». Также был изменен пункт 1 ст. 90. В прежней редакции он выглядел так: «Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения во исполнение полномочий, возложенных на него Конституцией Российской Федерации и федеральными законами», теперь же после слов «президент Российской Федерации издает указы и распоряжения» была поставлена точка, остальное зачеркнуто.[6] Внесенные президентом замечания никем более не обсуждались и ни с кем не согласовывались. Чрезмерное усиление роли президента в новой политической системе России отмечают как политики, так и исследователи.

Проект Конституции был подписан Президентом 8 ноября в 15 часов 15 минут и передан в Центральную избирательную комиссию для организации и проведения по нему референдума. Он был опубликован 10 ноября, всего за месяц до референдума, для ознакомления, без права внесения предложений для изменения или дополнения текста.

12 декабря 1993 г. на референдуме за президентский проект конституции проголосовало 58,4% участвовавших в голосовании (32,3% общего числа избирателей страны). Новый

Основной закон устанавливал в России смешанную (президентско-парламентскую) республику. Новым органом законодательной власти объявлялось двухпалатное Федеральное Собрание. Конституция существенно упрочила позиции президента.

В заключение следует отметить, что проекты конституции Конституционной комиссии и Конституционного совещания имели существенные отличия в видении государственного строя России и роли президента как главы государства. Попытки согласования проектов оказались безуспешными. Б.Н. Ельцин выстраивал конституционную стратегию в условиях противостояния законодательной и исполнительной властей. В результате участия Б.Н. Ельцина в конституционном процессе в Российской Федерации утвердилась сильная президентская власть.

Список литературы

1. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления. М.: Юрист, 1994. С. 188-189.

2. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: Стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.). М.: Фонд конституционных реформ, 2009. С. 415.

3. Марино И. Конституционное совещание 1993 г.: историко-правовой анализ) // Актуальные проблемы российского права. 2015. №5.

4. Тарасова Е.А. Разработка и принятие Конституции России в сентябре-декабре 1993 г.// Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2015. №21.

5. Собянин А.А., Суховольский В.Г. Демократия, ограниченная фальсификациями: выборы и референдумы в России в 1991-1993 гг. М., 1995. 363 с.

6. Конституционное совещание, 29 апр. - 10 нояб. 1993 г.: Стенограммы. Материалы. Документы. М., 1996. 590 с.

IV. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РФ И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

31. Проблемы реализации Конституции РФ на современном этапе

Потехина В.А.
Научный руководитель: Клинов В.А.
Санкт-петербургский медицинский колледж – филиал ФГБОУ ВО ПГУПС, г. Санкт-Петербург

В данной работе рассматривается проблема реализации Конституции РФ. Актуальность выбранной темы объясняется тем, что в современной жизни реализация конституционных норм имеет большое значение. В проекте проанализированы проблемы, которые касаются реализации Конституции РФ, и указаны причины, которые поспособствовали формированию этих проблем. Результатом являются выводы и предложения по усовершенствованию законодательной деятельности.

Реализация Конституции – это деятельность субъектов конституционного права по внедрению и воплощению положений Конституции в поведение граждан, должностных лиц, государственных органов и общественных объединений, субъектов Федерации и России в целом для достижения целей, провозглашенных Конституцией. Проблемы реализации Конституции РФ особо остро стоят в наше время. Среди них можно выделить нормативные акты с низким качеством. Также можно отметить, что некоторые статьи Конституции РФ не исполняются в полной мере. К примеру, можно отнести право собираться мирно.

Данные проблемы относятся к 2 главе Основного закона, которая посвящена правам и свободам человека и гражданина. В Конституции написано, что они принадлежат каждому от момента рождения и являются неотчуждаемыми. Вот только для некоторых норм нет условий для их реализации. А другими нормами просто пренебрегают. Примером является положения части 3 статьи 40: «Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами», так как отсутствует должное финансирование.

Проблемы есть и в праве граждан на социальное обеспечение, которое закреплено в статье 39 Конституции РФ. Отметим, что Президент РФ В.В. Путин подписал указ о единовременной выплате семьям с детьми по 10 тысяч рублей в 2021 году. Также единовременная выплата положена инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет. Но даже несмотря на выплаты, в реальной жизни существуют случаи, когда человек не может обеспечить свои потребности.

Существование этих проблем обычно связывают с действием или бездействием публичных властей, которые применяют Конституцию РФ. Большинство из них является следствием недостатков самого текста Конституции. Например, неопределенности отдельных ее положений.

В проекте важно отметить, что внесение поправок в Конституцию является важным юридическим и историческим событием. Поправки, которые были внесены в 2020 году изменили государственно-правовую модель российской государственности, усилили гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина. Например, отдельные права и свободы человека и гражданина без формального изменения пополнились новым содержанием – индексации пенсий социальных пособий и других социальных выплат не реже 1 раза в год, государственная гарантия МРОТа не менее величины прожиточного минимума. В силу поправки вступили 4 июня.

Проанализировав вышеперечисленные проблемы и их причины, можно сделать вывод внесение поправок в Конституцию РФ было вызвано неисполнением действующих конституционных норм. С помощью внесения поправок в Конституцию Президент еще сильнее укрепил собственный статус. Для реализации новых положений Конституции РФ необходимо

привлечь наиболее активную часть населения, институты гражданского общества и профессиональные юридические сообщества к обсуждению законопроектов, которые направлены на развитие вступивших в законную силу новых положений Конституции РФ.

Список литературы

1.https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83686/0f334820a01eb926456dffbdd538df9386db44cc/
2. http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013
3. http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm
4.https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/d54c3955f5a6b8840a9141245a4bae9ad7d531b1/
5. https://www.zakonrf.info/konstitucia/39/
6. http://www.kremlin.ru/events/president/news/66033
7.https://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/bab98b384321e6e745a56f88cbbe0486/

32. Современные проблемы реализации принципа прямого действия Конституции Российской Федерации

Кравчук Ю.В.
Научный руководитель: Сикора Е.О.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Калуге

В статье затронут важнейший принцип Конституции РФ – принцип прямого действия. Принцип прямого действия Конституции РФ имеет несколько аспектов, не всегда непосредственно связанных с признанием соответствия нормы положениям Конституции РФ. В связи с этим данный принцип обращен и к законодателю, и к правоприменителю и к частному лицу.

Конституция как основной закон государства закрепляет наиболее главные, принципиальные положения, которые, действуя непосредственно, в то же время находят свое более конкретное выражение в других законодательных актах. Ряд статей Конституции РФ включает необходимость принятия Федеральных и Федеральных конституционных законов, которые устанавливают порядок реализации конституционных норм. Во многих положениях Конституции заключается прямая отсылка к закону, что неизбежно связывает данную норму с текущим законодательством.

Прямое действие Конституции РФ проявляется в том, что она учреждает соответствующие общественно-политические, экономические, социальные и государственно-властные отношения. Отчасти она оформляет и так сложившееся в России понимание тех или иных идей, например, идеи равенства, тип осуществления хозяйственной деятельности и другое. Кроме того, Конституция РФ развивает новые направления общественно-политической жизни. На ее основе складываются и получают дальнейшее развитие те общественные отношения, которые желательны для нее, и наоборот, все нежелательное для нее развития не получает. Функция отсечения всего потенциально вредного и опасного, а так же риска захвата власти определенной политической группировке возложена на механизм правовой охраны Конституции РФ.[3]

Область прямого действия Основного закона не заключается лишь в самостоятельном применении конституционных норм государственными органами и общественными организациями. Конституция не прекращает действие и в процессе параллельной реализации конституционных норм с нормами текущего законодательства. Понятие «прямое действие» включает несколько аспектов его значения, так как оно определяет действие норм Основного

закона во времени, в пространстве, по кругу лиц; включает использование, реализацию и соблюдение конституционно-правовых норм; направляет деятельность государственных органов и органов местного самоуправления на прямое применение положений Конституции. [1]

Цель закрепления принципа прямого действия Конституции РФ заключается в обеспечении эффективности, стабильности Основного закона. В общем смысле под прямым действием Конституции РФ понимается, что ее нормы действуют не только в приоритетном порядке, но и непосредственно по отношению к иным правовым нормам. Из этого следуют, что нормы закрепленные в Конституции могут выступать в качестве правовой основы регулирования правоотношений, разрешения споров и так далее. В следствии чего применение норм Конституции РФ в различных видах правоотношений, а также наличие признака нормативности в ее положениях обеспечивают верховенство закона. Функциями прямого действия Конституции РФ являются:

- охранительная, под которой понимается принятие норм, включающих в себя санкции, которые позволяют требовать защиту нарушенного права;

- регулятивная, подразумевающая под собой упорядочивание общественных отношений, посредством издания нормативно правовых актов, воплощающих в реальность конституционные предписания;

- балансирующая функция, призванная поддерживать баланс интересов между государством и личностью, с помощью создания условий для наиболее полной реализации прав и свобод личности.

Верховенство Конституции означает не только ее высшую юридическую силу, но и фундамент правовой системы страны, подчинение законов и иных нормативных правовых актов ее требованиям. Более того, в ряде решений Конституционного Суда РФ подчеркивается приоритет Конституции РФ не только над нормами национального, но и международного права.[5]

Неизбежно встает вопрос о том, в каких формах осуществляется реализация прямого действия Конституции РФ. Реализация норм Конституции РФ происходит в следующих формах. Первой формой прямого действия Конституции РФ выступает непосредственное действие конституционных норм. Таковым является такое действие конституционных норм, которое осуществляется только конституционными средствами, а также совместными с другими правовыми нормами, которые обычно определяют процедуру реализации конституционных норм.

Например, частью 2 статье 54 Конституции РФ установлено императивное требование о применении нового закона в том случае, если после совершения правонарушения устранена или смягчена. Данный принцип применяется в связке с принципом о недопустимости применения обратной силы закона, ухудшающего положение лица, закрепленного в части 1 указанной статьи. Указанная норма является нормой прямого действия (часть 1 статьи 15 Конституции РФ).[1]

Это означает, что она применяется даже в том случае, если в законе отсутствует соответствующее специальное указание либо в правовом акте, регулирующем порядок вступления закона в силу, отсутствует подобная норма. Второй формой прямого действия Конституции РФ выступает опосредованная. Суть данной формы заключается в том, что конституционно-правовая норма предварительно конкретизируется в иных законодательных актах.[2]

Так обеспечение прямого действия Конституции — это одна из главных задач органов правосудия. В связи, с чем возникает вопрос какова структура обеспечения прямого действия норм Конституции РФ. Можно выделить следующую структуру:

- деятельность федеральных органов государственной власти направленная на издание законов и осуществление правовой деятельности по обеспечению действия Конституции. К таким органам относятся — глава государства (Президент РФ), Федеральное собрание РФ;

Правительство РФ; Прокуратура РФ; суды РФ. Правовая деятельность государственной власти субъектов РФ, в том числе законодательных, исполнительных, судебных.[4]

Правовая деятельность органов местного самоуправления (здесь само наличие органа указывает на проявление прямого действия Конституции — человеку обеспечено право на местное самоуправление), эта иерархия обусловливает наиболее полное влияние на применение положении конституционных норм. Конституция 1993 г. соответствует требованиям международных отношений. В ряде ее норм задача учета этих приоритетов поставлена весьма определенно. Например, согласно статье 17 Конституции [1], в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.[5]

В федеративном государстве соотношению федеральной конституции и конституций уставов субъектов федерации уделяется большое внимание. Анализируя соотношение Конституции и договоров, А.В. Маслов делает вывод, который нельзя не поддержать: в приоритете конституционный метод в разграничении предметов ведения и полномочий, что прежде всего обусловлено более высокой юридической силой Конституции РФ.[4]

Конституция РФ в части 3 статьи 11 [1] высказывается на этот счет следующим образом: разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В статье 71 отражены предметы исключительного ведения РФ, в статье 72 — совместного ведения. Статья 73 посвящена предметам ведения субъектов федерации.

Исходя из данного разделения приходим к следующим положениям: конституции, уставы субъектов федерации должны соответствовать Конституции РФ, не противоречить ей; субъект не может вторгаться в компетенцию РФ; ч. 6 ст. 76 говорит, что в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации. К сожалению, реализация принципа прямого действия Конституции РФ еще встречает немало трудностей.

Непосредственное применение Конституции имеет место, в частности, в случаях, «когда закрепленные Конституцией положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения». На основании разъяснений Пленума ВС РФ, суд должен учитывать непосредственно положения Конституции РФ в определенных случаях.

Во-первых, в случае, когда положения Основного закона не устанавливают дополнительной регламентации с помощью иных нормативно-правовых актов. Во-вторых, в случаях, когда суд устанавливает несоответствие федерального закона соответствующим положениям Конституции РФ.

В-третьих, в случаях, когда обнаруживается противоречие в законе субъекта РФ соответствующим положениям Конституции РФ (по вопросам совместного ведения), а соответствующего Федерального закона не существует. Большинство норм Конституции действуют прямо, но реализуются в соответствии с иными нормативно-правовыми актами. На практике получается так, что Конституция является базой текущего законодательства, которое, в свою очередь, развивает положения Конституции. Нужно отметить, что Конституция РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью.

Глава 2 Конституции посвящена основным правам и свободам человека и гражданина. Конституция говорит, что они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Учитывается международная практика: «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией»[5].

Таким образом, нами рассмотрена проблема прямого действия Конституции РФ. Прямым действием Конституции РФ является возможность непосредственной реализации ее норм.

Прямое действие норм осуществляется в двух формах: непосредственное и опосредованное. Данные две формы дополняют друг друга.

Существенный вклад в обеспечение прямого действия Основного закона вносит Конституционный Суд, так как дополнение им нормы получают возможность реализации. Представляется, что в настоящее время проблема появления нормативных актов, содержащих грубые нарушения Конституции РФ будет устранена появившимся в 2020 г. предварительным судебным контролем.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): сайт. — Режим доступа: http://pravo.gov.ru›constitution/

2. «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 (ред. от 03.03.2015г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. — 1996. — № 2. — Ст. 1.

3. Аничкин Е.С., Зенина О.А. Принцип прямого действия конституции Российской Федерации: некоторые актуальные вопросы // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2015. — № 2 (40). — С. 14–17. Балагурова Н.Н. Прямое действие конституции Российской

4. Железнова Н.Д. Прямое действие Конституции Российской Федерации в правоприменительной практике судов общей юрисдикции / Н.Д. Железнова // Вестник Нижегородского ун-та им. Н. И. Лобачевского. Серия «Право». - 2000. - № 1. - С. 101-107.

5. Халтанов М.С. Современные проблемы Конституции Российской Федерации. Проблемы реализации принципа прямого действия Конституции / М. С. Халтанов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 4 (242). — С. 337-340. — URL: https://moluch.ru/archive/242/55862/

33. Проблема реализации конституционного права человека на образование в РФ

Гутников М.М.

Научный руководитель: Сенина Е.А.

ГАПОУ «Брянский Транспортный Техникум», г. Брянск

«Не нужно доказывать, что образование –
самое великое благо для человека.
Без образования люди и грубы,
и бедны, и несчастны».
Н.Г. Чернышевский

Ключевой проблемой современной России является народосбережение не просто увеличение численности населения страны, а значительный рост качества и продолжительности жизни наших граждан. Это многоаспектная проблема. Важнейшим её аспектом, на наш взгляд, является проблема реализации конституционного права человека на образование.

Образование позволяет человеку и гражданину получить достойную работу, а значит и достойный уровень жизни. Образование формирует и развивает социальные навыки личности, умение адаптироваться в обществе, не создавать или конструктивно разрешать конфликтные ситуации. Образование призвано поддержать традиционные ценности, закрепленные в нашей Конституции, развивать духовный мир человека. Данная проблема поднимается на всех уровнях нашего государства, от гражданского общества до Президента страны.

В развитии образования равно заинтересованы как гражданин, так и государство. Современное информационное общество требует непрерывного повышения уровня образования. Самые успешные экономики мира приоритетное внимание уделяют развитию

образования. Уровень экономики в стране прямо пропорционален уровню развитию образования.

Также актуальность данной темы связана с тем, что образование является «строительным материалом» прогресса в процессе повышения технологической конкурентоспособности страны, уровня компетенций ее специалистов и оснащенности производств и исследовательских лабораторий передовыми достижениями науки и техники.

Целью данной работы является рассмотрение круга актуальных проблем, возникающих при реализации права на образование, с акцентом на СПО.

Если проанализировать реализацию права на образование в нашей стране можно увидеть постоянно растущие стандарты уровня образования. В 1908 году был принят закон об обязательном начальном обучении, Конституция 1936 года закрепила обязательное семилетнее образование, Конституция 1977 года обязательное 10-летнее образование. Отступлением от исторически оправданной тенденции является закрепление в Конституции РФ 1993 года обязательного основного общего образования (9 классов), вместо полного общего образования (11 классов).

Важной проблемой является противоречие и расхождение в реализации конституционного права на образование в нормативно-правовых актах органов управления образованием на разных уровнях. Так, на примере Брянской области мы видим, что в ряде учреждений СПО стипендии получают все обучающиеся без неудовлетворительных оценок, а в других учреждениях, как правило, бывших техникумами до реорганизации системы начального и среднего профессионального образования 2013 года, стипендию выплачивают лишь небольшому количеству обучающихся на «хорошо» и «отлично». В некоторых учебных заведениях СПО студенты получают бесплатное питание, а в других оно не предусмотрено. Даже компенсация за отсутствие питания различная в учреждениях СПО.

Нельзя не заметить слабую систему взаимосвязи между различными уровнями образования, отсутствие преемственности образовательных программ. Так в старшем школьном звене 10-11 классах и 1-2 курсах образовательных программ СПО наблюдаются расхождения в образовательных программах. Например, программа специальности «Операционная деятельность в логистике» на первом курсе не предусматривала изучение физики и химии.

Курс полного общего образования завершается сдачей ЕГЭ по обязательным предметам русскому языку и математики, а также предметам необходимым для поступления в ВУЗы. Учителя школ и репетиторы неоднократно отмечали несоответствие объема материала изучаемого в школе, материалу, требующемуся для успешной сдачи ЕГЭ, что ограничивает возможность выпускников школы поступать на бюджетные отделения ВУЗов.

Проблемой высшего образования остаётся недостаточное количество бюджетных мест. Данные соотношения бюджетных и платных мест показывают, что количество бюджетных мест увеличивается незначительно и на данный момент составляет не более 66%.

Вместе с тем данные статистики расходятся в оценке соответствия бюджетного и внебюджетного (платного) высшего и среднего образования.

Численность студентов, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, за счет бюджетных ассигнований на начало 2022 учебного года составила 1785.3 тысяч, а обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг - 1197.8 тысяч. Выпуск специалистов среднего звена за счет бюджетных ассигнований на 2022 учебный год составил 368.8 тысяч человек, а по договорам об оказании платных образовательных услуг - 243.8 тысяч человек.

По вузам наблюдается следующая ситуация: Численность студентов, на начало 2021 учебного года за счет бюджетных ассигнований составила 2008.3 тысяч человек, а по договорам об оказании платных образовательных услуг – ю2121.7 тысяч человек.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в сузах количество студентов обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг составляет около 67% по сравнению с количеством студентов бюджетников. Количество студентов ВУЗов,

обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг превышает количество студентов бюджетников.

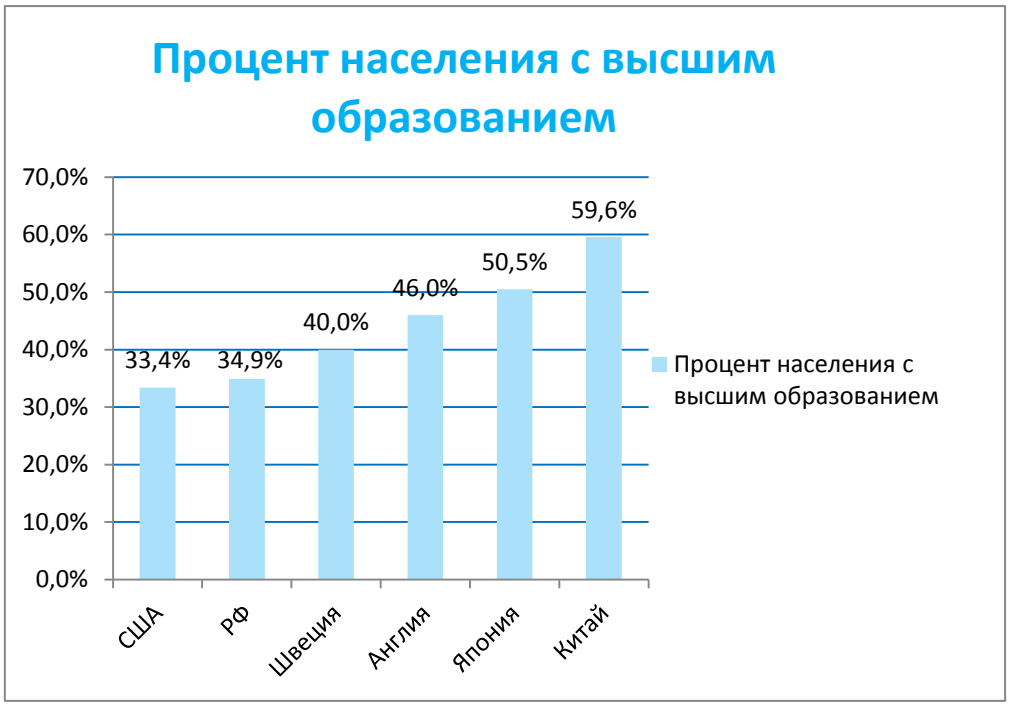
Наглядным примером является распределение бюджетных и договорных мест в Брянском Государственном Педагогическом Университете. На филологический факультете по направлению «Журналистика» и «Реклама и связи с общественностью» количество бюджетных мест 5 человек на направление, из них 3 человека получившие квоты на поступление, а для абитуриентов поступающих на общих условиях есть только 2 места, в то время как количество договорных мест на направление составляет по 25 человек.

Вызывает неоднозначную реакцию в обществе увеличение перечня граждан, которым предоставляются особые права при приеме на обучение. При незначительном увеличении количества бюджетных мест значительно сократится возможность обычных выпускников школ поступить в ВУЗы на бюджетные места. Стоит заметить, что у наших соседей в Финляндии, Германии, Польше, Турции и в ряде других стран высшее образование для граждан страны бесплатное, так как было в СССР.

В международном сообществе уровень образования населения является важнейшим показателем, как для уровня жизни населения и экономики страны, так и для международной технологической конкурентоспособности. Данные представленной гистограммы показывают, что по расходам на образование РФ занимает 7ое место в мире.

Гистограмма 1

Согласно данной гистограмме (гистограмма 2) РФ занимает 5ое место в мире, что является неплохим результатом. Но если учесть, что идущие следом за нашей страной США, традиционно привлекают на работу квалифицированных специалистов со всего мира, наше отставание от ведущей по уровню образования страны – Китая на 30% является значительным. в мире.



Гистограмма 2

Всё же основной проблемой реализации права на образование является его недофинансирование. Недостаточное материально-техническое и информационно-методическое оснащение, отсутствие собственных столовых в некоторых средних образовательных учреждениях, нежелание граждан работать в сфере образования в виду малой суммы заработной платы являются серьёзной проблемой, которая препятствует реализации конституционного права на образование. Средняя заработная плата учителей и преподавателей вопреки майским указам Президента 2012 года значительно ниже средней по региону в Брянской области. Для организации СПО больным вопросом является отсутствие необходимого технического оснащения учебных кабинетов и кабинетов профессиональной подготовки. Нерешённой проблемой до сих пор является недостаточное оснащение учреждений СПО учебной литературой. Структура расходов государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» показывает, что к 2025 году реализация мероприятий по усовершенствованию инфраструктуры образования составит 8723 тыс. рублей, в 2023 году данная сумма составила 319787 тыс. рублей.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать выводы о том, что для реализации конституционного права человека на образование в РФ предстоит провести большой объём работы. В первую очередь изыскать и увеличить средства финансирование образования; ликвидировать противоречия и расхождения в реализации конституционного права на образование в нормативно-правовых актах органов управления образованием на разных уровнях; усилить систему взаимосвязи между различными уровнями образования, создать преемственность образовательных программ.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.

2. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

5. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2020)

6. Закон «Об образовании в Брянской области» (принят Брянской областной Думой 25 июля 2013 года)

7. Образование в цифрах: 2023: краткий статистический сборник / Т.А. Варламова, Л.М. Гохберг, О.К. Озерова и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2023. – 132 с. – 350 экз. – ISBN 978-5-7598-3004-7 (в обл.).

8. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 23 ноября 2022 года № 80-рк)

Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ

Грицук А.Б.

Научный руководитель: Солодухин А.В.

Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

Статья 2 Конституции РФ фиксирует, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Так как эта статья находится в главе «Основы конституционного строя», можно сделать вывод, что содержащиеся в ней положения являются одной из таких основ. Никакая другая конституционная основа не определена понятием «высшая ценность».

Высшая ценность прав и свобод для государства и общества, позиционирование их в качестве цели функционирования как государственных, так и различных общественных структур обуславливает их место в первых статьях Основного закона РФ. Это разительно отличает Конституцию РФ от Конституций РСФСР.

Так, в Конституции 1937 года основные права были указаны в Главе XI. Однако раздел о правах человека и гражданина в Конституции РСФСР 1978 года уже поднялся на второе место. Впервые понятие основных прав и свобод человека нам встречается в «Декларации прав и свобод человека и гражданина», провозглашенной августа1789 г.

Во «Всеобщей декларации прав человека» 1948 года подчеркивается естественная природа прав и свобод человека: «...все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства» [1, с. 35]. Это положение нашло свое отражение в Основном законе РФ, где указано, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Именно неотчуждаемость и принадлежность каждому от рождения (естественный характер) являются особыми свойствами основных прав человека. Признание естественного характера данных прав, т.е. недарованных волей власти или волей правотворца, говорит о невозможности и недопустимости лишения человека данных прав и свобод. Как можно лишить человека, например, права на достоинство, или права на свободу мысли?

Государство не может посягать на эти права. Однако возможны случаи ограничения основных прав человека, например, когда он совершил противоправное деяние, нарушающее нравственные или юридические устои общества. Требуются закрепленные в законе основания посягательств со стороны общества на основные права, произвольно это сделать нельзя.

«Положения Конституции РФ о неотчуждаемости и естественном характере основных прав и свобод человека призваны подчеркнуть их особую значимость, основополагающий фундаментальный характер тех общечеловеческих ценностей, которые содержатся в естественно-правовой доктрине» [2, с. 16]. Такими свойствами обладают

следующие права: право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, на достоинство, на свободу мысли, на собственность, на благоприятную окружающую среду. Иные основные права возникают у человека не только в силу факта его рождения, но и при наличии определенных предусмотренных законом обстоятельств. Эти права обеспечивают свободу человека, которая дает возможность самоопределиться, самоутвердиться, стать самостоятельным и достойным членом общества, сделать свой выбор.

В отечественной и зарубежной научной литературе, а также законодательстве отсутствует однозначное понимание основных прав. Исходя из сути Основного закона, под основными правами следует понимать конституционные права. Разумеется, фиксация основных прав и свобод в Конституции не предполагает умаление других многочисленных общепризнанных прав и свобод.

Конституция РФ закрепляет в ч. 3 ст. 17 положение, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Таким образом, обосновывается принцип уважения прав и свобод других субъектов права. Нельзя давать человеку чрезмерную свободу, это нарушит необходимое равновесие в обществе, где каждый наделен правами и свободами человека и гражданина, а государство обеспечивает защиту от посягательств на них.

Итак, основные личные права являются неотчуждаемыми и принадлежат каждому человеку от рождения. В свою очередь наличие политических прав зависит от факта гражданства. Данная устойчивая правовая связь человека с государством отражена в конституционной норме, согласно которой каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. Данная правовая норма подчеркивает, что именно гражданин наделён всей полнотой предусмотренных Основным законом прав и свобод. Иными словами, права гражданина появляются у человека в силу факта принадлежности к гражданству РФ.

По основанию возникновения данные права отличаются от других прав. Согласно Закону РФ «О гражданстве Российской Федерации», «гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [3]. Только в случае принадлежности к гражданству возникает комплекс прав и обязанностей, которые защищает государство независимо от того, где находится гражданин. Государство, которое признает права и свободы, защищает их, можно охарактеризовать как демократическое.

Только граждане имеют права в сфере осуществления политической власти в государстве (например, право избирать и быть избранным в представительные органы власти). Это отличает их от других лиц, находящихся на территории РФ.

Связанные с гражданством права и обязанности принадлежат человеку до момента наступления смерти или пока не прекратятся иным способом, предусмотренным законом. Помимо провозглашения прав и свобод Конституция РФ указывает на гарантии их осуществления и при необходимости защиты. Конституционные положения, закрепляющие и гарантирующие права и свободы человека и гражданина, находят свое дальнейшее развитие и конкретизацию в других нормативно-правовых актах.

Несмотря на то, что «права человека и гражданина являются непосредственно действующими», они не исключают наличие специальных нормативных актов (федеральных конституционных и федеральных законов), конкретизирующих, развивающих и расширяющих перечень прав и свобод. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 55 Конституции РФ, «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина», что гарантирует выполнение и защиту последних. Конституцией на государство, его органы и должностные лица возложена обязанность защищать и гарантировать права личности вне зависимости от пола, национальности, отношения к религии, политических убеждений, имущественного

положения, языка и т.д. Государство также обязано создавать условия и возможности для реального осуществления их в повседневной жизни, так как именно в этом заключается практическая ценность прав, свобод.

Таким образом, субъективным правам человека корреспондируют соответствующие юридические обязанности государства, которое, выполняя последние, обеспечивает условия и возможности реального осуществления прав, а при необходимости предоставляет эффективные средства для их охраны и защиты.

У государства есть правоохранительная функция, осуществляя которую посредством деятельности системы правоохранительных органов, оно охраняет законные права личности, обеспечивает целостность общества, укрепляет законность, правопорядок. Наличие механизма, обеспечивающего осуществление конституционных прав личности, гарантирует осуществление конституционных норм, переводя их из разряда декларативных в разряд непосредственно действующих.

Несмотря на закрепление в Основном законе прав и свобод, признание их значимости, реальное обеспечение прав личности оставляет желать лучшего. Как процесс становления правового государства является длительным, так и для повсеместного уважения прав личности требуется создание определенных условий, приложение многолетних усилий, чтобы устранить ошибки прошлого и просчеты настоящего, создать эффективный механизм гарантий защиты личности (которая в определенных общественных отношениях выступает как человек, а в политической сфере – как гражданин).

Гарантии обеспечения прав личности – это система правовых, экономических, духовных, политических, организационных условий, факторов, средств, позволяющих использовать субъективные права и исполнять юридические обязанности, удовлетворяя тем самым свои интересы и потребности.

Гарантии можно разделить на две группы. Первая группа гарантий получила название общих. Сюда относятся общие условия, позволяющие личности реализовать свои права. Это экономические, политические, социально-духовные основы жизнедеятельности российского общества.

Следующие гарантии называются юридическими, они способствуют законодательной обеспеченности прав, создают возможности реализовать права, а при необходимости обеспечивают их охрану. Это правовое выражение общих условий, законодательно закрепленные средства.

Это правовое выражение общих условий, обеспечивающих как реализацию, так и при необходимости охрану прав человека, законодательно закрепленные средства достижения данных целей, посредством которых человек удовлетворяет свои блага и интересы.

Также можно классифицировать гарантии по ряду других оснований. Так, в зависимости от вида и характера общественных отношений, в рамках которых имеют место соответствующие гарантирующие обеспечение прав и свобод человека условия, средства, выделяют следующие виды гарантий: экономические, политические, правовые, идеологические. Название данных видов гарантий здесь производно от названия сфер общественной жизни, в которых складываются условия, обеспечивающие то или иное право человека.

Особое значение имеют экономические гарантии, в качестве которых можно назвать наличие равенства всех форм собственности, социального государства и социального партнерства между государством и человеком, иными субъектами правоотношений и пр. Именно экономические условия жизни во многом гарантируют обеспечение прав и свобод личности, предоставляют фактическую возможность пользоваться своим правом.

Экономическая основа жизни общества определяет характер общественных отношений, в рамках которых обеспечиваются конституционные права человека. Экономические гарантии создают материальные предпосылки для обеспечения прав человека.

Экономические гарантии связаны с гарантиями политическими, без которых они не могут выполнять свои функции. В качестве политических гарантий можно назвать разделение властей, политический плюрализм, наличие оппозиции, институт выборов, участие граждан в управлении делами государства.

Элементом модели правового обеспечения и реализации прав человека и гражданина является механизм обеспечения претворения в жизнь таких прав, поскольку без его создания сама модель не будет эффективной. Политические гарантии способствуют формированию такого механизма.

С закреплением целей формирования правового государства и гражданского общества многие органы власти и управления подверглись реформированию, были созданы новые с целью охраны, защиты прав и свобод, например, Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека; появились Уполномоченные по правам человека в РФ и регионах.

Правовые гарантии обеспечения прав человека – это законодательно закрепленные (правовые) условия, средства, меры, способы, обеспечивающие реализацию и защиту прав индивидуума, пользование последним соответствующими благами.

В качестве правовых гарантий выступают принципы права, нормы права, право на судебную защиту, право на получение квалифицированной юридической помощи, иные правовые явления.

Идеологические (духовные) гарантии способствуют выработке стереотипов, убеждений, установок, моделей уважительного отношения к правовым ценностям, к субъективным правам человека. Они обеспечивают развитую правовую культуру как отдельных граждан, так и общества, высокий уровень правового сознания индивидуума, социальной группы, общества, высокую правовую активность. В качестве идеологических гарантий можно назвать идеологический плюрализм, свободу творчества, общечеловеческие и правовые ценности и др.

Также формированию механизма обеспечения реализации прав способствуют организационные гарантии. Существует целая система государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, осуществляющих специальную деятельность по обеспечению реализации гарантий прав и свобод. Эта деятельность и образует организационные гарантии.

Итак, посредством гарантий государство выполняет свои обязательства по обеспечению реализации прав человека. В правовом государстве важна не декларация наличия прав человека, а наличие средств, условий, делающих эти права действенными, реально существующими.

В юридической литературе мы не найдем единого определения понятия «гарантии прав и свобод личности». Одни представители научной мысли полагают, что гарантии – это средства реализации прав, кто-то указывает, что это условия реализации прав и свобод, другие отмечают, что гарантии суть способы реализации прав и свобод и, наконец, есть точка зрения, что гарантии представляют собой меры, посредством которых обеспечивается реализация прав, их защита при необходимости.

Очевидно, что следует определить собирательное понятие, которое бы охватывало различные методы, формы деятельности субъектов, обеспечивающих данные гарантии, а также сферы практической реализации прав и свобод личности.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека: [Утв. и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г.]. М.: ТОО «Иван», 1993. 28 с.

2. Гайнетдинов А.Н. Конституционные гарантии защиты прав и свобод граждан от неправомерных действий (бездействий) субъектов правоохранительной системы Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на Дону, 2004. 231 с.

3. Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.02 г. №62-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031

35. Злоупотребление свободой слова на примере кибербуллинга

Зарипова С.Б.
Научный руководитель: Солодухин А.В.
Филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Брянске

В настоящее время в науке отсутствует общепринятое определение кибербуллинга. Некоторые исследователи полагают, что кибербуллингом можно называть использование влияния, силы, прямо или косвенно, вербально или невербально, а также путем демонстрации снимков, видео в целях запугивания, угроз, травли, преследования или смущения при помощи электронных или иных ресурсов [1; 2].

Выделяют несколько форм кибербуллинга:

- клевета (распространение заведомо ложной информации);
- харрасмент (определенному лицу отправляются тексты оскорблений или иные файлы, которые могут нанести финансовый и моральный ущерб);
- киберпреследование (жертва определяется с помощью ее страниц в социальных сетях, затем могут последовать вымогательства, нападения, шантаж, избиения и т.д.);
- хеппислепинг (дословный перевод «радостное избиение», включает в себя снятие на видео реальных сцен насилия, избиения, убийств с последующим размещением в сети Интернет);
- самозванство (преступник представляет себя в социальных сетях от лица жертвы, используя ее пароль или создав страницу от имени потерпевшего);
- перепалки (обмен короткими оскорбительными репликами между двумя или несколькими людьми в комментариях в блогах, телеграм-каналах, в открытых постах);
- доксинг – поиск и раскрытие конфиденциальных данных, раскрытие секретов;
- хейзинг – неформальные насильственные обряды, которые осуществляются при вступлении в группу.

Среди признаков буллинга выделим главные: неравенство, агрессия, повтор инцидентов, острая эмоциональная реакция потерпевшего. Жертвами кибербуллинга становятся случайно, по ситуации, и неслучайно, когда лицо, подвергшееся кибербуллингу, заранее известно агрессору.

Такие явления как издевательства и травля возникли тысячелетия назад и постоянно трансформируются во все новые формы – угрозы и оскорбления, распространение любых данных, приводящие человека в эмоционально неуравновешенное состояние.

Кибербуллинг, кибертравля – это серьезный социальный риск, особенно в подростковом и юношеском возрасте. Но эти явления встречаются во всех возрастных группах, т.е. жертвами становятся не только несовершеннолетние в школьной среде, но и взрослые – в армейской среде, в рабочих коллективах, а с развитием технологий кибербуллинг и киберсталкинг перешли и в интернет-пространство.

Отличием кибербуллинга от традиционных форм становится наличие большого числа свидетелей происходящего, которые в свою очередь делятся на несколько групп: подстрекатели (наблюдают за происходящим, одобряют и подстрекают агрессора); аутсайдеры (молчат, наблюдают, пытаются сохранить нейтральную позицию); защитники (поддерживают жертву или помогают ей).

К настоящему моменту в законодательстве РФ не предусмотрена ответственность за кибербуллинг как самостоятельный состав преступления. Отметим, что отдельные формы кибербуллинга подпадают под ряд составов, предусмотренных УК РФ и КоАП РФ. Например, это ст. 5.61 КоАП РФ («Оскорбление»); статьи УК РФ: 110 («Доведение до самоубийства»), 119

(«Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»), 128.1 («Клевета»), 137 («Нарушение неприкосновенности частной жизни»), 138 («Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений»), 159 («Мошенничество»), 163 («Вымогательство»), 183 («Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну») и др. [3; 4].

Мы не можем сомневаться в том, что жертвы кибербуллинга невиновны в совершаемых на них покушениях, но обратим внимание на ряд профилактических мер, которые могут помочь не встретиться с кибербуллингом в своей жизни. Необходимо ограничить публикацию личной информации в Интернете, в том числе фотографий, контактов, своего месторасположения; ограничить доступ к аккаунту посторонним лицам (например, закрыть свой профиль). Сейчас во многих социальных сетях профиль привязан к номеру мобильного телефона или профилю на сайте государственных услуг, на некоторых платформах необходимо указывать настоящее имя или официально зарегистрированный псевдоним. Все это способствует предотвращению антисоциальных проявлений.

Кибербуллинг рассматривается в областях криминологии и уголовного права. На законодательном уровне пока не приняты правовые акты, которые бы включали в себя понятие кибербуллинга, определяли его виды и формы, а также устанавливали ответственность виновных лиц. В связи с этим кибербуллинг остается нравственной проблемой – проявление негативного мнения в безнравственной форме и с аморальными целями. Интернет, безусловно, то место, где пересекаются люди с противоположными взглядами и мнениями, и порой ведут себя так, как не посмели бы в реальной жизни.

Все люди не могут иметь одинаковые мнения, поэтому конфликты будут возникать всегда, значит, так важен поиск гармоничного регулирования общественных отношений в пространстве сети Интернет, а также создание надежных правовых механизмов защиты от агрессивного поведения определенных лиц. Сейчас же наибольшая ответственность лежит на самих пользователях, которые вынуждены корректировать настройки приватности, включать коллективную защиту. Такая защита позволяет выйти на уровень равной полемики и свободно выразить мнение.

Список литературы

1. Кобец П.Н. Противодействие угрозам киберсталкинга – важнейшей проблеме, исследуемой в рамках совершенствования аспектов информационной безопасности регионов в условиях глобализации информационного пространства // Вестник Прикамского социального института. 2017. № 1 (76). С. 27-35.

2. Кобец П.Н., Краснова К.А. Об общественной опасности киберсталкинга и необходимости его предупреждения // Вестник ВосточноСибирского института МВД России. 2018. № 3(86). С. 77-83.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 13.06.2023). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

Составители: организаторы конференции, преподаватели БФ ПГУПС
Солодухин А.В., Романенко К.В.